

ภาคผนวก

แบบสอบถาม

ปัญหาอุปสรรคการสังคดี กรณีร้องขอความเป็นธรรมของพนักงานอัยการ
ในเขตสำนักงานคดีอาญากรุงเทพใต้

คำชี้แจงเกี่ยวกับแบบสอบถาม

1. แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 5 ส่วน คือ
 - ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป เช่น เพศ อายุ การศึกษา สถานภาพการสมรส จำนวนบุตร
ระยะเวลาในการปฏิบัติงานอาชีพประสบการณ์การทำงาน
 - ส่วนที่ 2 รูปแบบขั้นตอน และเกณฑ์การพิจารณาการร้องขอความเป็นธรรมในชั้น
พนักงานอัยการ
 - ส่วนที่ 3 ปัญหาอุปสรรคการสังคดีกรณีการร้องขอความเป็นธรรม
 - ส่วนที่ 4 ทิศนะของพนักงานอัยการในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการสังคดีร้องขอ
ความเป็นธรรม
 - ส่วนที่ 5 ข้อเสนอแนะ
2. การตอบคำถามในแต่ละส่วน ให้ใส่เครื่องหมายถูก ลงในช่องที่ตรงกับความเป็นจริง
หรือข้อคิดเห็นของท่าน
3. ให้ตอบทุกข้อ เพราะว่าขาดข้อหนึ่งข้อใด จะทำให้แบบสำรวจนี้ไม่สมบูรณ์ และไม่
สามารถนำผลไปวิเคราะห์ได้
4. คำตอบของท่านถือเป็นความลับ และไม่มีผลกระทบต่อท่านในทุก ๆ ด้าน

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. อายุ

<input type="checkbox"/> 1. ต่ำกว่า 30 ปี	<input type="checkbox"/> 2. 30-40 ปี
<input type="checkbox"/> 3. 40-50 ปี	<input type="checkbox"/> 4. 50 ปีขึ้นไป
2. เพศ

<input type="checkbox"/> 1. ชาย	<input type="checkbox"/> 2. หญิง
---------------------------------	----------------------------------
3. ระดับการศึกษา

<input type="checkbox"/> 1.ปริญญาตรีและเนติบัณฑิตไทย	<input type="checkbox"/> 2. ปริญญาโท (ภายในประเทศ)
<input type="checkbox"/> 3. ปริญญาโท (ต่างประเทศ)	<input type="checkbox"/> 4. ปริญญาเอก
4. สถานภาพการสมรส

<input type="checkbox"/> 1. โสด	<input type="checkbox"/> 2. สมรส
<input type="checkbox"/> 3. หม้าย/หย่าร้าง	<input type="checkbox"/> 4. หม้าย/ตาย
5. จำนวนบุตร

<input type="checkbox"/> 1. ไม่มี	<input type="checkbox"/> 2. 1 คน
<input type="checkbox"/> 3. 2 คน	<input type="checkbox"/> 4. มากกว่า 2 คน
6. รัชชากรเป็นพนักงานอัยการมานานประมาณ

<input type="checkbox"/> 1. ต่ำกว่า 5 ปี	<input type="checkbox"/> 2. 5-10 ปี
<input type="checkbox"/> 3. 10-15 ปี	<input type="checkbox"/> 4. มากกว่า 15 ปี
7. ปัจจุบันรัชชากรอัยการในระดับชั้น

<input type="checkbox"/> 1. ชั้น 1	<input type="checkbox"/> 2. ชั้น 2
<input type="checkbox"/> 3. ชั้น 3	<input type="checkbox"/> 4. สูงกว่าชั้น 3 ขึ้นไป
8. ตำแหน่ง

<input type="checkbox"/> 1. อัยการผู้ช่วย	<input type="checkbox"/> 2. อัยการประจำกอง
<input type="checkbox"/> 3. อัยการประจำกรม	<input type="checkbox"/> 4. สูงกว่าอัยการประจำกรม
9. อัตรารายเดือน (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง)

<input type="checkbox"/> 1. ต่ำกว่า 20,000 บาท	<input type="checkbox"/> 2. 20,000-40,000 บาท
<input type="checkbox"/> 3. 40,000-60,000 บาท	<input type="checkbox"/> 4. 60,000 บาท ขึ้นไป
10. เคยได้รับมอบหมายให้พิจารณาคดีในคดีอาญาที่ผู้ต้องหาร้องขอความเป็นธรรมมาก่อนกี่เรื่อง

<input type="checkbox"/> 1. ไม่เคย	<input type="checkbox"/> 2. 1-5 เรื่อง
<input type="checkbox"/> 3. 5-10 เรื่อง	<input type="checkbox"/> 4. 10 เรื่อง ขึ้นไป

