

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1. ที่มาและความสำคัญของปัญหา

หลังจากที่ประเทศญี่ปุ่นตกเป็นผู้แพ้ในสงครามโลกครั้งที่สองนับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1945 เป็นต้นมา ญี่ปุ่นได้เปลี่ยนแปลงประเทศไปอย่างมากจากประเทศที่ให้ความสำคัญกับการสร้างความแข็งแกร่งด้านกำลังทหาร กลายเป็นประเทศที่มีความก้าวหน้าและแข็งแกร่งในหลายๆ ด้านเป็นอันดับต้นๆของโลก ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ เทคโนโลยี หรือกำลังเงิน

นับตั้งแต่สงครามโลกครั้งที่สองยุติลงในปีค.ศ.1945 ญี่ปุ่นที่อยู่ในสภาพบอบช้ำมีนโยบายที่จะฟื้นฟูประเทศ และเร่งพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่ล่มสลายเนื่องมาจากการทำสงคราม โดยมีจุดมุ่งหมายแน่แน่วที่จะสนับสนุนผลประโยชน์ของชาติในด้านเศรษฐกิจการค้า หลีกเลี่ยงการมีส่วนร่วมในการเมืองระหว่างประเทศ โดยการดำเนินนโยบายต่างประเทศแบบมีบทบาทน้อย (low profile) เป็นระยะเวลาอันยาวนาน อีกทั้งยังหลีกเลี่ยงที่จะเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับประเด็นที่เป็นความขัดแย้งระหว่างประเทศ อันเป็นผลมาจากความรักสงบของประชาชนชาวญี่ปุ่นที่เช็ดขยาตจากผลของสงคราม รวมทั้งข้อผูกมัดตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งบัญญัติว่าญี่ปุ่นจะต้องไม่ทำสงครามตลอดไปและเลิกระบบศักดินาทุกชนิด<sup>2</sup> ทั้งยังระบุว่าชาวญี่ปุ่นต่อต้านการใช้สงครามเป็นเครื่องมือแก้ไขข้อขัดแย้งระหว่างชาติ<sup>3</sup>

จากประเทศที่มีพลังและน่าเกรงขามในเชิงการทหารในช่วงก่อนสงคราม ญี่ปุ่นได้กลายมาเป็นประเทศที่นิยมสันติภาพ และปฏิเสธที่จะถือครองกองกำลังทางทหารเพื่อการรบอย่างใดก็ตาม การที่ญี่ปุ่นไม่มีกองกำลังหรือไม่มีกิจกรรมทางการทหาร ซึ่งเป็นกำลังที่เรียกว่า Hard power ก็ไม่ได้หมายความว่าญี่ปุ่นปราศจากซึ่งอำนาจหรือพลังทางด้านอื่นๆไปด้วย

<sup>1</sup> เคนเนธ บี. ไพล์, อำนาจและเป้าหมายของญี่ปุ่นในโลกสมัยใหม่ แปลโดย สุรางค์ศรี ตันเสียงสม (กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2540) น.1

<sup>2</sup> เพ็ชรี สุมิตร, ประวัติศาสตร์ญี่ปุ่น (History of Japan) (ปทุมธานี: โครงการญี่ปุ่นศึกษา สถาบันเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2543) น.154

<sup>3</sup> เฟิงอ่าง, น.159

ในอดีต พลังทางด้านอาหารถือเป็นสิ่งที่ประเทศต่างๆ ให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก ทั้งนี้เนื่องจากเป็นอำนาจที่จะรับประกันความปลอดภัยมั่นคงและเสถียรภาพของรัฐ แต่ในปัจจุบันการใช้กำลังทางการอาหารนั้นทำได้ยากขึ้น ประกอบกับต้นทุนที่สูงขึ้น อีกทั้งประเทศต่างๆ ไม่ให้การยอมรับดังเช่นในอดีต ประเทศอื่นๆ จึงหันไปใช้วิธีการและอำนาจจากแหล่งอื่นมากขึ้น ซึ่งอำนาจในลักษณะอื่นนี้ ไม่ใช่อำนาจในเชิงบังคับขู่เข็ญ (Hard Power) แต่เป็นอีกด้านหนึ่งของอำนาจ ซึ่งเรียกกันว่าเป็น Soft Power

แนวความคิดเกี่ยวกับ Soft Power ปรากฏขึ้นครั้งแรกในปี ค.ศ. 1990 โดย Joseph S. Nye ที่อธิบายเกี่ยวกับอำนาจของสหรัฐอเมริกา โดยชี้ว่าสหรัฐอเมริกาเคยเป็นชาติที่เข้มแข็ง แต่ความเข้มแข็งนั้นไม่ใช่เพียงแค่ทางด้านกำลังทหารหรือเศรษฐกิจเท่านั้น แต่ยังมีมิติที่ 3 ด้วย ซึ่งสิ่งนั้น Nye เรียกว่าเป็น “Soft Power”<sup>4</sup> และหลังจากนั้น ความคิดเกี่ยวกับเรื่องนี้ก็ได้รับการกล่าวถึงอย่างแพร่หลายในแวดวงวิชาการ

