

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง แนวทางการดำเนินการของรัฐบาลไทยเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2535-2548 มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวซึ่งได้ดำเนินการตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2535-2548 ผลการศึกษาพบว่าสาเหตุที่สำคัญซึ่งทำให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยเกิดจากปัจจัยผลักดัน (Push) ในประเทศต้นทาง เช่น สภาพเศรษฐกิจ มาตรการการควบคุมราษฎรออกนอกประเทศ สภาพการเมือง เป็นต้น และเกิดจากปัจจัยดึง (Pull) เช่น มีอาชีพบางประเภทที่คนไม่นิยมทำ รายได้จากการทำงานของประเทศไทยดีกว่า การเข้าออกตามแนวชายแดนกระทำได้ง่ายหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐควบคุมดูแลแนวชายแดนไม่ทั่วถึง การดำเนินการของรัฐบาลไทยพบว่า มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการอยู่หลายประการ อันมีสาเหตุจาก

ประการแรก ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าแรงงานต่างด้าวมีจำนวนที่แท้จริงในภาคการเกษตรและประมงมีมากน้อยเพียงใด

ประการที่สอง ยังมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา จำนวนมากที่นายจ้างไม่สามารถจะนำมาจดทะเบียนได้ เพราะว่าการทำงานเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวเป็นการลักลอบ โดยผ่านกระบวนการที่ผิดกฎหมายซึ่งจะให้นายจ้างและลูกจ้างมีความผิด

ประการที่สาม ขาดการประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เน้นการปฏิบัติตามกฎหมายในเรื่องการกวดขันจับกุม ในขณะที่กระทรวงการต่างประเทศจะเน้นการดำเนินการในภาครวมของประเทศตามแนวทางของการดำเนินการด้านมนุษยธรรม

ประการที่สี่ งบประมาณไม่เพียงพอ รัฐบาลไม่สามารถที่จะจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เพียงพอ เช่น การเบิกจ่ายค่าตอบแทนหรือเงินเดือนให้กับเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเป็นไปอย่างเชื่องช้ามีทันตามเวลาที่กำหนด หน่วยงานขาดอุปกรณ์การทำงานที่ทันสมัย ทำให้ไม่สามารถจัดเก็บข้อมูลตามกรอบระยะเวลาได้

ผู้ศึกษาเสนอแนะว่ารัฐบาลควรมีมาตรการระยะยาว เช่น ควรกำหนดนโยบายให้ชัดเจน มีการปรับปรุงกฎหมายรวมทั้งระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการปฏิบัติได้จริงของเจ้าหน้าที่ลดขั้นตอนการปฏิบัติที่ซับซ้อนให้เกิดความสะดวกและกระชับมากขึ้น เน้นนโยบายเชิงรุกในการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีแนวชายแดนติดต่อกัน สนับสนุนให้มี

การจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศด้านแรงงานสำหรับการประสานร่วมมือระหว่างรัฐเป็นการเฉพาะ
เป็นต้น

ส่วนมาตรการระยะสั้น รัฐบาลควรนิรโทษกรรมให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาใน
ประเทศไทยโดยผิดกฎหมาย เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศไทย นอกจากนี้รัฐบาลควรจะ
ตั้งหน่วยใกล้เคียงแรงงานเฉพาะกิจขึ้นเป็นพิเศษ ซึ่งจะทำให้รัฐบาลประหยัดค่าใช้จ่ายในการ
จัดสรรงบประมาณอีกด้วย

Abstract

This is a study on “Thai Government Guidelines on Alien Workers”. The objective of the research was to study the Thai government's policy on alien/migrant workers during 1992-2005. The results showed that the push factors driving migrant workers to seek employment in Thailand, a destination country, included economic conditions, strict control of migration and political situation while the pull factors attracting their migration included availability of unsought-for work, better earnings in Thailand, easy border crossing and inadequate control at the border by government officials. The problems facing the work of the Thai government were due to several factors.

First, it could not be determined what were the real numbers of migrant workers especially in agriculture and fishery sectors.

Second, there were a large number of Burmese, Lao and Cambodian workers that the employers could not have registered because of their illegal status. The illegal entry thus made both the employers and workers liable to punishment.

Third, the situation was marked by lack of coordination between agencies concerned. For instance, Immigration Bureau of the Royal Thai Police arrests while the Ministry of Foreign Affairs was more concerned with the overall image of the country's humanitarian operations.

Fourth, there was an issue of budgetary constraints. The government was unable to allocate sufficient budgets to agencies concerned. For instance, the payment of compensations or salaries to government officials and workers was often delayed. Responsible agencies did not possess modern tools and equipment, thus making it difficult to collect information within the time frame.

The researcher proposed that the government should have long-term measures. For example, there should be a clear policy. Laws and regulations should be reviewed so that the government workers can implement them, including simplifying various processes. The policy should be more proactive with an emphasis on creating

good relationships with neighboring countries that share the border with Thailand. Support should be given to the establishment of an international organization on labor issues that fostered inter-governmental coordination.

For short-term measures, the government should declare an amnesty for illegal migrant workers already in Thailand. This would project a good image for Thailand. In addition, the government should set up a special unit for labor conciliation, thus making budget allocation more effective and feasible.