

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
คำนำ.....	(6)
บทนำ.....	1
บทที่	
1 แนวความคิดทั่วไปเกี่ยวกับวุฒิสภา.....	5
1.1 เหตุผลที่มีวุฒิสภา.....	5
1.1.1 เหตุผลเกี่ยวกับรูปแบบของรัฐ.....	5
1.1.2 เหตุผลเพื่อถ่วงดุลอำนาจสภาล่างหรือสภาผู้แทนราษฎร.....	13
1.1.3 เหตุผลเพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐบาล.....	17
1.1.4 เหตุผลอื่น.....	21
1.2 ที่มาของวุฒิสภา.....	27
1.2.1 มาจากการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา.....	27
1.2.2 มาจากการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา.....	27
1.2.3 มาจากการแต่งตั้งผสมกับการเลือกตั้ง.....	31
1.2.4 สมาชิกวุฒิสภาควรมาจากการเลือกตั้ง.....	31
1.3 สถานภาพของสมาชิกวุฒิสภา.....	32
1.3.1 สถานภาพการเป็นผู้แทนของประชาชน.....	33
1.3.2 สถานภาพเป็นองค์กรผู้ทำหน้าที่นิติบัญญัติ.....	37
1.3.3 สถานภาพเป็นผู้ยับยั้งถ่วงดุลอำนาจ.....	37
1.3.4 สถานภาพเป็นผู้แทนกลุ่มผลประโยชน์.....	37

1.3.5 สถานภาพอื่นตามที่กฎหมายกำหนด.....	38
1.4 อำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา.....	38
1.4.1 อำนาจในกระบวนการนิติบัญญัติ.....	38
1.4.2 อำนาจควบคุมฝ่ายบริหาร.....	40
1.4.3 อำนาจหน้าที่อื่น.....	42
2 อำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาในประเทศไทย.....	46
2.1 วิวัฒนาการของวุฒิสภาในประเทศไทย.....	46
2.1.1 การเกิดขึ้นครั้งแรกของวุฒิสภาไทยตามรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. 2489.....	47
2.1.2 วุฒิสภาไทยตามรัฐธรรมนูญฯ ฉบับต่อๆ มา.....	48
2.1.3 วุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.....	62
2.2 อำนาจนิติบัญญัติของวุฒิสภาในประเทศไทย.....	62
2.2.1 วุฒิสภาที่มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติร่างกฎหมาย....	63
2.2.2 วุฒิสภาที่มีอำนาจเสนอร่างกฎหมาย.....	63
3 อำนาจหน้าที่ในทางนิติบัญญัติของวุฒิสภาในต่างประเทศ.....	76
3.1 วุฒิสภาที่ไม่มีอำนาจเสนอร่างกฎหมาย : ประเทศอังกฤษ.....	76
3.1.1 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการเมืองการปกครองของอังกฤษ...	77
3.1.2 วุฒิสภาอังกฤษ.....	78
3.1.3 ปัญหาระบบรัฐสภาอังกฤษในปัจจุบัน.....	83
3.2 วุฒิสภาในประเทศที่มีอำนาจเสนอร่างกฎหมาย.....	84
3.2.1 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	84
3.2.2 ประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	95
3.2.3 ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	108

4 แนวทางในการกำหนดให้สมาชิกวุฒิสภาในประเทศไทยมีอำนาจในการ เสนอร่างกฎหมาย.....	125
4.1 เหตุผลความจำเป็นที่สมาชิกวุฒิสภาไทยควรมีอำนาจเสนอ กฎหมาย.....	125
4.1.1 เหตุผลความจำเป็นตามหลักทฤษฎีกฎหมายมหาชน.....	125
4.1.2 เหตุผลความจำเป็นในทางข้อเท็จจริง.....	127
4.2 เงื่อนไขในการให้สมาชิกวุฒิสภามีอำนาจเสนอร่างกฎหมาย.....	128
4.2.1 เงื่อนไขเกี่ยวกับที่มาของสมาชิกวุฒิสภา.....	128
4.2.2 เงื่อนไขเกี่ยวกับประเภทกฎหมาย.....	129
4.2.3 เงื่อนไขเกี่ยวกับวิธีการเสนอร่างกฎหมาย.....	131
4.3 การปรับปรุงที่มาของสมาชิกวุฒิสภาและกระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อรองรับการให้สมาชิกวุฒิสภามีอำนาจเสนอร่างกฎหมาย.....	133
4.3.1 การปรับปรุงที่มาของสมาชิกวุฒิสภา.....	133
4.3.2 การปรับปรุงกระบวนการนิติบัญญัติ.....	144
4.4 แนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเพื่อรองรับการมีอำนาจ เสนอร่างกฎหมายของสมาชิกวุฒิสภา.....	151
4.4.1 การแก้ไขที่มาของสมาชิกวุฒิสภาให้มาจากการเลือกตั้ง ของประชาชนโดยทางอ้อม.....	151
4.4.2 การให้สมาชิกวุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายทั่วไปได้ เว้นแต่ กฎหมายเกี่ยวกับการเงินต้องได้รับความเห็นชอบจาก นายกรัฐมนตรี.....	151
4.4.3 การตั้งคณะกรรมการการสามัญวุฒิสภาทำหน้าที่ศึกษา ติดตามและประเมินผลการบังคับใช้กฎหมาย.....	151
4.4.4 การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามวิธีการที่บัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญฯ มาตรา.....	151
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	152

5.1 บทสรุป.....	152
5.1.1 ที่มาของสมาชิกวุฒิสภาควรมาจากการเลือกตั้งโดย ทางอ้อมทั้งสภา.....	153
5.1.2 อำนาจในการเสนอร่างกฎหมายของสมาชิกวุฒิสภาที่มา จากการเลือกตั้ง.....	153
5.1.3 วิธีการเสนอร่างกฎหมาย.....	153
5.1.4 การจัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญวุฒิสภา.....	153
5.2 ข้อเสนอแนะให้แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ.....	154
5.2.1 ให้สมาชิกวุฒิสภามาจากการเลือกตั้งโดยทางอ้อมเต็ม ทั้งสภา.....	154
5.2.2 ให้สมาชิกวุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายทั่วไปได้เว้นแต่ กฎหมายเกี่ยวกับการเงินต้องได้รับความเห็นชอบจาก นายกรัฐมนตรี.....	154
5.2.3 ให้สมาชิกวุฒิสภาเสนอร่างกฎหมายทั้ง 4 ประเภทต่อ วุฒิสภา.....	154
5.2.4 จัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญวุฒิสภาศึกษา ติดตาม และประเมินผลการบังคับใช้กฎหมาย.....	154
5.2.5 แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. 2550.....	154
บรรณานุกรม.....	155