ในบทความของ Joseph S. Nye เรื่อง “Soft Power”<sup>5</sup> กล่าวว่าในปัจจุบันอำนาจไม่ได้วัดกันที่กำลังทางการทหารแต่เพียงอย่างเดียวแล้ว แต่จะพิจารณาและให้ความสำคัญกับกำลังหรือความแข็งแกร่งในด้านอื่น ๆ มากขึ้น เช่น ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การศึกษา เศรษฐกิจซึ่งทวีความสำคัญมากยิ่งขึ้นเป็นลำดับ ความหมายของ Soft Power ซึ่งคือ “ความสามารถในการจูงใจผู้อื่นให้ได้ผลตามที่เราร้องขอมากกว่าที่จะใช้การลงโทษหรือรางวัลจูงใจ”<sup>6</sup>

ในช่วง 2-3 ทศวรรษที่ผ่านมา นับว่าญี่ปุ่นมีอิทธิพลทางความคิดและวัฒนธรรมที่จัดเป็น Soft Power ได้หลายประการ เช่น การเป็นต้นแบบการพัฒนา ความเป็นผู้นำในวัฒนธรรมสมัยนิยม (pop culture) เป็นที่มาของความสนใจศึกษาและวิเคราะห์ว่า ในกรณีของญี่ปุ่นปัจจุบัน สิ่งที่เราเรียกว่า Soft Power ของญี่ปุ่นนั้นมีรูปแบบอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร และที่สำคัญคือรัฐบาลญี่ปุ่นมีนโยบายและบทบาทเกี่ยวกับ Soft Power ของตนอย่างไร

---

<sup>4</sup> Joseph S. Nye, Jr., Soft Power: The Means to Success in World Politics (New York: Public Affairs, 2004), p.xi

<sup>5</sup> Joseph S. Nye, Jr., “Soft Power,” Foreign Policy (Fall, 1990): p.154

<sup>6</sup> “Soft Power is the ability to get what you want through attraction rather than coercion or payments” จาก Joseph S. Nye, Jr., Soft Power: The Means to Success in World Politics, p.x และดู เอกสิทธิ์ หนูหนักดี, “Soft Power ของญี่ปุ่นกับการแก้ไขข้อขัดแย้งทางการค้า: กรณีศึกษาข้อพิพาทเรื่องยานยนต์ระหว่างญี่ปุ่น-สหรัฐฯ,” วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต สาขาวิชาญี่ปุ่นศึกษา คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, (2546), น.56

## 2. วัตถุประสงค์ในการวิจัย

1. ศึกษารูปแบบและการเปลี่ยนแปลงใน Soft Power ของญี่ปุ่น
2. ศึกษานโยบาย Soft Power ของญี่ปุ่น
3. ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อนโยบาย Soft Power ของญี่ปุ่น

## 3. สมมติฐานในการวิจัย

ญี่ปุ่นได้เปลี่ยนการดำเนินนโยบายเกี่ยวกับ Soft Power จากนโยบายเชิงรับ (Passive policy) ในการเป็นตัวแบบการพัฒนาและการบริหารแบบญี่ปุ่น ไปเป็นการดำเนินนโยบายในเชิงรุก (Proactive policy) มากขึ้นโดยการส่งเสริมกิจกรรมการทูตเชิงวัฒนธรรม (Cultural Diplomacy) เพื่อรักษา Soft Power ของตนเองไว้ เนื่องจากความนิยมในตัวแบบการพัฒนาเสื่อมลงหลังเกิดเศรษฐกิจตกต่ำในเอเชียในช่วงปลายทศวรรษ 1990

## 4. ขอบเขตในการวิจัย

ในการศึกษาเกี่ยวกับ Soft Power ของญี่ปุ่นนั้น ผู้วิจัยได้กำหนดกรอบเวลาตั้งแต่ทศวรรษ 1980 จนถึงปัจจุบัน โดยเน้นศึกษาในประเด็นตัวแบบการพัฒนา การบริหารแบบญี่ปุ่น การส่งเสริมวัฒนธรรมสมัยนิยมของญี่ปุ่น (J pop) และโครงการแลกเปลี่ยนเยาวชน

## 5. วิธีการดำเนินการวิจัย

ในการศึกษาผู้วิจัยจะใช้วิธีการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) โดยจะทำการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารปฐมภูมิ คือ สุนทรพจน์ เอกสารนโยบายต่างประเทศของญี่ปุ่น และเอกสารทุติยภูมิ เช่น หนังสือวิชาการ บทความ หนังสือพิมพ์ วารสาร และเอกสารอื่นๆที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อมูลจาก website ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่เป็นภาษาอังกฤษและภาษาไทย โดยผู้วิจัยจะใช้วิธีการวิเคราะห์เอกสาร (Documentary Analysis) และนำเสนอข้อมูลด้วยวิธีการพรรณนาเชิงวิเคราะห์ (Descriptive Analysis)

## 6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เข้าใจรูปแบบและการเปลี่ยนแปลงใน Soft Power ของญี่ปุ่น
2. เข้าใจนโยบาย Soft Power ของญี่ปุ่น
3. เข้าใจปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อนโยบาย Soft Power ของญี่ปุ่น