

บทคัดย่อ

- ชื่อภาคนิพนธ์ : ปัญหาความต้องการของประชาชนชาวไทย-มุสลิมในเขตชุมชนเมือง
ปัตตานี กับอำนาจการนำของผู้นำในท้องถิ่น ศึกษากรณี
: จังหวัดปัตตานี
- ชื่อผู้เขียน : นายสัมพันธ์ สะดง
- ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
- ปีการศึกษา : 2544

การศึกษาในเรื่องปัญหาความต้องการของประชาชนชาวไทย-มุสลิมในเขตชุมชนเมือง กับอำนาจการนำของผู้นำในท้องถิ่น : ศึกษากรณีจังหวัดปัตตานี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาว่า 1) ประชาชนชาวไทย - มุสลิม ในเขตชุมชนเมือง ในเขตจังหวัดปัตตานีมีปัญหาความต้องการในด้านใด เรื่องใด และประเด็นใดบ้าง 2) มีผู้นำในท้องถิ่น ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการประเภทและระดับ ตั้งแต่ระดับผู้นำละแวกบ้าน หมู่บ้าน ตำบล หรือ เทศบาล จนถึงนักการเมืองท้องถิ่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และข้าราชการที่สามารถพึ่งพา หรือสนองตอบต่อปัญหาความต้องการต่าง ๆ ของประชาชนได้หรือไม่ เพียงใด

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้คือ ประชาชนชาวไทยมุสลิมที่เป็นหัวหน้าครอบครัว คู่สมรส หรือตัวแทนผู้ที่เป็นผู้ปกครองของครอบครัวนั้นๆ ที่อาศัยอยู่ในเขตเมืองปัตตานีในพื้นที่ โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาเท่ากับร้อยละ 5.0 ของประชากรทั้งหมด แล้วใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบหลายขั้นตอน ได้จำนวนตัวอย่างทั้งหมด 358 ครอบครัว การเก็บรวบรวมข้อมูลอาศัยแบบสัมภาษณ์ โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์ และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลใช้สถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ ค่าร้อยละ ผลการศึกษาปรากฏว่า

ปัญหาความเดือดร้อน กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ตอบว่าชาวบ้านมีปัญหาความเดือดร้อนในทุกด้าน ทุกเรื่อง และทุกประเด็น โดยปัญหาความเดือดร้อนมากที่สุดด้านเศรษฐกิจ เรื่องรายได้ จากอาชีพหลัก ในประเด็นการมีรายได้น้อย รองลงมาด้านสังคม เรื่องยาเสพติด ในประเด็นขาดกัญชา ด้านสาธารณสุขโรค เรื่องไฟฟ้า ในประเด็นไฟฟ้าราคาแพง และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องสิ่งแวดล้อมมลภาวะ ในประเด็นการจัดขยะและของเสียต่างๆ ตามลำดับ

อำนาจการนำของผู้นำในท้องถิ่น กลุ่มตัวอย่างระบุว่าผู้นำระดับตำบล เป็นกลุ่มที่พวกเขาสามารถพึ่งพาได้มากที่สุด รองลงมาผู้นำระดับละแวกบ้าน ผู้นำระดับหมู่บ้าน จากนั้นสมาชิกเทศบาล ถัดมาข้าราชการเจ้าหน้าที่ในอำเภอและตำบล ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและกรรมการหมู่บ้าน และสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ชาวบ้านส่วนใหญ่ระบุว่าพวกเขาพึ่งพาในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้น้อย ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผู้นำที่อยู่ในระดับที่ใกล้ชิดชาวบ้านเป็นผู้ที่สามารถพึ่งพาขอความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาได้ (Trouble Shooter)

ข้อเสนอแนะ

อันสืบเนื่องมาจากการบริหารราชการแผ่นดินของไทยที่แบ่งการปกครองออกเป็น 3 ส่วน คือ 1) การปกครองส่วนกลาง 2) การปกครองส่วนภูมิภาค และ 3) การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนของชุมชนในครั้งนี้นำมาปรากฏว่าปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนท้องถิ่น ทั้งๆ ที่เป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนและรู้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเกือบทุกด้าน ทุกเรื่อง และทุกประเด็นส่งผลให้ปัญหาต่างๆ ของชุมชนไม่ค่อยได้รับการแก้ไข หรือแก้ไขไม่ตรงจุด ฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐจะต้องเร่งรัดดำเนินนโยบายกระจายอำนาจให้แก่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ให้มาก ให้เร็ว และลึกที่สุดโดยที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ควรใช้การสำรวจข้อมูลปัญหาความต้องการและ ใช้กระบวนการประชาสังคมเพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการกำหนดแผนงาน กิจกรรมในการแก้ไขปัญหาของชุมชนต่อไป

อำนาจการนำของผู้นำในท้องถิ่นจากการศึกษา ปรากฏว่า อำนาจการนำของผู้นำที่อยู่ใกล้ชิดกับชาวบ้านเป็นผู้ที่สามารถพึ่งพาขอความช่วยเหลือมากกว่าผู้นำที่อยู่ห่างไกล ดังนั้นสิ่งสำคัญที่ต้องแก้ไขในอำนาจการนำของผู้นำในท้องถิ่นคือ ผู้นำควรมีภาวะผู้นำที่สอดคล้องกับขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมของชุมชน หรือท้องถิ่น และมีความซื่อสัตย์สุจริตสามารถเป็นที่พึ่งของประชาชน และสร้างความน่าเชื่อถือ หรือได้รับการยอมรับนับถือของประชาชนทั่วไป

The purpose of the study was two fold : 1) to identify the problems and needs of Thai Muslim people in the Urban Areas of Pattani Province and 2) to find out whether they could depend on any formal or informal leaders and, if so, to what extent. The leaders studied ranged from neighborhood leaders, village headmen, tambon administration organization, or Municipality Office to local politicians, Members of Parliament and government officials.

The data were collected from 358 households living in the Urban Areas of Pattani Province, or 5% of the total population. They were selected by multistage random sampling, A interview schedule was used for data collection. The interviewees were household heads. Percentage was the descriptive statistic used to describe the data.

Problems Most subjects said they experienced all kinds of problems. The economic problem they encountered was low income from the primary occupation. The next problem was the social problem, mainly the marihuana problems that they were faced with were pollution and garbage and waste disposal.

Leadership power of local leaders The subjects said that they could depend on tambon leaders most, followed by neighborhood leaders, village leaders, the members of the Municipal Council, and government officials in tambons and districts, respectively. But they could depend least on Members of Parliament, village headmen, subdistrict headmen, members of the village committee, and members of the Provincial Administration Organization. This indicate that immediate leaders were their trouble shooters.

Recommendations :

As it was found that the people's problems and needs were not under the responsibility of local government agencies, it is necessary for the government to decentralize power to the grass-root level as soon as and much as possible in order to use the community process to solve local people's problems and serve their needs.

Local administration organizations should survey people's problems and needs and use the results to set some plans and activities to solve the community problems.