

ผนวก ข

รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญ ครั้งที่ 2)

วันศุกร์ที่ 1 เดือนสิงหาคม พ.ศ. 2540

ฝ่ายชวเลข กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๔

ว. ๖ (ส. ๒)

สุชาติดา ๑๑/๓

ได้กรุณาแนะนำไว้ นะครับ ที่ใครขอแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานวุฒิสภา : ครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญา

ที่ไม่เป็นธรรม พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๒๕

ว. ๖ (ส. ๒)

สุชาดา ๑๑/๔

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเลขาธิการ
นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม พ.ศ. ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมกันเสนออีก ๓ ฉบับ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสี่ฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๐ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบและให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๑ สิงหาคม ๒๕๔๐

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๐

๒๖

ว. ๖ (ส. ๒)

ศิริลักษณ์ ๑๒/๑

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม

พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรใช้เป็นหลักในการพิจารณา

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม

เหตุผล

เนื่องจากหลักกฎหมายเกี่ยวกับนิติกรรมหรือสัญญาที่ใช้บังคับอยู่ มีพื้นฐานมาจากเสรีภาพของบุคคล ตามหลักของความศักดิ์สิทธิ์ของการแสดงเจตนา รัฐจะไม่เข้าแทรกแซงแม้ว่าคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้เปรียบคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง เว้นแต่จะ เป็นการต้องห้ามขัดแย้งโดยกฎหมายหรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ของประชาชน แต่ในปัจจุบัน สภาพสังคมเปลี่ยนแปลงไป ทำให้ผู้ซึ่งมีอำนาจต่อรอง ทางเศรษฐกิจเหนือกว่าถือโอกาสอาศัยหลักดังกล่าวเอาเปรียบคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ซึ่งมี อำนาจต่อรองเศรษฐกิจด้อยกว่าอย่างมาก ซึ่งทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมและไม่สงบสุข ในสังคม สมควรที่รัฐจะกำหนดกรอบของการใช้หลักความศักดิ์สิทธิ์ของการแสดง เจตนาและเสรีภาพของบุคคล เพื่อแก้ไขความไม่เป็นธรรมและความไม่สงบสุขในสังคม ดังกล่าว โดยกำหนดแนวทางให้แก่ศาลเพื่อใช้ในการพิจารณาว่าข้อสัญญาหรือข้อตกลง ใดที่ไม่เป็นธรรม และให้อำนาจแก่ศาลที่จะสั่งให้ข้อสัญญาหรือข้อตกลงที่ไม่เป็นธรรม นั้นมีผลใช้บังคับเท่าที่เป็นธรรมและพอสมควรแก่กรณี จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้”

๒๗

๑. ๖ (ส. ๒)

ศิริลักษณ์ ๑๒/๒

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา ได้
ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายอาษา เมฆสวรรค์ รองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง
ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : คณะรัฐมนตรีจะมีอะไรชี้แจง
เพิ่มเติมตอนนี้ไหมครับ เชิญท่านสมาชิกฯ อภิปรายครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ อภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดอภิปรายผมก็จะถาม
มติจากที่ประชุม ~~ว่า~~ ~~จะ~~ เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่
~~ครับ~~ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ คณะกรรมการ
ครับ ท่านรัฐมนตรี

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ขอเสนอ
คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ ท่าน ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี รัฐมนตรีเสนออีกคน
ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ : คณะรัฐมนตรีขอเสนอ จำนวน ๕ ท่าน
ด้วยกันครับ

๒๘

๖.๖ (ส. ๒)

ศิริลักษณ์ ๑๒/๓

๑. นายสุภชัย ภู่งาม
๒. นายจรูญ ภัคดีธนากุล
๓. นายชาญณรงค์ ปราณจิตต์
๔. นายวิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ
๕. นายสงวน ลีวมโนมนต์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ~~ศรี~~ ^{ศรี} ~~รัตน์~~ ^{รัตน์} ~~นี้~~ ^{นี้} ของฝ่ายสมาชิกฯ

