

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(10)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
สภาพปัญหา.....	3
ขอบเขตของและวัตถุประสงค์ของการศึกษา	8
วิธีการศึกษา	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
2. ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดในกฎหมายปกครอง	10
1. พัฒนาการและแนวความคิดว่าด้วยความรับผิดของรัฐ.....	10
1.1 แนวคิดที่ปฏิเสธหลักความรับผิดของรัฐ	10
1.2 แนวคิดที่ยอมรับหลักความรับผิดของรัฐ.....	14
2. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	23
2.1 ระบบกฎหมายแบบคอมมอนลอว์ของประเทศอังกฤษ.....	23
2.1.1 โครงสร้างความรับผิดทางละเมิดตาม common law	24
2.1.2 พระราชบัญญัติ The Crown Proceeding Act 1947.....	32
2.1.3 ความรับผิดชอบร่วมกันระหว่างหน่วยราชการกับข้าราชการและ การใช้สิทธิไต่เบ้ย	39
2.2 ระบบกฎหมายภาคพื้นยุโรป	41
2.2.1 ประเทศฝรั่งเศส	41
(1) หลักการทั่วไปเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิด ของฝ่ายปกครองในกฎหมายมหาชน	41

(2) ขอบเขตความรับผิดทางละเมิดของฝ่ายปกครอง	44
- ความหมายของความรับผิดทางละเมิดของฝ่ายปกครอง ...	44
- บุคคลผู้ต้องรับผิดทางละเมิดของฝ่ายปกครอง	45
(3) เหตุแห่งความรับผิดทางละเมิดของฝ่ายปกครอง	56
- ความรับผิดอันเกิดจากความผิด.....	56
- ความรับผิดอย่างอื่น	57
- ความรับผิดในกรณีมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นพิเศษ	58
2.2.2 ประเทศเยอรมัน	59
(1) เหตุแห่งความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	59
- ความรับผิดอันเกิดจากความผิด.....	59
- ความรับผิดอย่างอื่น	60
(2) องค์ประกอบของความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	61
- เจ้าหน้าที่ของรัฐได้กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่	
ในทางมหาชน	61
- การละเมิดต่อการปฏิบัติหน้าที่ผูกพันบุคคลที่สาม	67
- การละเมิดหน้าที่ของรัฐหรือหน้าที่ตามตำแหน่ง	68
- ความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผล	72
- ข้อจำกัดและข้อยกเว้นความรับผิด	72
(3) สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนและสิทธิไต่เบี่ย	74
- สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน	74
- สิทธิไต่เบี่ย	75
3. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในระบบกฎหมายไทย	76
1. พัฒนาการและแนวความคิดเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	76
1.1 ก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ.2475.....	76
1.2 ภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ.2475.....	77
1.2.1 ก่อนพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	
พ.ศ.2539 มีผลใช้บังคับ	78

1.2.2	ภายหลังพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 มีผลใช้บังคับ	82
1.3	ความไม่เหมาะสมในการใช้หลักกฎหมายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับกับการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	86
1.4	บุคคลผู้ต้องรับผิดทางละเมิดตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	89
1.4.1	ความรับผิดของเจ้าหน้าที่	89
1.4.2	ความรับผิดของหน่วยงานของรัฐ.....	90
1.4.3	ความรับผิดร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเจ้าหน้าที่	90
2.	ความหมายของ “เจ้าหน้าที่” ผู้ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	91
2.1	เจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	91
	- ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา	91
	- แนวคำพิพากษา/คำสั่งศาลปกครอง.....	93
2.2	หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	95
	- ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา	95
	- แนวคำพิพากษา/คำสั่งศาลปกครอง.....	97
3.	ขอบเขตของ “การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่” ของเจ้าหน้าที่	98
3.1	ลักษณะของการกระทำละเมิดตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	98
3.2	การกระทำที่มีใช้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่.....	105
	- แนวคำพิพากษากฎีกา	108
	- ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา	115
	- แนวคำพิพากษา/คำสั่งศาลปกครอง.....	118
4.	ลักษณะของการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง.....	121
4.1	ลักษณะของการกระทำโดยจงใจ.....	121

1) การกระทำโดยจงใจตามกฎหมายลักษณะละเมิด.....	121
- หลักเกณฑ์การวินิจฉัยการกระทำโดยจงใจ	
ตามกฎหมายลักษณะละเมิด.....	122
- แนวคำพิพากษาฎีกา	123
2) การกระทำโดยจงใจตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด	
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	124
- หลักเกณฑ์การวินิจฉัยการกระทำโดยจงใจตามพระราชบัญญัติ	
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	124
4.2 ลักษณะของการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง	125
1) ความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงตามกฎหมายลักษณะละเมิด ..	126
- หลักเกณฑ์การวินิจฉัยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง	
ตามกฎหมายลักษณะละเมิด.....	130
- แนวคำพิพากษาฎีกา	131
2) ความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงตามพระราชบัญญัติ	
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	139
- หลักเกณฑ์การวินิจฉัยการกระทำโดยประมาทเลินเล่อ	
อย่างร้ายแรงตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด	
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539	139
- ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา	140
- แนวคำพิพากษา/คำสั่งศาลปกครอง.....	140
4.3 ความสัมพันธ์ระหว่างความรับผิดทางละเมิดและความรับผิดทางวินัย...	145
5. ปัญหาการกระทำผิดสัญญา.....	151
5.1 ลักษณะทั่วไป	151
5.1.1 การกระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก.....	152
5.1.2 การกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ.....	152
5.2 การผิดสัญญา.....	152
6. ปัญหาจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบต่อหน่วยงานของรัฐ ...	155

4. บทวิเคราะห์ในเชิงกฎหมายเปรียบเทียบ.....	158
1. วิเคราะห์เปรียบเทียบความหมายของ “เจ้าหน้าที่” ซึ่งอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	160
2. วิเคราะห์เปรียบเทียบขอบเขตของ “การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่” ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	164
3. วิเคราะห์เปรียบเทียบลักษณะของ “การกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง”ตามความหมายของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	185
4. วิเคราะห์ปัญหาการกระทำผิดสัญญา.....	202
5. วิเคราะห์ปัญหาจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบต่อ หน่วยงานของรัฐ	204
6. วิเคราะห์ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างความรับผิดทางละเมิดและโทษทางวินัย .	214
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	216
1. บทสรุป.....	216
2. ข้อเสนอแนะ	220
บรรณานุกรม	226
ภาคผนวก	
ก. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.6/ว. 121 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์การชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิด	243
ข. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.2/ว. 66 ลงวันที่ 25 กันยายน 2550 เรื่อง แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	246
ประวัติการศึกษา.....	255