

บทที่ 4

ศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น

ความเป็นมาของโครงการ

กลุ่มนโยบายการคลังท้องถิ่น โดยฝ่ายรายได้ท้องถิ่นซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง งบประมาณ และบุคลากร ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการตามที่กฎหมายกำหนด) มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำงบประมาณรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรรายได้ ภาษีอากร ทั้งที่เป็นภาษีของรัฐบาล (ที่แบ่งให้และมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และภาษีท้องถิ่น การจัดสรรเงินอุดหนุน การติดตามประเมินผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบรวมประมาณ 8,000 แห่ง

ในการนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังฯ ต้องใช้ข้อมูลที่มีความทันสมัย ถูกต้อง และแม่นยำ ในการจัดทำแผนงานหรืองบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ควรมีศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่นในสังกัดกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นเครื่องมือสนับสนุนการดำเนินงานด้านการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังฯ ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร.อ.สุชาติฯ) เป็นรองประธาน

เหตุผลและความจำเป็น

ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนประมาณ 8,000 แห่ง และมีรายได้ทั้งสิ้นประมาณ 9.3 หมื่นล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 10 ของงบประมาณของรัฐบาลทั้งหมด ซึ่งจะมีปริมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ 10-15 ในปีต่อไป ซึ่งสัดส่วนร้อยละดังกล่าว แสดงถึงความสำคัญบทบาทภาระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพิ่มขึ้นในฐานะเป็นผู้ให้บริการโดยตรงกับประชาชน ที่มีต่อระบบการพัฒนาจากรากหญ้าของประเทศ เพื่อกระจายความเจริญและเป็นการแก้ไขปัญหาความยากจนของประเทศไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

แผนการและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ ปี พ.ศ.2542 และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี พ.ศ.2543 ซึ่งได้มีการกำหนดกรอบการทำงานเป็นระยะเวลา 10 ปี เพื่อการถ่ายโอนภารกิจ และการจัดสรรรายได้ระหว่างรัฐบาลกลางกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง เนื่องจากการถ่ายโอนอำนาจนั้น ต้องใช้ระยะเวลา และมีรูปแบบวิธีการดำเนินงานที่แตกต่างกันในแต่ละท้องถิ่น ซึ่งในแต่ละท้องถิ่นนั้น มีความเป็นอยู่ ของสังคมและวัฒนธรรม ซึ่งเป็นความหลากหลายของวิถีชีวิตที่แตกต่างกัน ดังนั้นในการดำเนินการระบบการกระจายอำนาจทางการคลังที่ดี และเหมาะสมอย่างมีประสิทธิภาพยิ่ง ต้องยึดหลักการและผลประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักพร้อมทั้งมีมาตรฐานในการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น ภาพลักษณ์ของการกระจายอำนาจฯ จะต้องมีระบบของการตรวจสอบอยู่ตลอดเวลา เพื่อเป็นการประเมินผลงาน ประเมินขีดความสามารถของการทำงานของผู้บริหารที่ประเมินทรัพยากรและผลประโยชน์ของแต่ละองค์กรฯ นอกจากนี้ จะต้องประเมินผลของการกระจายอำนาจว่ารัฐบาลกลางสามารถกระจายรายได้ การกระจายอำนาจการคลัง และการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ อย่างไรบ้าง และทำให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและวัฒนธรรมของท้องถิ่นนั้น ให้น้อยที่สุด เพราะขั้นตอนและวิธีการดำเนินการไปสู่การกระจายอำนาจการคลังในอนาคตนั้น ไม่ควรเกิดการลงทุนทางสังคมที่สูงจนเกินไป ซึ่งการกระจายอำนาจไม่ประสบผลสำเร็จนั้น เนื่องจากปัญหาที่เกิดจากการบริหารจัดการ ความไม่เข้าใจในขั้นตอนการดำเนินงาน การขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การทุจริตคอร์รัปชันของผู้บริหารที่ รวมทั้งการปฏิบัติงานที่ผิดพลาดของรัฐบาลกลาง

โครงการ “ศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น” ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยกองนโยบายการคลังท้องถิ่น จะกำกับดูแลและบริหารงานด้านระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมานำมาวิเคราะห์ในเชิงวิชาการและนโยบายด้านการกระจายอำนาจ ซึ่งได้รับนโยบายโดยตรงจากรัฐบาล โดยกระทรวงการคลัง โครงการดังกล่าว ได้ทำการออกแบบระบบศูนย์ของข้อมูลการคลังท้องถิ่น ระบบการนำข้อมูลเข้าระบบการต่อเชื่อมข้อมูล ระบบการถ่ายโอนข้อมูล ระบบการรายงาน และระบบการวิเคราะห์ข้อมูลรวมทั้งระบบการบริหารจัดการของโครงการทั้งหมด

