

บทคัดย่อ

ชื่อภาคานิพนธ์ : การประเมินผลโครงการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา
การถ่ายโอนภารกิจงานของกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ให้แก่องค์การบริหาร
ส่วนตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม

ชื่อผู้เขียน : นายเจสสิข หวังคำกลาง

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ปีการศึกษา : 2544

การศึกษาเรื่อง การประเมินผลโครงการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา การถ่ายโอนภารกิจงานของกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ 1) เพื่อประเมินผล การดำเนินงาน ทั้งปัจจัยนำเข้า กระบวนการ และผลลัพธ์ของโครงการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) เพื่อศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการถ่ายโอนภารกิจ สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3) เพื่อศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ แหล่งข้อมูลในการศึกษาครั้งนี้ ใช้ทั้งข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ พนักงานส่วนตำบล ทั้งหมด จำนวน 120 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยสำหรับข้อมูลปฐมภูมิ ใช้แบบสอบถาม การเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิ ใช้วิธีทอตอบแบบสอบถามให้ประชากรเป้าหมายกรอก สำหรับข้อมูลทุติยภูมิ ใช้ข้อมูลจากเอกสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งเพื่อเบิกจ่ายเงินสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ คือ ค่าร้อยละ และค่าเฉลี่ย

ผลการประเมิน โดยภาพรวม พบว่า การดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.37$) ผลการประเมินรายด้านในภาพรวม ทั้งปัจจัยนำเข้า ($\bar{X} = 3.49$) กระบวนการ ($\bar{X} = 3.33$) และผลลัพธ์ ($\bar{X} = 3.31$) อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน ปรากฏผลดังนี้

ผลการประเมินด้านปัจจัยนำเข้า พบว่า ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับดี คือ การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของพนักงานส่วนตำบล และโครงการที่ถ่ายโอนสอดคล้องกับสภาพปัญหา และความต้องการของท้องถิ่น ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับไม่ดี คือ อบต. มีเครื่องมือ อุปกรณ์ตลอดจนยานพาหนะในการปฏิบัติงาน

ผลการประเมินกระบวนการ พบว่า ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับดี คือ การถ่ายโอนภารกิจนี้เป็นการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่ และอบต.สามารถจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบ ส่วนประเด็นอื่น ๆ มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง

ผลการประเมินผลลัพธ์ พบว่า ประเด็นที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับดี คือ อบต.สามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้องครบถ้วนตามขั้นตอน ส่วนประเด็นอื่นๆ มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง สำหรับผลสำเร็จของโครงการทั้งหมด พบว่า ดำเนินการได้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด 34 โครงการ จาก 54 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 62.96

ด้านความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบล พบว่า โดยรวม เห็นด้วยมาก ต่อการดำเนินงานโครงการถ่ายโอนภารกิจ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน ประเด็นที่เห็นด้วยมาก คือ ให้เจ้าหน้าที่จากรพช.มาเป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำด้านเทคนิคอย่างใกล้ชิดให้กับ อบต. มีคะแนนเฉลี่ย ($\bar{X} = 4.33$) และประเด็นที่ไม่เห็นด้วย คือ การถ่ายโอนภารกิจนี้เป็นการเพิ่มภาระให้แก่ อบต. มีคะแนนเฉลี่ย ($X = 2.49$)

ด้านปัญหาอุปสรรคการดำเนินงาน พบว่า ร้อยละ 20.36 ระบุปัญหาด้านงานก่อสร้าง รองลงมา ร้อยละ 15.84 ระบุปัญหาด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ และร้อยละ 15.38 ระบุด้านปัญหามูลค่าการ

ข้อเสนอแนะ

1. ควรปรับโครงสร้างของ อบต.ขยายกรอบอัตรามูลค่าการ เพื่อให้สามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์จำเป็น
2. ปรับปรุงระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ให้สอดคล้องกันและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ
3. ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจงาน ควรจะจัดฝึกอบรมให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้อง ในทุกระดับ และทุกด้าน ในภารกิจที่ถ่ายโอนก่อนดำเนินงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้จริง และเป็นพี่เลี้ยงคอยให้คำปรึกษา แนะนำ ด้านเทคนิคอย่างใกล้ชิด

ABSTRACT

Title of Research Paper : Evaluation of the Transfer of Work to Local Governments : A Case Study of the Work Transfer of the Rural Development Acceleration Department to Tambon Administration Organizations in Mahasarakham Province.

Author : Mr. Chaleaw Wangkumklang

Degree : Master of Arts (Social Development)

Year : 2001

.....

The three major objectives of the study were : 1) to evaluate the operation inputs, process, and outcome-of transfer of work to local government, 2) to identify the problems and obstacles to the work transfer projects, and 3) to seek opinions about the work transfer. Both primary and secondary data were used in the study. The primary data were collected from 120 tambon employees by distributing copies of the questionnaire for the related to the procurement of tambon administration organizations. Percentage and mean were used to describe the data.

As a whole, the operation of the work transfer project was found to be moderately effective ($x = 3.37$). When individual dimensions were considered, inputs ($x = 3.49$), outcome ($x = 3.31$) were found to be moderate. The details were briefly stated as follows.

When inputs were evaluated, the aspects that received a high the accordance of the work transfer project with the local problems and needs. The aspect that got a poor mean was that tambon administration organizations did not have enough work equipment, facilities and vehicles.

When the transfer process was considered, the aspects that received a high mean were that this project enable decentralized power to local government to a full extent, and that tambon administrative organizations could follow the procurement regulations fairly well. Other aspects were found to have a moderate mean.

Furthermore, the tambon employees strongly agreed with the work transfer project. They strongly agreed to the idea of sending officers of the Rural Development Acceleration Department to give technical advice to tambon administration organizations ($x = 4.33$). What they disagreed with was that work transfer would add too much burden to tambon administration organizations ($x = 2.49$).

With regard to the operational problems and obstacles, the serious problem was construction (20.36%), followed by lack of modern equipment and facilities (15.84%), and lack of personnel (15.38%).

Recommendations

1. The structure of the tambon administration organization should be revised. More personnel should be recruited to accommodate the transferred work, Also, necessary equipment and facilities should be supplied.
2. Work regulations should be revised to be of the same standard across the country.
3. The government agency that has transferred its work to another should hold training courses for related personnel in the latter to educate them in all respects before the transfer so that they can really carry out the work. Also, it should closely give transferred the work to.