

การดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์ของพนักงาน
ในสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการ

สุพจน์ ชนะคำ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปรีดี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2556

**The Disciplinary Procedure and the Complaint Against the staff of
the university and institute**

SUPOTN CHANAKA

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2013

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ก็โดยได้รับความกรุณาและความอนุเคราะห์จากบุคคลหลายท่าน ผู้เขียนขอโน้มระลึกถึงความกรุณาและความอนุเคราะห์ของท่านเหล่านี้ไว้ตลอดไป และขออุทิศให้แก่คุณพ่อเหลือ ชนะคำ ซึ่งได้ถึงแก่กรรมไปแล้ว

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เลื่อนฉวี ที่กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ โดยได้ให้คำแนะนำและตรวจสอบวิทยานิพนธ์ ด้วยความเอาใจใส่อย่างยิ่ง และขอกราบขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์สกุล รองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ และอาจารย์ ดร.ประสาธ พงษ์สุวรรณ อธิบดีศาลปกครองขอนแก่น ที่กรุณารับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ โดยได้ให้ข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อการเขียนวิทยานิพนธ์เป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ผู้เขียนยังขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์ เจ้าหน้าที่หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตที่ได้ให้ความรู้ คำแนะนำและอำนวยความสะดวก พร้อมทั้งจัดหาเอกสารที่สำคัญและจำเป็นสำหรับการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ท้ายที่สุดนี้ขอกราบขอบพระคุณคุณพ่อเหลือ คุณแม่แว่น ชนะคำ ที่ได้ให้ความรักและกำลังใจแก่ผู้เขียนในการศึกษาตลอดมาจนประสบความสำเร็จ และขอขอบคุณเป็นพิเศษสำหรับคุณเพื่อนๆ นักศึกษาปริญญาโทหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขากฎหมายมหาชน รุ่นปี 2549 และประธานรุ่นปี 2551 ซึ่งได้จุดประกายในการศึกษา และช่วยเหลือในทุกสิ่งและให้กำลังใจแก่ผู้เขียนตลอดการศึกษา รวมทั้งขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่โครงการศึกษาปริญญาโทที่ได้ให้ความช่วยเหลือแก่นักศึกษาปริญญาโททุกคนเป็นอย่างดีไว้ ณ ที่นี้ด้วย

สุพจน์ ชนะคำ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๘
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. วิชาการและหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย	
และการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย.....	8
2.1 วิชาการ การดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย.....	8
2.2 หลักการทั่วไปในการดำเนินการทางวินัย.....	32
2.3 หลักการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย.....	41
2.4 หลักการวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย.....	46
2.5 หลักการพิจารณาโดยองค์กรเดี่ยวและองค์กรกลุ่ม.....	51
3. การดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์ของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา	
ที่เป็นส่วนราชการ.....	54
3.1 วินัยและการรักษาวินัย.....	54
3.2 การดำเนินการทางวินัยกับพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการ.....	58
3.3 การสั่งพักราชการและการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน.....	68
3.4 การพิจารณาความผิดและการลงโทษทางวินัย.....	70
3.5 การรายงานผลการดำเนินการทางวินัย.....	73
3.6 การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย.....	73
3.7 การฟ้องคดีต่อศาล.....	83

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4. วิเคราะห์ปัญหาในการดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์ของพนักงานใน สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและแนวทางในการแก้ไขปัญหา.....	85
4.1 ปัญหาในการดำเนินการทางวินัยกับพนักงาน ในสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการ.....	86
4.1.1 ปัญหาบทบัญญัติการดำเนินการทางวินัยมีความไม่ชัดเจนแน่นอน ซ้ำซ้อน และไม่มีผลในทางปฏิบัติ.....	86
4.1.2 แนวทางในการแก้ไขปัญหา.....	96
4.2 ปัญหาการอุทธรณ์ของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการ.....	107
4.2.1 ปัญหากระบวนการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง.....	108
4.2.2 แนวทางในการแก้ไขปัญหา.....	113
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	116
5.1 บทสรุป.....	116
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	119
บรรณานุกรม.....	122
ภาคผนวก.....	127
ประวัติผู้เขียน.....	139