

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
สารบัญตาราง.....	(9)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 ขอบเขตการศึกษา.....	3
1.4 สมมติฐานการศึกษา.....	4
1.5 วิธีการศึกษา.....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....	4
2 สภาพปัญหาสุนัขจรจัดในกรุงเทพมหานคร.....	5
2.1 ความทั่วไป.....	5
2.2 สุนัขจรจัดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร.....	6
2.2.1 ความหมายของสุนัขจรจัด.....	7
2.2.2 จำนวนประชากรสุนัขในกรุงเทพมหานคร.....	10
2.2.3 สาเหตุของปัญหาสุนัขจรจัด.....	13
2.2.3.1 สาเหตุของการมีสุนัขจรจัด.....	13
2.2.3.2 สาเหตุของการเพิ่มจำนวนสุนัขจรจัดอย่างรวดเร็ว.....	15

2.3 ผลกระทบจากปัญหาสุนัขจรจัด.....	18
2.3.1 ผลกระทบทางสุขภาพ.....	18
2.3.1.1 ผลกระทบทางตรง.....	18
2.3.1.2 ผลกระทบทางอ้อม.....	20
2.3.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจ.....	22
2.3.2.1 ค่าใช้จ่ายทางตรง.....	22
2.3.2.2 ค่าใช้จ่ายทางอ้อม.....	23
2.3.3 ผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อม.....	25
2.3.3.1 ความปลอดภัยในการสัญจรของประชาชนและนักท่องเที่ยว.....	25
2.3.3.2 ความไม่เป็นระเบียบ สิ่งปฏิกูล และเหตุเดือดร้อนรำคาญ.....	26
2.3.3.3 ปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชนอันเนื่องมาจากทหรสนะ ที่แตกต่างกันเกี่ยวกับสุนัขจรจัด.....	26
2.4 นโยบายของกรุงเทพมหานครในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัด.....	27
2.4.1 ความเป็นมาของนโยบายของกรุงเทพมหานครในการจัดการ ปัญหาสุนัขจรจัด.....	27
2.4.2. นโยบายในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัดของกรุงเทพมหานคร ในปัจจุบัน.....	33
2.4.2.1 ทำหมันพร้อมฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า.....	33
2.4.2.2 นำสุนัขจรจัดไปเลี้ยงที่ศูนย์รับเลี้ยงสุนัขของกรุงเทพมหานคร.....	34
2.4.2.3 โครงการหาบ้านใหม่ให้สุนัข.....	34
2.4.2.4 การจดทะเบียนสุนัขเลี้ยงโดยการทำสัญลักษณ์ด้วยไมโครชิป.....	34
3 มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัด.....	35
3.1 มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัดและผลกระทบ จากสุนัขจรในกรุงเทพมหานคร.....	35
3.1.1 มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัด.....	35
3.1.1.1 การห้ามปล่อยสุนัขในที่สาธารณะ.....	36
3.1.1.2 การจัดทำทะเบียนสุนัขและการฝังไมโครชิป.....	37
3.1.1.3 การควบคุมการเลี้ยงสุนัข.....	39

3.1.2	มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาที่เกิดจากสุนัขจรจัด.....	42
3.1.2.1	การควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า.....	42
3.1.2.2	การควบคุมเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสุนัข.....	43
3.2	การจัดการปัญหาสุนัขจรจัดในประเทศออสเตรเลีย.....	45
3.2.1	ความทั่วไป.....	45
3.2.2	มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัดของ ประเทศออสเตรเลีย.....	48
3.2.2.1	การจดทะเบียนและการฝังไมโครชิป.....	49
3.2.2.2	การควบคุมมิให้สุนัขเร่ร่อน.....	52
3.2.2.3	การควบคุมสุนัขออกนอกสถานที่เลี้ยง.....	53
3.2.2.4	การควบคุมสุนัขในขณะอยู่บนยานพาหนะ.....	54
3.2.2.5	การควบคุมมิให้สุนัขทำร้ายบุคคลหรือสัตว์อื่น.....	55
3.2.2.6	การแยกสุนัขออกจากที่สาธารณะในช่วงที่สุนัขเป็นสัตว์.....	56
3.2.2.7	การควบคุมมิให้สุนัขก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญ.....	56
3.2.2.8	การจำกัดจำนวนการเลี้ยง.....	57
3.2.2.9	การคุมกำเนิดสุนัข.....	59
4	บทวิเคราะห์ปัญหา.....	62
4.1	ความทั่วไป.....	62
4.2	สภาพปัญหาในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัดในกรุงเทพมหานคร.....	62
4.2.1	ปัญหาของนโยบายกรุงเทพมหานคร.....	62
4.2.1.1	มุมมองและการให้ความสำคัญกับปัญหาสุนัขจรจัดของ ผู้บริหารกรุงเทพมหานคร.....	62
4.2.1.2	การไม่มีนโยบายไม่กำจัดสุนัข.....	63
4.2.1.3	นโยบายของกรุงเทพมหานครขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมาย.....	66
4.2.2	ปัญหาของมาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหาสุนัขจรจัด.....	67
4.2.2.1	การให้นิยามของคำว่า “เจ้าของสุนัข” ตามข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานครเรื่องการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข พ.ศ. 2548.....	67

4.2.2.2 การไม่มีค่านิยมของสุนัขจรจัด.....	69
4.2.2.3 การไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการจำกัดการเลี้ยง และคุมกำเนิดสุนัข.....	70
4.2.2.4 กฎหมายให้อำนาจจัดการกับสุนัขในกรณีทีสุนัข ตกเป็นของส่วนราชการไม่ชัดเจน	74
4.2.3 ปัญหาในทางปฏิบัติ.....	75
4.2.3.1 ความไม่พร้อมของกรุงเทพมหานคร.....	75
4.2.3.2 ไม่สามารถจับสุนัขจรจัดเพื่อนำมาทำหมันหรือฉีดวัคซีน ป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าได้ทั้งหมด.....	76
4.2.3.3 ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของราชการและ การบังคับใช้กฎหมาย.....	76
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	78
บรรณานุกรม.....	83
ภาคผนวก	
ก. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข พ.ศ. 2548	90
ข. The Dog Control Act 2000	98
ประวัติการศึกษา.....	145