

บทคัดย่อ

ภาคนิพนธ์ : กระบวนการกำหนดนโยบายรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งแบบพรรค
 กรณีวิจัยปฏิบัติการในเขตเลือกตั้งที่ 4 จังหวัดปัตตานี
 โดย : นายอิบรอฮิม ยานยา
 ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
 วิชาเอก : การจัดการการพัฒนาสังคม
 ปีการศึกษา : 2543

การศึกษาวิจัยปฏิบัติการเรื่อง กระบวนการกำหนดนโยบายรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งแบบพรรค : กรณีวิจัยปฏิบัติการในเขตเลือกตั้งที่ 4 จังหวัดปัตตานีครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์สุดท้ายเพื่อจัดทำเป็นเอกสารนโยบายฉบับสมบูรณ์ ในรูปของแผนพัฒนาและเพื่อใช้เป็นเค้าโครงยุทธพจน์เกี่ยวกับนโยบายปราชัยที่จะนำเสนอต่อประชาชน วิธีการศึกษาใช้วิธีสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชน แล้วนำข้อสรุปการค้นพบต่าง ๆ ผ่านเข้ากระบวนการประชาวิจารณ์เพื่อขกร่างเป็นนโยบายฉบับสมบูรณ์

ผลการศึกษา พบว่า ที่ผ่านมานโยบาย แผนงาน และโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเลือกตั้งที่ 4 จังหวัดปัตตานีเน้นด้านความมั่นคง ส่วนด้านการพัฒนานั้นยังขาดความชัดเจน และจากการสำรวจปัญหาความต้องการของประชาชนแล้ว พบว่า ประชาชนมีความต้องการที่สำคัญในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสาธารณสุข

ผลการขกร่างทั้งสามด้านของนโยบาย ปรากฏว่า จุดยืน เป้าหมาย และมาตรการนโยบายในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งแบบพรรคครั้งนี้ มีสาระโดยสรุปดังต่อไปนี้ :-

1. ด้านจุดยืนนโยบาย คือ “เพื่อประชาธิปไตย และปากท้องของประชาชน”
2. ด้านเข้มมุ่นนโยบาย คือ “มุ่งพัฒนาอาชีพและรายได้ให้โดยยาย พร้อม

กระจายสวัสดิการ และสวัสดิภาพสู่ประชาชนอย่างเป็นธรรม”

3. ด้านมาตรการนโยบายสำหรับเขตเลือกตั้งที่ 4 จังหวัดปัตตานี มี 12

มาตรการ ดังนี้ :-

1. มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจแบบยั่งยืน โดยขยายอาชีพให้มากขึ้น มีรายได้มากขึ้น รวมทั้งเป็นอาชีพและรายได้ที่มั่นคงถาวร ในแนวการพัฒนาแบบผสมผสานภายใต้หลักคิดทฤษฎีใหม่ของเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง เช่น ตั้งศูนย์กลางการผลิตอาหารฮาลาล การแปรรูปสินค้าเกษตรและประมง และการทำไร่นาสวนผสม เป็นต้น

(2)

2. ส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวแบบยั่งยืน เพื่อเป็นอาชีพและรายได้เสริมแก่ประชาชน ในลักษณะการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่นที่มุ่งอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมและทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การท่องเที่ยวเมืองโบราณชะเรียง และวนอุทยานนางผมหมอม เป็นต้น

3. ส่งเสริมการผลิตและการเพิ่มผลผลิตในเชิงระบบครบวงจร ทั้งกรณีอุตสาหกรรมครัวเรือน การแปรรูปผลผลิตการเกษตร และการประกันราคาในรูปแบบของการรวมกลุ่มในลักษณะต่าง ๆ เช่น สหกรณ์ กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มร้านค้า หรือกลุ่มอาชีพต่าง ๆ เป็นต้น

4. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่แพร่ระบาดอยู่ในชุมชนและเยาวชน โดยการฝึกกำลังสังคมชาวบ้าน และประสานร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐที่เกี่ยวข้อง

5. ส่งเสริมและพัฒนาสถาบันครอบครัวและชุมชนหมู่บ้านให้เข้มแข็ง โดยการรักษาประเพณีอันดีงามของชาวบ้าน การจัดเวทีชาวบ้านในรูปแบบประชาสังคม เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนชาวบ้านได้ร่วมคิด ร่วมทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่คนและสังคมส่วนรวม

6. เพิ่มสวัสดิการแก่เด็กและคนชรา โดยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมประจำหมู่บ้าน (คาตึกา) ให้มีขึ้นอย่างทั่วถึงทุกตำบลหมู่บ้าน ขณะเดียวกันก็พัฒนาระบบการเลี้ยงดูและการให้การศึกษาในศูนย์ที่มีอยู่ให้เป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสม รวมทั้งการให้การดูแลในเรื่องอนามัยและการออกกำลังกายของคนชราอย่างถูกต้องและทันสมัย เช่น บัตรสุขภาพ และอุปกรณ์พร้อมชุดวิธีออกกำลังกาย การจัดตั้งกองทุนชะกาตเพื่อเป็นสวัสดิการแก่คนชรา เด็ก และผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น