ส่วนที่ 2 รูปแบบขั้นตอน และเกณฑ์การพิจารณาการร้องขอความเป็นธรรมในชั้นพนักงานอัยการ
คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ลงในช่อง หน้าข้อความนี้ตรงกับความจริง

ข้อความ	ถูก	ผิด
<u>ขั้นตอนการร้องขอความเป็นธรรม</u>		
1. ในฐานะท่านเป็นพนักงานอัยการ การร้องขอความเป็นธรรม ผู้ร้องต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษร โดยลงชื่อผู้ร้องทุกครั้ง (คำตอบ คือ ถูก)		
2. ผู้ร้องต้องมายื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรมด้วยตนเอง จะมอบหมายให้คนอื่นมายื่นแทนไม่ได้ (คำตอบ คือ ผิด)		
3. การยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรม ต้องยื่นต่ออัยการชั้นต้น ณ สำนักงานอัยการที่รับสำนวนเท่านั้น (คำตอบ คือ ผิด)		
4. แม้พนักงานอัยการยังไม่ได้ส่งสำนวน การสอบสวนให้พนักงานอัยการผู้ร้องก็มีสิทธิยื่นคำร้องต่อพนักงานอัยการก่อนได้ (คำตอบ คือ ถูก)		
5. เมื่อพนักงานอัยการได้รับหนังสือร้องขอความเป็นธรรมแล้ว ต้องแจ้งผลว่าจะรับหนังสือร้องขอความเป็นธรรมแก่ผู้ร้องในทันที (คำตอบ คือ ผิด)		
6. เมื่อพนักงานอัยการเจ้าของสำนวนได้รับหนังสือร้องขอความเป็นธรรมแล้ว ขั้นตอนต่อไป จะต้องมีความเห็นว่าจะต้องดำเนินการต่อไป เสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อพิจารณา (คำตอบ คือ ถูก)		
7. หากผู้ต้องหาต้องขังอยู่ที่เรือนจำ ไม่อาจมายื่นคำร้องด้วยตนเอง ผู้ต้องหาสามารถส่ง คำร้องทางไปรษณีย์ได้ (คำตอบ คือ ถูก)		
8. การส่งคำร้องตามข้อ 7. ต้องมีเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ลงชื่อรับรองด้วย (คำตอบ คือ ถูก)		
9. หลักฐานในการร้องขอความเป็นธรรมจะต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานทางราชการอื่นใด ประกอบการยื่นคำร้องด้วยทุกครั้ง (คำตอบ คือ ผิด)		
10. หลังจากได้รับหนังสือร้องขอความเป็นธรรม พนักงานอัยการต้องสั่งให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมทุกคดี (คำตอบ คือ ผิด)		

ข้อความ	ถูก	ผิด
<u>หลักเกณฑ์การพิจารณาการร้องขอความเป็นธรรม</u>		
11. นอกจากผู้ต้องหาจะยื่นคำร้องขอความเป็นธรรมได้แล้ว ทนายความของผู้ต้องหาก็สามารถทำการแทนได้ (คำตอบ คือ ผิด)		
12. ผู้ต้องหาที่เป็นผู้เยาว์สามารถยื่นคำร้องได้ด้วยตนเอง โดยไม่ต้องให้บิดา-มารดา ทำการแทน (คำตอบ คือ ถูก)		
13. คดีที่มีการร้องขอความเป็นธรรมท่านต้องอ่านและศึกษารายละเอียดสำนวนและหนังสือร้องขอความเป็นธรรมมากกว่าคดีปกติทั่วไป (คำตอบ คือ ถูก)		
14. หากหนังสือร้องขอความเป็นธรรมไม่ถูกต้องท่านต้องแจ้งให้ผู้ร้องทำการแก้ไข และยื่นเข้ามาใหม่ (คำตอบ คือ ผิด)		
15. การร้องขอความเป็นธรรม หากเป็นแค่ผู้เพียงผู้ต้องหาชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำให้การชั้นสอบสวน ท่านคิดว่ากรณีดังกล่าวไม่เป็นการร้องขอความเป็นธรรม (คำตอบ คือ ผิด)		
16. หากผู้ต้องหาให้การปฏิเสธในชั้นสอบสวนว่าจะขอให้การชั้นศาล แต่ต่อมาผู้ต้องหาได้ยื่นคำร้องขอให้การในรายละเอียดเพิ่มเติมต่อพนักงานอัยการ ท่านคิดว่าเป็นการร้องขอความเป็นธรรม (คำตอบ คือ ถูก)		
17. หนังสือร้องขอความเป็นธรรม ผู้ต้องหาไม่จำเป็นต้องระบุชื่อพยานบุคคลให้พนักงานอัยการทราบเพื่อสั่งให้สอบสวนเพิ่มเติม (คำตอบ คือ ถูก)		
18. การร้องขอความเป็นธรรมในคดีอาญาสามารถทำได้ทุกคดี (คำตอบ คือ ถูก)		
19. การร้องขอความเป็นธรรมผู้ร้องต้องระบุข้อความชัดเจนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากพนักงานสอบสวน (คำตอบ คือ ผิด)		
20. แม้พนักงานอัยการชั้นต้นได้ยื่นฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลแล้ว ผู้ต้องหาก็ยังมีสิทธิยื่นคำร้องขอความเป็นธรรมต่อพนักงานอัยการได้อีก (คำตอบ คือ ถูก)		