วัตถุประสงค์และเป้าหมายโครงการ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อจัดทำระบบการบริหารงานจัดการด้านฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่นด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานกลางในการบริหารจัดการ
2. เพื่อจัดระบบการบริหารงานทางการเงินและการบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. เพื่อการวางแผนนโยบายในด้านการบริหารของรัฐบาลในการกำหนดนโยบายด้านการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจและการจัดสรรรายได้สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ประชาชน นักเรียน นิสิตนักศึกษา และสื่อมวลชนสำหรับการนำไปวิเคราะห์หรือการศึกษาต่อไป
5. เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการเรียนรู้และทันต่อการวิวัฒนาการสมัยใหม่
6. เพื่อการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดนโยบายด้านการเงินการคลังท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

เป้าหมาย

1. เป็นการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศสำหรับช่วยในการสนับสนุนการบริหารการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. เป็นการประยุกต์ใช้ระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่นสำหรับการกำหนดนโยบาย อาทิ การจัดสรรเงินอุดหนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีมาตรฐานการคำนวณและการใช้ฐานข้อมูลที่ถูกต้อง
3. เป็นการจัดระบบงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อช่วยในการปรับปรุงด้านการบริหาร จัดการ การตรวจสอบการทำงาน และวิธีการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. เป็นการส่งเสริมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น
5. เป็นการประเมินและจัดเตรียมความพร้อมในการปรับเปลี่ยนของโครงสร้างระบบงานและบุคลากรภายใต้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะสนับสนุนให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ

ขอบเขตของงานและวิธีดำเนินงาน

ขอบเขตของงาน

1. ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลและประมวลผลข้อมูลด้านการคลังท้องถิ่นจากแหล่งข้อมูลเบื้องต้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ สำหรับใช้ในการดำเนินงานบริหารและวางแผนงานด้านการวิเคราะห์และการประเมินผลด้านนโยบายการกระจายอำนาจ และการคำนวณการประมาณการจัดสรรเงินสำหรับแต่ละท้องถิ่น รวมทั้งประเมินความพร้อมในการปรับเปลี่ยนทั้งด้านโครงสร้าง ระบบงานเทคโนโลยีสารสนเทศและบุคลากรภายในที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบสารสนเทศ

2. จัดทำโครงสร้างระบบฐานข้อมูลด้านการคลังท้องถิ่น ตามระเบียบของกรมการปกครองว่าด้วยการจัดทำทะเบียนและรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยระบบดังกล่าวนี้ ต้องให้สอดคล้องกับระบบบัญชีรายรับรายจ่ายของกรมบัญชีกลางและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และตรงตามเป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543

3. จัดทำระบบการประมวลผลข้อมูลพร้อมทั้งรายงานตามความต้องการ โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินงานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งหมดประมาณ 8,000 แห่ง และให้คำปรึกษาในกรณีการจัดส่งข้อมูลมีปัญหา ซึ่งรายการข้อมูลนั้น จะดำเนินการจัดส่งจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านระบบเครือข่าย Virtual Private Network ไปยังสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

4. ปรับปรุงโครงสร้างการจัดหน่วยงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและจัดทำแผนการปรับเปลี่ยน (Change Management Plan) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการในการนำแผนการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศไปสู่การปฏิบัติงานจริง เพื่อให้สามารถบรรลุผลตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ต้องการอย่างมีประสิทธิภาพ

วิธีการดำเนินงาน

1. ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการ เพื่อแนะนำให้คำปรึกษาในการดำเนินโครงการ แก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในการดำเนินงานจัดตั้งโครงการศูนย์ข้อมูลการคลัง ท้องถิ่น
2. จัดหาระบบงานและอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เพื่อทำการติดตั้งสำหรับการจัดทำ โครงสร้างระบบฐานข้อมูลการคลังท้องถิ่นเพื่อรองรับข้อมูลที่จัดส่งโดยเจ้าหน้าที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและทำการประมวลผลข้อมูลจากฐานข้อมูลดังกล่าว พร้อมทั้งจัดทำรายงานตามความ ต้องการของเจ้าหน้าที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำหรับการวิเคราะห์และวางแผนการดำเนินงาน ด้านนโยบายการคลังท้องถิ่นต่อไป
3. ติดตั้งระบบและทำการต่อเชื่อมระบบทั้งหมดผ่านระบบเครือข่าย Virtual Private Network จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ 8,000 แห่งทั่วประเทศ

การเชื่อมโยงเครือข่ายภายในและภายนอกหน่วยงาน

สถานการณ์ปัจจุบัน

ระบบเครือข่ายสำหรับ โครงการศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น นั้นเป็นระบบเครือข่าย เฉพาะ(Virtual Private Network) ที่ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ โดยมีการ เชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์จากหน่วยงานกลาง ซึ่งตั้งอยู่ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังไปยังองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ 8,000 แห่ง

แผนงานในอนาคต

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ 8,000 แห่งนั้น อยู่ในความดูแลของ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยและส่วนใหญ่ได้รับการจัดสรรระบบคอมพิวเตอร์สำหรับการ ปฏิบัติงาน แต่ยังคงขาดอุปกรณ์สำหรับการต่อเชื่อมข้อมูล รวมทั้งมีระบบการจัดเก็บที่สมบูรณ์ แบบสำหรับการรองรับการทำงานระบบการจัดเก็บข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูล ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจ การคลังได้มีการวางแผนดำเนินการจัดทำโครงการศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่นเพื่อให้ สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริหาร และรัฐบาลในการกระจายอำนาจการคลังไปสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองได้ โดยสามารถดำเนินการบริหารจัดการ ด้านงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และท้องถิ่นจัดเก็บเอง เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความ เจริญรุ่งเรือง และประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การวิเคราะห์ห้ออกแบบระบบ

1. ด้านวิธีการจัดการข้อมูล ทำการออกแบบวิธีการนำข้อมูลเข้าสู่ระบบ การทดสอบระบบ การกำหนดแนวทางการรายงานข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. การออกแบบ และการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์แม่ข่ายและระบบคอมพิวเตอร์ที่เหมาะสมสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการพัฒนาระบบ การจัดเก็บข้อมูล รวมทั้งการรายงานตามความต้องการของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
3. การออกแบบและการพัฒนาระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น มีการเขียนโปรแกรมฐานข้อมูล การบริหารจัดการฐานข้อมูล การประมวลผลข้อมูล การออกแบบรายงาน รวมทั้งการนำเสนอข้อมูลไปสู่สื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ
4. การจัดหาอุปกรณ์ต่อเชื่อมสำหรับการถ่ายโอนข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปยังหน่วยงานกลางของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
5. การจัดหาอุปกรณ์อื่น ๆ สำหรับการปฏิบัติงานในโครงการฯ เช่น เครื่องพิมพ์คอมพิวเตอร์ เครื่องอ่านภาพเอกสาร เป็นต้น

โครงสร้างของการดำเนินการ

พื้นฐานโครงการ

การจัดทำระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น โดยมีกิจกรรมดังนี้

1. การจัดทำโครงสร้างของระบบฐานข้อมูลรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 5
รูปแบบ

องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน 75 แห่ง แยกตามรายจังหวัด

เทศบาล จำนวน 1,129 แห่ง แยกตามรายจังหวัด และรายเทศบาล

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จำนวน 6,745 แห่ง แยกตามรายจังหวัด

รายอำเภอ และราย อบต.

เมืองพัทยา

กรุงเทพมหานคร

2. การจัดทำโครงสร้างของบัญชีรายชื่อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย
แยกตามพื้นที่ ตามกลุ่ม และตามโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง

3. การจัดเก็บข้อมูลย้อนหลังเพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น
4. การศึกษาวิเคราะห์รายได้จริงแยกตามกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาพรวม
5. การประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแยกตามกลุ่ม และภาพรวม
6. การคำนวณการจัดสรรรายได้และรายจ่ายตามแหล่งเงินและกิจกรรม

ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7. การจัดทำการกำหนดรหัสของ อบจ. อบต. เทศบาล จังหวัด อำเภอ ในรูปแบบที่ง่ายสำหรับการจัดทำโครงการ

8. การจัดทำโครงสร้าง รูปแบบ ของการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ และการจัดเก็บข้อมูลในลักษณะของ Web Application ซึ่งง่ายต่อการต่อเชื่อมเข้าสู่ระบบไม่ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอยู่ในสถานะแบบ สามารถที่จะดำเนินกิจกรรมได้ตามความต้องการ

9. การจัดทำโครงสร้างของรูปแบบของการรายงานตามความต้องการของผู้บริหาร

การประมวลผล

ประกอบด้วย

1. การประมวลผลข้อมูลรายได้-รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามรายองค์กรฯ แยกตามรายอำเภอ แยกตามรายจังหวัด แยกตามรายเทศบาล ตามที่จัดเก็บไว้ในระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น

2. การประมวลผลข้อมูลแบบรวมภาพรวมทั้งหมด

3. การประมวลผลข้อมูล สำหรับการประมาณการรายได้ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยข้อมูลย้อนหลังประมาณ 10 ปี

4. การประมวลผลข้อมูลตามการวิเคราะห์ข้อมูล และการจัดทำโครงสร้างของการวิเคราะห์ข้อมูล สำหรับการประมาณการการจัดสรรรายได้ และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. การประมวลผลข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น ตามความต้องการของผู้บริหาร คณะกรรมการการกระจายอำนาจ คณะอนุกรรมการ การเงิน การคลัง งบประมาณ และบุคลากรได้ในเวลาที่รวดเร็ว และมีความสะดวก ง่ายต่อการประมวลผล

6. การประมวลผลข้อมูลและจัดพิมพ์รายงานผลของการประมาณการรายได้ การ

วิเคราะห์ความน่าจะเป็นของรายได้ รายจ่าย การรายงานผลของการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการรายงานรูปแบบอื่น ๆ โดยมีเป้าหมายการประมวลผลด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ดังนี้

6.1 เป็นการลดความคาดเคลื่อนในการคิดคำนวณด้วยระบบ Manual ของเจ้าหน้าที่

6.2 เป็นการลดภาระการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ในแต่ละครั้งของการประมาณการข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล การประมาณการข้อมูล

6.3 เป็นการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลด้วยความรวดเร็ว แม่นยำ และมีประสิทธิภาพ

6.4 มีความสะดวกรวดเร็วและช่วยเพิ่มทักษะการทำงานแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

การรายงานผล

ในรูปแบบของการรายงานและตารางสถิติต่าง ๆ โดยมีกิจกรรมดังนี้

1. การจัดรูปแบบของการรายงานตามลักษณะ โครงสร้างของระบบฐานข้อมูลเบื้องต้น เพื่อการตรวจสอบความถูกต้อง และหลักฐานในการดำเนินงานของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดส่งข้อมูลให้ศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น เพื่อแก้ปัญหาในการร้องเรียน หรือการจัดส่งข้อมูลที่ผิดข้อเท็จจริงให้แก่ศูนย์ข้อมูลฯ

2. การจัดรูปแบบของการรายงานของข้อมูลสำหรับใช้ในการวิเคราะห์ และการนำเสนอในด้านนโยบายการบริหารการคลังท้องถิ่นต่อผู้บริหาร และคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง งบประมาณ และบุคลากร

3. การจัดรูปแบบของการรายงานการประมาณการข้อมูลรายรับ รายจ่าย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับใช้ในการกำหนดแนวนโยบายในการจัดสรรรายได้ในปีต่อไป

4. การจัดรูปแบบของการรายงานการจัดสรรรายได้ และรายงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ในการรายงานการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำประกาศข้อมูลตัวเลขของการจัดสรรรายได้ สำหรับผู้บริหารลงนามต่อไป

5. การจัดรูปแบบของการรายงานและระบบของข้อมูล GFS

6. การรายงานผลเพื่อการติดตามการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7. การรายงานผลอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ระบบงานและปริมาณงานที่จะดำเนินการ

รายละเอียด

1. ระบบเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย พร้อมด้วยระบบปฏิบัติการและระบบการบริหารจัดการด้านฐานข้อมูลที่ทันสมัย เพื่อรองรับระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการพัฒนารูปแบบของระบบงานที่มีลักษณะเป็น Web Application
2. ระบบเครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับการรับ-ส่งข้อมูลพร้อมทั้งการประมวลผลข้อมูล โดยมีความเร็วในการรับ-ส่งข้อมูลค่อนข้างสูงและมีประสิทธิภาพ
3. มีระบบการเชื่อมโยงจากหน่วยงานกลางไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประมาณ 8,000 แห่งทั่วประเทศด้วยระบบเครือข่ายเฉพาะ (Virtual Private Network)
4. อุปกรณ์การบันทึก และจัดเก็บเอกสารของโครงการ ที่จำเป็นสำหรับจัดเก็บไว้เป็นหลักฐานการดำเนินงานหรือการปฏิบัติงานบางส่วน
5. การออกแบบและการพัฒนาระบบงานจัดทำฐานข้อมูล การประมวลผลข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล รวมทั้งการจัดทำรายงานของข้อมูล ตามโครงการศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น
6. รูปแบบของการพัฒนาจัดทำเป็นลักษณะของ Web Application ซึ่งมีลักษณะของเทคโนโลยีที่ทันสมัยและมีระบบการจัดการบริหารฐานข้อมูลที่ทันสมัย

ลักษณะงาน

โครงการศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น มีลักษณะการทำงาน ดังนี้

1. เป็นระบบงานที่จะพัฒนาขึ้นใช้ในการจัดทำฐานข้อมูลด้านการคลังท้องถิ่น โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานกลาง จัดเก็บข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประมาณ 8,000 แห่งซึ่งเป็นแหล่งข้อมูลเบื้องต้น โดยใช้ระบบ Web Technology และผู้ใช้งานสามารถติดต่อผ่านระบบโดยผ่านระบบเครือข่ายเฉพาะ (Virtual Private Network) และกำหนดสิทธิ์ในการเข้าสู่ระบบ ซึ่งจะทำให้ระบบมีความปลอดภัยมากขึ้น
2. เป็นระบบการบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจการคลังจากรัฐบาลกลางไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำผลของข้อมูลดังกล่าวมาทำการวิเคราะห์ตามแผนหรือนโยบายที่กำหนดโดยรัฐบาล และกระทรวงการคลัง สำหรับการจัดสรรรายได้ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนผู้เป็นเจ้าของท้องถิ่น

3. เป็นระบบที่เอื้ออำนวยความสะดวกให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้าราชการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในการติดต่อรับ-ส่งข้อมูลระหว่างกันได้ โดยผ่านระบบเครือข่ายเฉพาะ (Virtual Private Network)

4. เป็นระบบช่วยอำนวยความสะดวกในการตรวจสอบข้อมูลขององค์กรของรัฐ เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลาง กรมการปกครอง เป็นต้น สำหรับผู้บริหารใช้ในการจัดการประชุมให้มีประสิทธิภาพ

5. เป็นระบบใช้สำหรับช่วยในการติดตามและประเมินผลของการทำงานของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบ

การใช้งานตามความพร้อมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยสถานการณ์ใช้งานระบบคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการต่อเชื่อมเข้าสู่ระบบ Internet ในปัจจุบัน นั้น กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย กำลังเร่งติดตั้งระบบ Internet ตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ครบทั้ง 7,000 ตำบลภายในปี 2546 โดยที่การจัดส่งข้อมูลรายได้ รายจ่ายไปยังศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น นั้น สามารถดำเนินการได้หลายวิธี ขึ้นกับสภาพของแต่ละพื้นที่ ดังต่อไปนี้

1. ในกรณีที่มีระบบเครื่องคอมพิวเตอร์ แต่ยังไม่มียระบบ Internet หรือคู่สายโทรศัพท์ ศูนย์ข้อมูลฯ จะดำเนินการติดตั้งโปรแกรมสำหรับการบันทึกข้อมูลอย่างง่าย เก็บไว้ในสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และทำการจัดส่งให้ศูนย์ข้อมูลฯ ได้ในวันและเวลาถัดไป หลังจากการบันทึกข้อมูลแล้วเสร็จ

2. ในกรณีที่มีระบบเครื่องคอมพิวเตอร์ และระบบ Internet พร้อมคู่สายโทรศัพท์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะติดต่อเชื่อมโยงเข้ากับศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่นผ่านทางระบบ Internet ได้ โดยมี Application Program เป็นโปรแกรม Web Browser ซึ่งมีการติดตั้งบน Windows เช่น Microsoft Internet Explorer หรือ Netscape แล้วทำการ Access เข้า Internet โดยจะใช้วิธีการ Dial up หรือวิธีอื่น ๆ ก่อน แล้วจึง Connect เข้าระบบ โดยใช้ Web Browser แล้วทำการ Login เข้าสู่ระบบ หรือ เป็นลักษณะของ VPN ระบบปฏิบัติการ Windows ตั้งแต่ version 98 ขึ้นไป ก็สามารถต่อเชื่อมเข้าสู่ระบบด้วย VPN ได้เหมือนกัน

3. ในกรณีที่ยังไม่มียระบบเครื่องคอมพิวเตอร์ จะใช้วิธีการในลักษณะการฝากส่ง ดังนี้
จัดแบ่งกลุ่มตามความเหมาะสม โดยที่แต่ละกลุ่ม นั้น มีระบบคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการอยู่แล้วอย่างน้อย 1 เครื่อง

ผ่านระบบเครือข่ายของกองทุนพัฒนาและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ผ่านระบบเครือข่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ผ่านระบบเครือข่าย ซึ่งภาคเอกชนไทยโดยบริษัทสื่อมวลชน จำกัด (มหาชน) และ
รัฐบาลแคนาดา ในนามองค์การ CIDA (Canada International Development Agency) ได้จัดตั้ง
โครงการนำร่องศูนย์โทรคมนาคมและสารสนเทศในชนบทไทย (Tele Center) เพื่อเป็นสถานที่
สำหรับให้บริการสื่อสารทันสมัยตั้งแต่โทรศัพท์ทางไกล โทรสาร อินเทอร์เน็ต ตลอดจนบริการ
อื่น ๆ เช่นการถ่ายเอกสารหรือคอมพิวเตอร์ในชุมชนที่ห่างไกล และไม่มีแม้กระทั่งบริการโทรศัพท์
ธรรมดา โดยให้ชุมชนบริการกันเอง

4. ในกรณีที่มีปัญหาในด้านการจัดส่งแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ องค์การปกครองส่วน
ท้องถิ่นที่มีปัญหา นั้น สามารถจัดส่งเป็นแบบเอกสาร ซึ่งโครงการจะได้จัดเตรียมไว้ในกรณีนี้
เช่นกัน เมื่อศูนย์ข้อมูลฯ ได้รับแล้วจะมีเจ้าหน้าที่ทำการบันทึกเข้าสู่ระบบ

การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

ในการจัดทำระบบหรือโครงการต่าง ๆ นั้น ปัญหาย่อมเกิดขึ้น ไม่มากก็น้อย สำหรับ
โครงการศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น ได้จัดเตรียมแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

1. ปัญหาที่เกิดขึ้นกับระบบงานคอมพิวเตอร์

ศูนย์ข้อมูลฯ ได้จัดเตรียมเจ้าหน้าที่สำหรับเป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ในลักษณะของ Call Center

2. ปัญหาที่เกิดขึ้นกับการจัดส่งข้อมูล

ศูนย์ข้อมูลฯ ได้จัดเตรียมเจ้าหน้าที่แนะนำวิธีการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้น โดยไม่ได้
คาดคิด

3. ปัญหาในด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ได้จัดเตรียมหลักสูตรสำหรับการฝึกอบรมแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามความเหมาะสม

จัดทำระบบ Document on Web สำหรับเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน
การที่ Download เก็บไว้เป็นเอกสารสำหรับการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย เอกสารคู่มือการ
ปฏิบัติงาน ระบบข่าวสารสารสนเทศสำหรับให้ความช่วยเหลือ และ ระบบการตอบคำถามที่
สำคัญ ๆ หรือการติดต่อผ่านระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งศูนย์ข้อมูลฯ จะได้กำหนด E-mail
Address ให้แต่ละองค์กรฯ ไว้ติดต่อต่อไป

จัดส่งเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางไปให้คำแนะนำปรึกษาตามความเหมาะสม

ระบบรักษาความปลอดภัยของศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น

ระบบมีการตรวจสอบผู้ใช้ข้อมูลและการเข้าสู่ระบบฐานข้อมูล โดยการตรวจสอบชื่อผู้ใช้งานด้วยวิธีอัตโนมัติ ซึ่งเป็นการยากที่ผู้ไม่หวังดีจะเข้ามาใช้ระบบ โดยไม่ได้รับอนุญาต เนื่องจากมีระบบป้องกันทั้งการติดตั้ง Firewall System และ Operating System ของ Database Server System ตรวจสอบ ดังนั้น ระบบการตรวจสอบข้อมูลของศูนย์ข้อมูลฯ จึงมีความปลอดภัย และมีประสิทธิภาพสูงยิ่ง

ระบบนี้ได้จำแนกประเภทของผู้ใช้งานออกเป็น Internal User และ Internet User

1. Internal User เฉพาะผู้ที่มีสิทธิ์ในระบบศูนย์ข้อมูลฯ เข้ามาเพื่อทำการบันทึก ปรับปรุงข้อมูล หรือทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ Tool Systems ต่าง ๆ ผ่านทางระบบ Client/ Server ผู้ใช้งานประเภทนี้อาจจะต้องติดตั้ง Client Tools ที่ทำให้สามารถเข้าถึงข้อมูลเร็วกว่าผู้ใช้ประเภทอื่น

2. Internet User ผู้ใช้ข้อมูลผ่านทางระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

Private User คือผู้ที่ใช้ที่หน้าทีบันทึก หรือปรับปรุงข้อมูล โดยใช้ Web Browser ผ่านทางระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

Public User เป็นบุคคลทั่วไปที่สามารถเข้ามาดูข้อมูล หรือเรียกข้อมูลได้ตามความเหมาะสมเท่านั้น ผู้ใช้งาน 2 ประเภทสามารถแบ่งออกเป็นกลุ่มได้ 5 กลุ่ม โดยแบ่งตามลักษณะการใช้งาน

1) Executive Group ผู้ใช้ในกลุ่มนี้เป็นกลุ่มที่ต้องการความรวดเร็วในการเข้าถึงระบบข้อมูลนี้เข้าถึง เป็นข้อมูลที่จัดทำพิเศษเฉพาะกลุ่ม

2) Staff Group ผู้ใช้กลุ่มนี้ ส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ ซึ่งเป็นผู้ใช้ข้อมูลหลัก 2 ประเภทกล่าวคือ เป็นข้อมูลดิบที่ทำการจัดเก็บไว้ในระบบฐานข้อมูล สำหรับการวิเคราะห์ คำนวณ เพื่อการประมาณการรายได้ รายจ่าย เงินจัดสรร และเงินอุดหนุน กับข้อมูลที่ผ่านการวิเคราะห์บางส่วน ผู้ใช้กลุ่มนี้ จะเข้าถึงข้อมูลในระบบ Client/ Server

3) Source Group ผู้ใช้กลุ่มนี้ ส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการบันทึกข้อมูลปฐมภูมิ หรือข้อมูลดิบของแต่ละแหล่งของข้อมูล ผู้ใช้กลุ่มนี้ จะเข้าสู่ระบบโดยใช้ Web Browser เพื่อติดต่อผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เข้าสู่ศูนย์ข้อมูลฯ ได้ ตามสิทธิ์ที่กำหนดไว้ล่วงหน้า ซึ่งมีระบบการป้องกันที่ปลอดภัย 2 ชั้น

4) Public Group ผู้ใช้กลุ่มนี้ จะเป็นผู้ใช้ทั่วไปจากภายนอกระบบเช่น ประชาชนผู้สนใจนักเรียน นักศึกษา หรือสื่อมวลชน ที่สนใจข้อมูลทางด้านการคลังท้องถิ่น หรือ ข้อมูลภาครัฐที่เกี่ยวกับท้องถิ่น การเข้าถึงข้อมูลสำหรับผู้ใช้กลุ่มนี้ ต้องอาศัยระบบเครือข่าย อินเทอร์เน็ต

5) Admin Group ผู้ใช้กลุ่มนี้ จะเป็นเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดูแลระบบ และเป็นเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิ์ สูงสุดในระบบ เป็นผู้กำหนดสิทธิ์ให้แก่กลุ่มผู้ใช้อื่นๆ

แนวทางในการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น

ในฐานะที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยกองนโยบายการคลังท้องถิ่น เป็นหน่วยงาน รับผิดชอบในการดำเนินงาน โครงการ ได้มีการวางแผนการจัดเตรียมเจ้าหน้าที่ไว้ในการบริหาร ระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น ดังนี้

