

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 ลักษณะชายฝั่งและการทำประมงชายฝั่ง.....	7
2.1 ลักษณะภูมิศาสตร์ของชายฝั่งทะเลของประเทศไทย.....	7
2.1.1 ชายฝั่งทะเลด้านอ่าวไทย.....	7
2.1.2 ชายฝั่งทะเลด้านอันดามัน.....	9
2.1.3 ชายฝั่งทะเลสาบสงขลา.....	9
2.2 การทำประมงชายฝั่ง.....	11
2.2.1 ความหมายของการทำประมงชายฝั่ง.....	11
2.2.2 วิธีการทำประมงชายฝั่ง.....	13
2.2.3 พื้นที่การทำประมงชายฝั่ง.....	13
2.2.4 ผู้ประกอบอาชีพประมงชายฝั่ง.....	14
2.2.5 เครื่องมือที่ใช้ในการทำประมงชายฝั่ง.....	15

2.3 ความสำคัญของการทำประมงชายฝั่ง	19
2.3.1 ชีวิตของชาวประมง.....	19
2.3.2 ผู้บริโภคอาหารทะเล	20
2.3.3 เศรษฐกิจชุมชนชายฝั่ง	20
2.3.4 สังคมชุมชนชายฝั่ง	22
2.4 ปัญหาของการทำประมงชายฝั่ง	22
2.4.1 การรุกรานพื้นที่การทำประมงโดยประมงขนาดใหญ่.....	22
2.4.2 ชายฝั่งถูกทำลาย.....	23
2.4.3 ผลผลิตมีมูลค่าต่ำ.....	23
2.4.4 มลภาวะที่เกิดขึ้นจากชุมชนประมงชายฝั่ง.....	24
2.4.5 เครื่องมืออุปกรณ์ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ.....	24
3 แนวคิดพื้นฐานในการจัดการการทำประมงชายฝั่ง	25
3.1 แนวคิดพื้นฐานในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	25
3.1.1 การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่สูญเสียไปจากการทำประมงชายฝั่ง.....	25
3.1.2 การนำทรัพยากรสัตว์น้ำขึ้นมาใช้อย่างมีคุณค่า.....	27
3.1.3 การทดแทนทรัพยากรสัตว์น้ำที่นำขึ้นมาโดยการกลับคืนสู่ทะเล	28
3.1.4 ลดความสูญเสียของทรัพยากรอันเกิดจากการทำประมงชายฝั่ง	28
3.2 แนวความคิดในการจัดการทรัพยากรประมงชายฝั่ง.....	29
3.2.1 ควบคุมการนำขึ้นมาใช้ของชาวประมงชายฝั่ง.....	29
3.2.2 การเพิ่มมูลค่าของสินค้าทะเล.	29
3.2.3 วางแผนการนำทรัพยากรขึ้นมาใช้อย่างถูกต้อง.....	30
3.2.4 การจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำโดยชุมชนชายฝั่ง.....	30
3.3 แนวความคิดในการพัฒนาการทำประมงชายฝั่งอย่างยั่งยืน.....	31
3.3.1 พัฒนาวิธีการทำประมงชายฝั่ง	31
3.3.2 พัฒนาแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อมพื้นที่การทำประมงชายฝั่ง.....	33

3.3.3	สร้างความสมดุลระหว่างทรัพยากรสัตว์น้ำและผู้ประกอบอาชีพ ประมงชายฝั่ง	34
3.4	แนวความคิดในการป้องกันการทำลายทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม	35
3.4.1	การทำประมงชายฝั่งแบบอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	35
3.4.2	ให้ความรู้แก่ชาวประมงชายฝั่งถึงโทษของการทำประมงแบบทำลาย	36
4	นโยบาย มาตรการทางกฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการ การทำประมงชายฝั่ง.....	37
4.1	นโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	37
4.1.1	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.....	39
4.1.2	นโยบายและแผนพัฒนาการประมงแห่งชาติ.....	41
4.2	มาตรการกฎหมายในการจัดการการทำประมงชายฝั่ง	44
4.2.1	มาตรการกฎหมายที่ใช้ป้องกันการทำประมงชายฝั่ง แบบทำลายล้าง.....	44
4.2.2	มาตรการกฎหมายในการควบคุมการทำประมงชายฝั่ง.....	45
4.2.2.1	มาตรการกฎหมายในการจำกัดเครื่องมือ การทำประมง.....	45
4.2.2.2	มาตรการกฎหมายในการจำกัดพื้นที่ การทำประมง.....	47
4.2.2.3	มาตรการกฎหมายในการจำกัดชนิดสัตว์ น้ำที่จะนำขึ้นมาใช้ประโยชน์.....	50
4.3	มาตรการทางกฎหมายในการฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม	51
4.3.1	มาตรการจำกัดฤดูกาลในการทำประมง.....	51
4.3.2	มาตรการรักษาสีงแวดล้อมและระบบนิเวศบริเวณพื้นที่ การทำประมง.....	53
4.3.3	มาตรการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำโดยการรักษาสสมดุล ของทรัพยากรกับระบบนิเวศ.....	54
4.3.4	มาตรการซ่อมแซมและเสริมสร้างทรัพยากรสัตว์น้ำและ ระบบนิเวศ.....	55

4.4 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการการทำประมงชายฝั่งของไทย.....	57
4.4.1 หน่วยงานภาครัฐที่สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์.....	57
4.4.2 หน่วยงานภาครัฐที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	59
4.4.3 หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค	63
4.4.4 หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น	65
5 ปัญหานโยบาย มาตรการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการการทำประมง ชายฝั่ง	68
5.1 ปัญหานโยบายและการพัฒนาประมงแห่งชาติ	68
5.1.1 ปัญหาการออกนโยบายของหน่วยงานของรัฐตามธรรมนูญ.....	68
5.1.2 ปัญหาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.....	71
5.2 ปัญหามาตรการกฎหมายที่ใช้ในการจัดการประมงชายฝั่ง	72
5.2.1 ปัญหามาตรการกฎหมายที่ใช้ป้องกันการทำประมง ชายฝั่งแบบทำลายล้าง.....	72
5.2.2 ปัญหามาตรการกฎหมายที่ใช้ควบคุมการทำประมง ชายฝั่ง.....	75
5.2.2.1 ปัญหามาตรการจำกัดเครื่องมือการทำประมง.....	75
5.2.2.2 ปัญหามาตรการจำกัดพื้นที่การทำประมง	76
5.2.2.3 ปัญหามาตรการจำกัดชนิดสัตว์น้ำที่นำมาใช้ประโยชน์	76
5.2.3 ปัญหามาตรการกฎหมายที่ใช้ในการฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ	78
5.2.3.1 ปัญหามาตรการจำกัดฤดูการทำประมง.....	78
5.2.3.2 ปัญหามาตรการรักษาสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ พื้นที่การทำประมงชายฝั่ง	79
5.2.3.3 ปัญหามาตรการซ่อมแซมและเสริมสร้างทรัพยากร ชนิดสัตว์น้ำและระบบนิเวศ.....	79
5.3 ปัญหาหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงชายฝั่ง.....	80
5.3.1 ปัญหาจากนโยบายของหน่วยงาน	80

5.3.1.1 ปัญหาการขัดกันระหว่างนโยบายของหน่วยงาน ที่รับผิดชอบ.....	80
5.3.1.2 ปัญหาอำนาจที่ซ้ำซ้อนกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	81
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	83
6.1 บทสรุป.....	83
6.2 ข้อเสนอแนะ	85
บรรณานุกรม	87
ประวัติการศึกษา.....	92