ส่วนที่ 3 ปัญหา อุปสรรค การสังคีติกรณีการร้องขอความเป็นธรรม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ลงในช่อง หน้าข้อความนี้ตรงกับความจริง

ข้อความ	จริง	ไม่จริง
1. การสังคีติที่มีการร้องขอความเป็นธรรม เป็นการเพิ่มภาระแก่ท่านมากกว่าคดีอาญาปกติทั่วไป		
2. หากต้องมีการสั่งให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติม ทำให้คดีล่าช้า		
3. พนักงานสอบสวนไม่ค่อยให้ความร่วมมือในการสอบสวนเพิ่มเติม		
4. คดีที่ผู้ต้องหาหลายคนผู้ต้องหาบางคนได้ร้องขอความเป็นธรรม ทำให้คดีของผู้ต้องหาอื่นได้รับการพิจารณาคดีล่าช้า		
5. กรณีผู้ร้องขอให้พนักงานอัยการสอบสวนพยานบุคคลเพิ่มเติมมากเกินไปจนจำเป็นอย่างยิ่งที่ท่านคิดว่าท่านมีอำนาจที่จะสอบสวนเพิ่มเติมพยานบางปากได้		
6. หากคดีจะครบชั้นครั้งสุดท้าย ซึ่งศาลจะต้องปล่อยตัวผู้ต้องหา แต่ผู้ต้องหาได้ร้องขอความเป็นธรรมท่านคิดว่าเป็นอุปสรรคสำคัญที่ผู้กมัตต้องยื่นฟ้องผู้ต้องหาไปก่อน		
7. หากคดีใกล้จะขาดอายุความแต่ผู้ต้องหาร้องขอความเป็นธรรม ท่านจะต้องดำเนินการสังคีติให้ทันภายในอายุความโดยไม่ต้องสั่งพนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติม		
8. การที่ต้องเสนอสำนวนให้อธิบดีอัยการ พิจารณากรณีสั่งไม่ฟ้องผู้ต้องหาที่ร้องขอความเป็นธรรมทำให้คดีล่าช้า		
9. เมื่ออธิบดีอัยการให้พิจารณาคดีแล้ว ยังมีประเด็นที่อธิบดีอัยการสั่งให้สอบสวนเพิ่มเติมอีก เป็นการเพิ่มภาระแก่ท่านที่แจ้งพนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมอีกครั้ง		
10. การพิจารณาสำนวนของอธิบดีอัยการเป็นการตรวจสอบกลับกรองความถูกต้อง การสังคีติของอัยการชั้นต้น		
11. หากอธิบดีอัยการมีความเห็นทางคดีขัดแย้งกับความเห็นของท่าน ท่านยังคงยืนยันว่าการสังคีติของท่านถูกต้องเสมอ		

ข้อความ	จริง	ไม่จริง
12. เมื่อผู้เสียหายขอทราบเหตุผลการสั่งให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมตามคำร้องขอความเป็นธรรม เป็นอุปสรรคสำคัญที่ท่านต้องให้คำตอบและเหตุผลแก่ผู้เสียหาย		
13. การชี้แจงเหตุผลตามข้อ 12 ทำให้ผู้เสียหายเข้าใจการอำนวยความสะดวกในคดี		
14. การสั่งคดีร้องขอความเป็นธรรมที่ล่าช้า มีเหตุผลบางส่วนมาจากการขาดอัตรากำลังของพนักงานอัยการ		
15. กรณีมีการยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรมต่ออัยการสูงสุด แต่ข้อความในหนังสือมีลักษณะกล่าวถึงความไม่โปร่งใสการปฏิบัติงานของท่าน ท่านต้องชี้แจงเหตุผลให้อัยการสูงสุดทราบ		

ส่วนที่ 4 ทศนของพนักงานอัยการในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการสั่งคดีร้องขอความเป็นธรรม คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องซึ่งตรงกับความรู้สึกและความคิดเห็นของท่านมากที่สุด