1. กำหนดการใช้งานของผู้ใช้งานในระดับต่าง ๆ ที่จะเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น
2. กำหนดชั้นความลับของข้อมูล ส่วนไหนที่เปิดเผยได้ และเปิดเผยไม่ได้
3. การดูแลบริหารระบบ ให้อยู่ในสภาพที่มีความทันสมัย ถูกต้อง และเหมาะสมกับการใช้งาน
4. จัดการบริหารด้านการบริการ โดยทำหน้าที่เป็น Support Center or Call Center ให้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติงานกับระบบ ทั้งทางด้านเทคนิค และการประสานงานให้ความร่วมมือในการให้คำปรึกษาและแนะนำ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ทำการจัดเตรียมสถานที่ในการติดตั้งระบบเครื่อง คอมพิวเตอร์ พร้อมด้วยอุปกรณ์ต่อเชื่อมต่าง ๆ ณ บริเวณชั้น 7 ด้านหน้าห้องประชุมป๋วย อึ๊งภากรณ์ อาคารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง รวมทั้งได้ทำการจัดเตรียมเจ้าหน้าที่สำหรับการดำเนินงานของ ศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความพร้อมที่จะปฏิบัติงานได้ทันที เนื่องจากว่าเรื่องดังกล่าว เป็นเรื่องเร่งด่วนที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังให้ความสำคัญ เพราะเป็นนโยบายของรัฐบาลในการ กระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นต่อไป

แผนการใช้ระบบศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่นของสำนักงานฯ ให้เกิดประโยชน์

1. เป็นฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น สำหรับการวิเคราะห์ การประมาณการ ตัวเลข ข้อมูลเกี่ยวกับรายรับ – รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรรายได้ เงินอุดหนุน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. เป็นฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น สำหรับการส่งเสริมและสนับสนุนให้แก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี
3. เป็นฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น สำหรับการจัดเตรียมข้อมูลเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลของ Government Financial Statistics (GFS) เพื่อรายงานสถิติข้อมูลด้านการเงินการคลัง ที่นำเสนอต่อกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund) รายเดือน รายไตรมาส หรือรายปี
4. เป็นฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น สำหรับการวางแผนนโยบายด้านการเงินการคลังของประเทศ ในส่วนของระบบข้อมูลพื้นฐานด้านเศรษฐกิจภาครัฐ Economic Management Information System (EMIS)
5. เป็นแหล่งเผยแพร่ข้อมูลภาครัฐ สำหรับการปกครองในระบบธรรมาภิบาล ที่ภาครัฐจะต้องโปร่งใสในด้านข้อมูล การให้ข้อมูลข่าวสาร และการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อไป
6. เป็นแหล่งค้นคว้าข้อมูลด้านการเงินการคลังท้องถิ่น สำหรับนักวิจัย นิสิต นักศึกษา และบุคคลทั่วไป ที่สนใจในส่วนของข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น ผ่านทางระบบเครือข่าย อินเทอร์เน็ต หรือห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (E-Library) ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

การแบ่งแยกหน้าที่ความรับผิดชอบของศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น

หน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. การ Update ข้อมูลของแต่ละองค์กรฯ เป็นแหล่งข้อมูลปฐมภูมิ รายวัน รายสัปดาห์ รายเดือน แล้วแต่กำหนดตามความเหมาะสมของแต่ละแห่งของข้อมูลปฐมภูมิ เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละองค์กรฯ ที่เป็นแหล่งปฐมภูมิของข้อมูลนั้น ๆ โดยจัดส่งข้อมูลไปยังศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นหน่วยงานในการดำเนินการพิจารณาจัดสรรรายได้ และเงินอุดหนุน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังในการดำเนินงานด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

2. การจัดเก็บและตรวจสอบข้อมูลเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ดูแลโครงการที่ปฏิบัติงานภายในศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น
3. การประมวลผลและการรายงานผลเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กองนโยบายการคลังท้องถิ่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ปริมาณงาน

ปริมาณงานเกิดขึ้นจากการรับ-ส่งข้อมูลระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปยังหน่วยงานกลางประมาณ 8,000 แห่ง ซึ่งแต่ละแห่งจะมีการจัดส่งข้อมูลเป็นรายสัปดาห์ ดังนั้น จึงทำให้มีปริมาณของข้อมูลที่ทำการถ่ายโอนมีปริมาณสูง รายละเอียดรายการของข้อมูลประกอบด้วยรายการดังต่อไปนี้

