

สารบาญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ	(2)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย.....	1
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย	2
1.4 วิธีดำเนินการศึกษาวิจัย.....	2
1.5 ประโยชน์ของการศึกษาวิจัย	3
2. ประวัติความเป็นมาและอำนาจหน้าที่ขององค์กรอัยการในประเทศไทย	4
2.1. ประวัติความเป็นมาขององค์กรอัยการ	4
2.2 ภารกิจหลักของสำนักงานอัยการสูงสุด	14
2.2.1 อำนวยความยุติธรรม	14
2.2.2 รักษาผลประโยชน์ของรัฐ.....	14
2.2.3 คุ่มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน.....	15
2.2.4 หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้.....	15
2.3 อำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการในปัจจุบัน.....	16
2.4 องค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2550.....	18

3. หลักการดำเนินคดีอาญา.....	24
3.1 หลักการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการทั่วไป.....	24
3.1.1 หลักการดำเนินคดีอาญาตามกฎหมาย.....	24
3.1.2 หลักการดำเนินคดีอาญาตามดุลพินิจ.....	26
3.2 การใช้ดุลพินิจในการสั่งคดีอาญาของพนักงานอัยการไทยในปัจจุบัน....	29
3.3 หลักการพื้นฐานในการควบคุมดุลพินิจ.....	34
3.4 ดุลพินิจในการสั่งคดีของพนักงานอัยการ.....	35
3.5 ดุลพินิจในการสั่งฟ้องหรือสั่งไม่ฟ้องคดีอาญา.....	35
3.6 คำสั่งให้สอบสวนเพิ่มเติม.....	36
4. ระบบควบคุมการใช้ดุลพินิจในการสั่งคดีอาญาของพนักงานอัยการต่างประเทศ.....	39
ก.การดำเนินคดีอาญาระบบไต่สวน.....	39
ข.การดำเนินคดีอาญาระบบกล่าวหา.....	39
4.1 ระบบกฎหมาย Civil Law.....	40
4.1.1 ประเทศฝรั่งเศส.....	42
4.1.1.1 บทบาทของอัยการ.....	42
4.1.1.2 การควบคุมดุลพินิจของอัยการฝรั่งเศส.....	44
ก.การควบคุมและตรวจสอบภายในองค์กร.....	45
ข.การควบคุมและตรวจสอบจากภายนอกองค์กร.....	46
4.1.2 ประเทศญี่ปุ่น.....	47
4.1.2.1 การแต่งตั้งอัยการ.....	47
4.1.2.2 ภารกิจของอัยการญี่ปุ่น.....	48
4.1.2.3 การสั่งคดีอาญา.....	52
4.1.2.4 การตรวจสอบดุลพินิจของอัยการญี่ปุ่นกรณีสั่งไม่ฟ้อง.....	52
ก. การควบคุมและตรวจสอบภายในองค์กร.....	52
ข. การควบคุมและตรวจสอบจากภายนอกองค์กร.....	53
1. การตรวจสอบโดยผู้เสียหาย.....	53
2. การตรวจสอบโดยศาล.....	53

3.การตรวจสอบโดยคณะกรรมการตรวจสอบการฟ้อง	54
4.2 ระบบกฎหมาย Common Law	55
4.2.1 ประเทศอังกฤษ	55
4.2.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	59
ก. การควบคุมและตรวจสอบภายในองค์กร	61
ข. การควบคุมและตรวจสอบจากภายนอกองค์กร	61
5. ระบบควบคุมการใช้ดุลพินิจในการสั่งคดีของพนักงานอัยการไทย.....	65
5.1 มาตรการตรวจสอบดุลพินิจของพนักงานอัยการไทยในปัจจุบัน.....	65
5.1.1 การควบคุมและตรวจสอบภายในองค์กร	65
5.1.2 การควบคุมและตรวจสอบจากภายนอกองค์กร	71
5.1.2.1 ผู้เสียหายและบุคคลที่เกี่ยวข้องในคดี.....	71
5.1.2.2 ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ว่าราชการจังหวัด.....	72
5.1.2.3 ศาลยุติธรรม.....	73
ก. โดยการไต่สวนมูลฟ้อง	73
ข. โดยการตรวจสอบว่าปฏิบัติหน้าที่ชอบหรือไม่	74
ค.โดยการตรวจสอบว่าคำสั่งของพนักงานอัยการมีมูลหรือไม่	75
5.1.2.4 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	77
5.1.2.5 วุฒิสภา	79
5.1.2.6 ผู้ตรวจการแผ่นดิน	79
5.1.2.7 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	80
5.1.2.8 สื่อสารมวลชน	80
5.2 มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจของพนักงานอัยการที่ควรปรับปรุง	80
5.2.1 การปรับปรุงและควบคุมตรวจสอบภายในองค์กร.....	81
5.2.2 การปรับปรุงและควบคุมตรวจสอบจากภายนอกองค์กร.....	81
5.2.3 ข้อเสนอแนะคดีดังในอดีต.....	82
1. คดีฆาตกรรมนางสาวเชอร์รี่แอน ดันแคน.....	82
2. คดีข้อเลี้ยงที่จังหวัดบุรีรัมย์.....	86

3. คดีฆ่านายแสงชัย สุนทรวัฒน์.....	91
6. สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	94
6.1 บทสรุป.....	94
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	97
ภาคผนวก	
ก.	101
ข.	108
บรรณานุกรม	119