ข้อความ	ระดับความเห็น				
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด
1. การที่ผู้ต้องหาร้องขอความเป็นธรรม ท่านเชื่อว่าผู้ต้องหาจะมีเหตุผลในการไม่ได้รับความเป็นธรรมจริง					
2. การร้องขอความเป็นธรรมของผู้ต้องหา ท่านเชื่อเป็นแค่เพียงพอข้ออ้าง ข้อต่อสู้ของผู้ต้องหาเท่านั้น					
3. มูลเหตุการร้องขอความเป็นธรรมของผู้ต้องหาท่านเชื่อว่าเกิดจากการยุยงส่งเสริมของผู้อื่น					
4. หากผู้ต้องหาไม่มีเหตุผลในการร้องขอความเป็นธรรม ท่านคิดว่าผู้ต้องหาได้กระทำไปเพื่อเป็นการประวิงคดีเท่านั้น					

ข้อความ	ระดับความเห็น				
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด
5. เพื่อเป็นการลดภาระแก่ท่านในการสั่งคดีร้องขอความเป็นธรรม ท่านคิดว่าสำนักงานอัยการสูงสุดควรมีการจัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบการสั่งคดีโดยตรง					
6. หากท่านยังคงทำหน้าที่สั่งคดีร้องขอความเป็นธรรม เห็นควรเพิ่มอัตรากำลังของพนักงานอัยการให้มากขึ้นกว่าเดิม					
7. หากท่านพิจารณาแล้วปรากฏว่าไม่เป็นการร้องขอความเป็นธรรม ท่านสามารถสั่งคดีไปได้โดยไม่ต้องส่งพนักงานสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติม					
8. กรณีมีการขอให้ท่านสอบสวนเพิ่มเติมพยานหลายปากเกินความจำเป็น ท่านสามารถงดสอบสวนพยานเพิ่มเติมเท่าที่เห็นว่าจำเป็นได้					
9. ทางแก้ไขที่พนักงานสอบสวนไม่ให้ความร่วมมือในการสอบสวนเพิ่มเติม ท่านคิดว่าท่านควรสอบสวนเพิ่มเติมโดยการเรียกพยานมาซักถามด้วยตนเอง					
10. การเรียกพยานมาซักถาม ท่านสามารถทำได้โดยไม่ต้องมีพนักงานสอบสวนมาร่วมสอบสวน					
11. การเรียกพยานมาซักถามดังกล่าว ท่านสามารถทำได้โดยไม่ต้องให้หัวหน้าพนักงานอัยการร่วมซักถามด้วย					

ข้อความ	ระดับความเห็น				
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด
12. คดีที่มีผู้ต้องหาหลายคน หากบางคนไม่ได้ร้องขอความเป็นธรรม ท่านคิดว่าควรสั่งคดีท่านควร พิจารณาให้ความเป็นธรรมต่อผู้ต้องหาที่ไม่ได้ร้องขอความเป็นธรรม					
13. หากคดีจะครบชั้นครั้งสุดท้าย และผู้ต้องหาร้องขอความเป็นธรรม แต่ผลการสอบสวนเพิ่มเติมยังไม่เสร็จ เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ต้องหา ท่านคิดว่าควรปล่อยตัวผู้ต้องหาไปก่อน					
14. การปล่อยตัวผู้ต้องหาไปก่อน หรือไม่ ตามข้อ 13. ท่านคิดว่าควรเสนอความเห็นให้อธิบดีอัยการพิจารณาเห็นชอบก่อน					
15. หากไม่มีการปล่อยตัวผู้ต้องหาไปก่อนตามข้อ 13. ท่านต้องยื่นฟ้องผู้ต้องหาต่อศาล หากต่อมาภายหลังผลการสอบสวนเพิ่มเติมเสร็จสิ้น พยานหลักฐานไม่พอฟ้องผู้ต้องหา ท่านเห็นว่า ควรเสนออัยการสูงสุด เพื่อยื่นคำร้องขอถอนฟ้องได้					
16. เพื่อเป็นการลดขั้นตอนการสั่งคดีร้องขอความเป็นธรรมเป็นอำนาจของอัยการชั้นต้น โดยไม่ต้องเสนออธิบดีอัยการเพื่อพิจารณาสั่ง					
17. ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. 2547 ข้อ 48 เพียงแค่กล่าวถึงการร้องขอความเป็นธรรมไว้แต่ไม่มีบทนิยามศัพท์ ท่านคิดว่าควรกำหนดบทนิยามศัพท์ให้ชัดเจน					

ข้อความ	ระดับความเห็น				
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด
18. บทนิยามศัพท์ในข้อ 17. ดังกล่าว ท่านคิดว่า ต้องมีประเด็นสำคัญว่า ผู้ต้องหาไม่ได้รับ ความเป็นธรรมจากการสอบสวนของ พนักงานสอบสวนเท่านั้น					

ส่วนที่ 5 ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

.....