ระบบข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น

1. การแบ่งระดับชั้นของข้อมูล แบ่งออกเป็น 3 ระดับชั้นข้อมูล คือ
 - 1) ข้อมูลระบบโครงสร้างพื้นฐาน (Basic Data) แยกเป็น 2 ประเภท
 - 1.1) ข้อมูลที่จำเป็นสำหรับระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังท้องถิ่น คือ ข้อมูลรายได้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 5 รูปแบบ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานครฯ แยกตามกลุ่ม
 - 1.2) ข้อมูลอื่น ๆ เป็นฐานข้อมูลทางด้านภาษี สำหรับใช้ประกอบในการคำนวณภาษี และคำนวณภาษี คือ ข้อมูลทรัพย์สิน หนี้สิน และเงินสะสม ได้แก่ เงินสด บัญชีเงินฝากคลังจังหวัด บัญชีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ฝากไว้กับจังหวัด บัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีลูกหนี้ บัญชีเงินสะสม บัญชีเงินกู้ และบัญชีเงินรับฝาก จำนวนประชากร ขนาดพื้นที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนผลิตภัณฑ์มวลรวมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจำนวนบุคลากรของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2) ข้อมูลสำหรับนักวิเคราะห์ (Analysis Summary or Second Layer) คือ ข้อมูลที่ผ่านการคัดเลือกจากข้อมูลพื้นฐานตามความเหมาะสม เพื่อทำการคำนวณทางคณิตศาสตร์ สำหรับการประมาณการตัวเลขข้อมูลตามความต้องการของเจ้าหน้าที่ในการจัดทำผลการประมวลผลในแต่ละครั้ง
 - 3) ข้อมูลสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary) คือ ข้อมูลที่ผ่านการคัดเลือกจากข้อมูลพื้นฐานตามความเหมาะสมและทำการคำนวณทางคณิตศาสตร์อย่างละเอียด โดยกำหนดแนวทางการวิเคราะห์ที่อธิบายสาเหตุของการคำนวณตามโครงสร้างที่ได้กำหนดไว้ และสรุปผลตามข้อมูลล่าสุดที่ได้รับเพื่อใช้เป็นรายงานนำเสนอต่อผู้บริหารประกอบการตัดสินใจและวางแผนนโยบาย

ในการบริหารจัดการด้านการเงิน งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อมูลด้านรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อมูลรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี 5 รูปแบบ ดังนี้

- 1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มีจำนวน 75 แห่ง แยกตามรายจังหวัด
- 2) เทศบาล จำนวน 1,129 แห่ง แยกตามรายจังหวัด และรายเทศบาล
- 3) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จำนวน 6,475 แห่ง (เพิ่ม/ ลดได้) แยกตามรายจังหวัด รายอำเภอ และราย อบต.
- 4) เมืองพัทยา
- 5) กรุงเทพมหานคร

องค์ประกอบของข้อมูลรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รายได้ที่อปท. จัดเก็บเอง (Local Levied Tax)

1. รายได้จากภาษีอากร
 - 1.1 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน
 - 1.2 ภาษีบำรุงท้องที่
 - 1.3 ภาษีป้าย
 - 1.4 ภาษีสัตว์
 - 1.5 ภาษีสรรพสามิต
 - 1.6 ภาษีบำรุงท้องถิ่นจากยาสูบ
 - 1.7 ภาษีบำรุงท้องถิ่นจากน้ำมัน
 - 1.8 ค่าธรรมเนียมบำรุงท้องถิ่นเรียกเก็บจากผู้เข้าพักโรงแรม
2. รายได้ที่มิใช่ภาษีอากร
 - 2.1 ค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต
 - 2.2 รายได้จากทรัพย์สิน
 - 2.3 รายได้จากสาธารณูปโภค
 - 2.4 รายได้เบ็ดเตล็ด

รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บเพิ่มเติม (Surcharge)

1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม
 - ตาม พ.ร.บ. จัดสรรฯ
 - ตาม พ.ร.บ. อบจ.
 - ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ
2. ภาษีธุรกิจเฉพาะ
3. ภาษีสุราและภาษีสรรพสามิต
4. ภาษีการพนัน
5. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน
6. ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์

รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บแล้วมอบให้เป็นรายได้ของท้องถิ่นทั้งจำนวน

1. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน
2. ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์

รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้อปท.

1. ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ตามพรบ.กำหนดแผนและขั้นตอน)
2. ค่าภาคหลวงแร่
3. ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม
4. ค่าธรรมเนียมน้ำบาดาล อกรประมง ค่าภาคหลวงไม้
5. เงินที่เก็บตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

รายได้อื่น ๆ

เงินอุดหนุนรัฐบาล

ข้อมูลด้านรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อมูลรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 5 รูปแบบการปกครอง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร ซึ่งอยู่ในลักษณะเช่นเดียวกับข้อมูลด้านรายได้

องค์ประกอบของข้อมูลรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รายจ่ายงบกลาง

1. ชำระหนี้เงินกู้
2. จ่ายตามข้อผูกพัน
3. เงินช่วยเหลืองบเฉพาะการ
4. เงินสำรองจ่าย
5. อื่น ๆ

รายจ่ายประจำ

1. เงินเดือนและค่าจ้างประจำ
2. ค่าจ้างชั่วคราว
3. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ
4. ค่าสาธารณูปโภค
5. เงินอุดหนุน
6. รายจ่ายอื่น

รายจ่ายเพื่อการลงทุน

1. ครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

รายจ่ายพิเศษ

1. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
2. เงินสะสม
3. เงินกู้
4. อื่น ๆ