๒๐ ท่าน เชิญเสนอแนะครั้ง เชิญคุณกรองแก้ว

นางกรองแก้ว อัสวชิน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 คำน นางกรองแก้ว อัสวชิน สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม พ.ศ. ในส่วนของ
 สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๐ ท่าน ดังนี้คือ

๑. นายกิริรินทร์ ชัชวาลวงศ์
๒. นางกัระณา สุมาวงศ์
๓. นายกู่เกียรติ สุนทรบุระ
๔. นายเกษม สรศักดิ์เกษม
๕. นายชัยเชต สุนทรพิพิธ
๖. นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์
๗. นายเผ่าเทพ อุปการนิติเกษตร
๘. นายพูนศักดิ์ วรรณพงษ์
๙. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๑๐. นายรัตน์ ศรีไกรวิน
๑๑. พลตำรวจเอก วสิษฐ เดชกุญชร
๑๒. นายวิษณุ เครืองาม
๑๓. นายวีระชัย สุตรสุวรรณ
๑๔. พลเอก ศิริรินทร์ ชูปกล้า
๑๕. พลอากาศเอก สมศักดิ์ เวสุวรรณ

๒๙

ว. ๖ (ศ. ๒)

ศิริลักษณ์ ๑๒/๔

๑๖. นายสรรเสริญ ไกรจิตติ
 ๑๗. พลเรือโท สำราญ อ่ำสำอางค์
 ๑๘. นายสุชาติ ไตรประสิทธิ์
 ๑๙. นายอรุณ ภาณุพงศ์
 ๒๐. นายอดุล บุญประกอบ
 ขอผู้รับรอง
 (มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

- ๑๓/๑

๓๐

ว. ๖ (ศ. ๒)

ถัดดาวัลย์ ๑๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ผู้รับรองถูกต้อง ~~นะครัน~~
 มีท่านผู้ใดเสนอท่านผู้อื่นอีกไหมครับ
 (ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีก็ตามนั้นนะครับ ขอเชิญ
 เลขฯ อ่านรายชื่อ ~~ผู้สมัคร~~ กรรมการทั้ง ๒๕ ท่าน ^{๑ ๖ ๖} อีกสักครั้ง

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : รายชื่อกรรมการวิสามัญ
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม พ.ศ. จำนวน ๒๕ ท่าน

๑. นายสุภชัย ภู่งาม
๒. นายจรัญ ภักดีธนากุล
๓. นายชาญณรงค์ ปราณจิตต์
๔. นายวิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ
๕. นายสงวน ลิ้มโนมนต์

๖. นายกิริรินทร์ ชัชวาลวงศ์
๗. นางกัระณา สุมาวงศ์
๘. นายกู้เกียรติ สุนทรบุระ
๙. นายเกษม สรศักดิ์เกษม
๑๐. นายชัยเชต สุนทรพิพิธ
๑๑. นายนิพนธ์ วิศิษฐุทศาสตร์
๑๒. นายเผ่าเทพ อุปการนิติเกษตร
๑๓. นายพูนศักดิ์ วรรณพงษ์
๑๔. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๑๕. นายรัตน์ ศรีไกรวิน
๑๖. พลตำรวจเอก วสิษฐ เดชกุญชร
๑๗. นายวิษณุ เครื่องงาม
๑๘. นายวีระชัย สุตรสุวรรณ
๑๙. พลเอก ศิริรินทร์ ฐูปกล้า

๒๐. พลอากาศเอก สมศักดิ์ เวสุวรรณ
๒๑. นายสรรเสริญ ไกรจิตติ
๒๒. พลเรือโท ลำราญ อ่ำลำอังก
๒๓. นายสุชาติ ไตรประสิทธิ์
๒๔. นายอรุณ ภาณุพงศ์
๒๕. นายอุศล บุญประกอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ต่อไปแปรญัตติภายในกี่วันครับ
ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : แปรญัตติภายใน ๗ วัน ครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหม
ครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีก็เป็นที่ไปตามนั้นนะครับ
ต่อไป ๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการ
ขนส่งมวลชน พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว