

## บทคัดย่อ

ปัญหาการก่อการร้ายที่เกิดขึ้นและเป็นภัยคุกคามอยู่ทั่วโลกในขณะนี้ สร้างความตื่นตระหนกให้แก่ประชาชนในทุก ๆ ประเทศสำหรับประเทศไทยการก่อการร้ายมิใช่เรื่องไกลตัวอีกต่อไป เพราะเหตุการณ์การลอบวางระเบิดที่สี่แยกราชประสงค์ ทำให้ประชาชนผู้บริสุทธิ์เสียชีวิตและบาดเจ็บจำนวนมาก แม้การป้องกันและปราบปรามโดยภาครัฐจะได้รับการพิจารณาให้มีความสำคัญมากยิ่งขึ้น แต่ก็ไม่สามารถหยุดยั้งความวิตกกังวลของประชาชน ที่มีต่อการก่อการร้ายลงไปได้ ผลกระทบจากการก่อการร้าย ขยายวงกว้างกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง ตลอดจนระบบเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวซึ่งเป็นรายได้หลักประการหนึ่งของประเทศไทยในขณะนี้

แม้ในสายตาของนักกฎหมายการเยียวยาความเสียหายจากการก่อการร้าย จะกล่าวถึงกฎหมายลักษณะละเมิด แต่ในความเป็นจริงยังมีข้อจำกัดเรื่องพยานหลักฐาน เพราะบางครั้งไม่อาจสืบหาตัวผู้ต้องหาในคดีก่อการร้ายมาดำเนินคดีได้ หรือหากแม้จับกุมตัวผู้ก่อการร้ายได้บุคคลเหล่านั้นก็ไม่สามารถชดเชยค่าสินไหมทดแทนได้แต่อย่างใด นอกจากนี้การที่รัฐได้แก้ปัญหาเฉพาะหน้าโดยการนำพระราชบัญญัติ ค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.2544 และมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียชีวิตจากกรณีเหตุระเบิดที่ราชประสงค์ เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2558 มาตรการดังกล่าวเป็นการแก้ปัญหาชั่วคราว และไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มผู้เสียหายจากการก่อการร้าย รายงานวิจัยฉบับนี้จึงมุ่งเสนอแนวทางที่เป็นรูปธรรมทำ โดยการนำเสนอแนวทางที่ได้รับการปฏิบัติและได้ผลมาแล้วในประเทศฝรั่งเศส เมื่อครั้งที่ประเทศฝรั่งเศสต้องเผชิญกับปัญหาการก่อการร้าย ในหลายทศวรรษที่ผ่านมา กล่าวคือประเทศฝรั่งเศสได้เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกันภัยสำหรับการก่อการร้าย เพื่อให้หลักประกันแก่ผู้เอาประกันจะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย ดังปรากฏในกฎหมายฝรั่งเศสที่เกี่ยวกับการประกันภัยการก่อการร้าย เลขที่ 88-260 ลงวันที่ 18 มีนาคม 1988 และต่อมาประเทศฝรั่งเศสได้ริเริ่มจัดตั้งกองทุนคุ้มครองผู้ประสบภัยจากการก่อการร้าย โดยเสนอให้มีการนำกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนผู้ประสบภัยจากรถ มาเป็นแนวทางในการจัดตั้งกองทุนสำหรับผู้เสียหายจากการก่อการร้าย

จากแนวทางดังกล่าวข้างต้น งานวิจัยนี้เห็นว่าน่าจะเป็นแนวทางที่ถูกต้องและเหมาะสม และสามารถนำมาปรับใช้ได้กับกรณีศึกษาในประเทศไทย ทั้งนี้เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจไม่เฉพาะแต่ประชาชนชาวไทย แต่ยังหมายรวมถึงนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ จะได้มีความมั่นใจในมาตรการเยียวยาความเสียหายจากการก่อการร้าย ที่มีประสิทธิภาพของประเทศไทย

## Abstract

The issue of terrorism that exists as a present-day threat all around the world has caused citizens in every country to panic. In the case of Thailand, terrorism can no longer be regarded as a distant issue due to the bombing incident that took place at Ratchaprasong Intersection, which resulted in a large number of deaths and injuries of innocent civilians. Even though the government has placed greater importance on protection and suppression measures, such measures have not alleviated the distress felt by citizens in regards to the issue of terrorism. To this extent, the scope of impact of terrorism is rather broad, ranging from public order and stability to the economy and tourism, which is currently regarded as a major source of income for Thailand.

On the one hand, in the perspective of lawyers, an act of terrorism can be deemed as a wrongful act that offers remedies for damages. However, in reality, restrictions are placed on these remedies on account of the matter of evidence. In fact, in some cases, it is not possible to find the suspect and proceed to trial, and even if such individual is arrested, the suspect is usually incapable of paying compensation. In response to the problem at hand, the government has implemented the Damages for the Injured Person and Compensation and Expenses for the Accused in Criminal Cases Act B.E. 2544 (2001) and Cabinet Resolution on the Provision of Assistance and Remedies with Regards to Casualties Resulting from the Bombing Incident at Ratchaprasong dated 17 August 2015. However, the aforementioned measures are, in essence, temporary solutions that do not cater to all groups of victims of terrorism. This study aims to propose practical guidelines drawn from those implemented successfully in France. When France encountered the issue of terrorism in past decades, France proposed a revision of its law relating to insurance against acts of terrorism in order to ensure that the insured will be protected by virtue of law. As seen in French law relating to insurance against acts of terrorism, namely Decree No. 88-260 dated 18 March 1998, and the establishment of a fund protecting victims of acts of terrorism, it can be determined that the law related to establishing a fund for victims of car accidents has been utilized as a guideline to establish a similar fund for victims of acts of terrorism.

This particular method is viewed by this study as a correct and appropriate guideline, of which can be used to adapt to the case study of Thailand for the purposes of creating morale and encouragement not only for Thai citizens but also for tourists from foreign countries. In turn, it will create confidence in the efficiency of measures to provide remedies for damages arising from acts of terrorism implemented by Thailand.