

บทคัดย่อ

ชื่อภาคานิพนธ์ : การประเมินผลโครงการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา
การถ่ายโอนภารกิจงานของกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ให้แก่องค์การบริหาร
ส่วนตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม

ชื่อผู้เขียน : นายเจลิขว หวังคำกลาง

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ปีการศึกษา : 2544

การศึกษาเรื่อง การประเมินผลโครงการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา การถ่ายโอนภารกิจงานของกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ 1) เพื่อประเมินผล การดำเนินงาน ทั้งปัจจัยนำเข้า กระบวนการ และผลลัพธ์ของโครงการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) เพื่อศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการถ่ายโอนภารกิจ สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3) เพื่อศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ แหล่งข้อมูลในการศึกษาค้นคว้านี้ ใช้ทั้งข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ พนักงานส่วนตำบล ทั้งหมด จำนวน 120 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยสำหรับข้อมูลปฐมภูมิ ใช้แบบสอบถาม การเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิ ใช้วิธีทอตอบแบบสอบถามให้ประชากรเป้าหมายกรอก สำหรับข้อมูลทุติยภูมิ ใช้ข้อมูลจากเอกสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งเพื่อเบิกจ่ายเงินสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ คือ ค่าร้อยละ และค่าเฉลี่ย

ผลการประเมิน โดยภาพรวม พบว่า การดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.37$) ผลการประเมินรายด้านในภาพรวม ทั้งปัจจัยนำเข้า ($\bar{X} = 3.49$) กระบวนการ ($\bar{X} = 3.33$) และผลลัพธ์ ($\bar{X} = 3.31$) อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน ปรากฏผลดังนี้

ผลการประเมินด้านปัจจัยนำเข้า พบว่า ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับดี คือ การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของพนักงานส่วนตำบล และโครงการที่ถ่ายโอนสอดคล้องกับสภาพปัญหา และความต้องการของท้องถิ่น ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับไม่ดี คือ อบต. มีเครื่องมือ อุปกรณ์ตลอดจนยานพาหนะในการปฏิบัติงาน

ผลการประเมินกระบวนการ พบว่า ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับดี คือ การถ่ายโอนภารกิจนี้เป็นการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่ และอบต.สามารถจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบ ส่วนประเด็นอื่นๆ มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง

ผลการประเมินผลลัพธ์ พบว่า ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับดี คือ อบต.สามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้องครบถ้วนตามขั้นตอน ส่วนประเด็นอื่นๆ มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง สำหรับผลสำเร็จของโครงการทั้งหมด พบว่า ดำเนินการได้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด 34 โครงการ จาก 54 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 62.96

ด้านความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบล พบว่า โดยรวม เห็นด้วยมาก ต่อการดำเนินงานโครงการถ่ายโอนภารกิจ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน ประเด็นที่เห็นด้วยมาก คือ ให้เจ้าหน้าที่จากรพช.มาเป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำด้านเทคนิคอย่างใกล้ชิดให้กับ อบต. มีคะแนนเฉลี่ย ($\bar{X} = 4.33$) และประเด็นที่ไม่เห็นด้วย คือ การถ่ายโอนภารกิจนี้เป็นการเพิ่มภาระให้แก่ อบต. มีคะแนนเฉลี่ย ($X = 2.49$)

ด้านปัญหาอุปสรรคการดำเนินงาน พบว่า ร้อยละ 20.36 ระบุปัญหาด้านงานก่อสร้าง รองลงมา ร้อยละ 15.84 ระบุปัญหาด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ และร้อยละ 15.38 ระบุด้านปัญหามูลค่าการ

ข้อเสนอแนะ

1. ควรปรับโครงสร้างของ อบต.ขยายกรอบอัตรามูลค่าการ เพื่อให้สามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์จำเป็น
2. ปรับปรุงระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ให้สอดคล้องกันและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ
3. ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจงาน ควรจะจัดฝึกอบรมให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้อง ในทุกระดับ และทุกด้าน ในภารกิจที่ถ่ายโอนก่อนดำเนินงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้จริง และเป็นพี่เลี้ยงคอยให้คำปรึกษา แนะนำ ด้านเทคนิคอย่างใกล้ชิด