7. แก้ไขปัญหาหมกหมุ่นและสิ่งแวดล้อมของชุมชนให้เป็นชุมชนน่าอยู่ - น่าดู โดยการจักระบบการทิ้ง การขน และการกำจัดขยะให้ถูกต้องเหมาะสม การมีส่วนร่วมสาธารณะชุมชนและการปลูกต้นไม้ ดอกไม้ เพื่อความน่าอยู่และน่าดูแก่ชุมชนต่าง ๆ

8. ปรับปรุงระบบระบายน้ำของชุมชน โดยอนุรักษ์และพัฒนาคลองต้นน้ำลำธาร ขุดลอกคลองและสายน้ำต่าง ๆ ที่มีอยู่ให้ใช้การได้พร้อมกับฟื้นฟูและอนุรักษ์คลองรอบเมืองโบราณชะเรียงให้มีชีวิตและสามารถใช้ประโยชน์ได้อีกครั้ง

9. สนับสนุนการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น โดยจัดงบประมาณและโอนอำนาจการดำเนินการจัดบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้ท้องถิ่นดำเนินการเอง เช่น แผนการกระจายอำนาจการศึกษา แผนงานจักระบบกำจัดขยะและบำบัดน้ำเสีย เป็นต้น

(3)

10. สนับสนุนการจัดบริการโครงสร้างพื้นฐานให้มีปริมาณและคุณภาพเพียงพอและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในแต่ละชุมชน พร้อมกับกระตุ้นให้เกิดการปฏิรูประบบบริหารจัดการระดับต่าง ๆ ให้องค์กรประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบได้

11. ส่งเสริมและเร่งขยายเครือข่ายคมนาคม ให้เชื่อมโยงระบบสื่อสาร และการขนส่งสาธารณะให้สามารถเข้าถึงแหล่งที่พักอาศัยได้อย่างทั่วถึง

12. สนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดระบบน้ำดื่ม น้ำกิน และน้ำใช้ ให้เพียงพอและถูกหลักอนามัยในแต่ละพื้นที่

!

ABSTRACT

RESEARCH PAPER : Good Governance Election Campaigning Policy Formulation
Process : A Case of Action Research in Election Precinct 4 ,
Pattani Province

BY : Mr. Ibrahim Yanya

DEGREE : Master of Arts (Social Development)

MAJOR : Social Development Management

ACADEMIC YEAR : 2000

!

The ultimate purpose of the study was to prepare a complete policy document in the form of brochure and to use the findings as an outline to prepare a speech for policy presentation to the public. A survey method was used to find out people's problems and needs in order to make conclusions about the findings, which then underwent the public hearing process before being drafted to be a complete policy.

It was found that the past policies plans and local development projects in constituency 4 focused on national stability and that there was lack of a clear policy/plan for development. Regarding people's needs, it was found that they wanted the government to satisfy their socio-economic and environmental needs and to provide them with sufficient public utilities.

The results of drafting the policy which covered the three aspects, namely, standpoint, target and measure of the policy for the good governance election campaign were summed up below.

1. The standpoint of the policy was "for democracy and for fulfillment of the public's economic needs.
2. The target of the policy was oriented toward "occupational development and increase of income, together with equal distribution of social welfare"
3. There were 12 policy measures for constituency 4 as follows:

(5)

1. Sustainable development. The emphasis was on generating more employment and higher income. The occupations and income should be stable in accordance the modern concept of self-sufficiency in a community. Activities included, for example, the center for Halal food production, process of agricultural produces and seafood, and missed cultivation.

2. Sustainable tourism promotion. Tourism would be promoted for local people to earn additional income. Emphasis would be on historical and cultural tours. Cultural heritages and natural resources would be conserved for tourism. Examples of tourist attractions were Yarang Ancient City and Nang Phomhom Public Park.

3. Promotion of production and complete cycle production increase. To be promoted were cottage industries, process of agricultural produces and price guarantees in the form of collective groups, such as cooperatives, saving groups, store group or other occupational group.

4. Prevention and suppression of illegal drug trade and addiction in the community, particularly in the youth group. Close cooperation would be sought from local people and government officials concerned.

5. Promotion and strengthening of the family institution and the village or community. Emphasis was placed on maintaining fine local traditions or cultures, holding public forums for local people to exchange their views and participate in activities that benefited themselves and the society as a whole.

6. Increase in welfare for children and elderly people. Child development centers and village ethics promotion centers (TADIK) would be set up in every village. Also, the system of bringing up children and educating them in the centers would be modernized elderly people's health would be taken care of and they would be encouraged to exercise properly. They would be given health cards and supplied with

(6)

VDO equipment that should them how to exercise. Also, Sakat Foundation would be established to provide welfare for elderly people, children and disadvantaged.

7. Solution of the community's pollution and environmental problem. The garbage disposal system would be developed, public parks with trees and flowers would be established to improve the community environment.

8. Improvement of community drainage. Canals and rivers would be conserved and cleaned. Also the canal wound Yarang Ancient City would be revitalized.

9. Support of decentralization of power to local governments. Budgets would be allocated to local government, including the authority to oversee public services in the locality. These authority to oversee public services in the locality. These were, for example, decentralization of power in educational planning and in designing the garbage disposal system and the waste water treatment system.

10. Support of adequate basic high-quality infra-structure to meet the needs of people in each community. Also, reform of administration and management at all levels would be made to allow people to inspect their work.

11. Promotion and extension of communication and transportation networks. The communication network and public transportation would be established so as to provide convenience to get access to all residential areas.

12. Support of agencies concerned to provide adequate clean drinking and water for consumption in each area.