

บทคัดย่อ

ชื่อภาคนิพนธ์	:	ปัญหาความต้องการของประชาชนชาวไทย - มุสลิมในเขต ชุมชนกึ่งเมือง - กึ่งชนบท กับอำนาจการนำของผู้ผู้นำในท้องถิ่น : ศึกษากรณีจังหวัดปัตตานี
ชื่อผู้เขียน	:	ชুমัยยะฮ์ สามะ
ชื่อปริญญา	:	ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปีการศึกษา	:	2544

การศึกษาเรื่องปัญหาความต้องการของประชาชนชาวไทย - มุสลิมในเขตชุมชนกึ่งเมือง - กึ่งชนบท กับอำนาจการนำของผู้ผู้นำในท้องถิ่น : ศึกษากรณีจังหวัดปัตตานี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาว่า 1) ประชาชนชาวไทย - มุสลิมในเขตชุมชนกึ่งเมือง - กึ่งชนบท ในเขตจังหวัดปัตตานีมี ปัญหาความต้องการในด้านใด เรื่องใด และประเด็นใดบ้าง และ 2) มีผู้ผู้นำในท้องถิ่น ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ ประเภทและระดับตั้งแต่ระดับผู้นำละแวกบ้าน หมู่บ้าน ตำบลหรือเทศบาล จนถึงนักการเมืองท้องถิ่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และข้าราชการที่สามารถพึ่งพาหรือสนองตอบต่อปัญหาความต้องการต่าง ๆ ของประชาชนได้หรือไม่ เพียงใด

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้คือ ประชาชนชาวไทยมุสลิมที่เป็นหัวหน้าครอบครัว คู่สมรส หรือตัวแทนผู้ที่เป็นผู้ปกครองของครอบครัวนั้นๆ ที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลในพื้นที่อำเภอยะหริ่ง อำเภอหนองจิก และอำเภอโคกโพธิ์ โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาเท่ากับร้อยละ 5 ของประชากรทั้งหมด แล้วใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบหลายขั้นตอน ได้จำนวนตัวอย่างทั้งหมด 361 ครัวเรือน การเก็บรวบรวมข้อมูลอาศัยแบบสัมภาษณ์ โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์ และสถิติที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลใช้สถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ และค่าร้อยละ ผลการศึกษาปรากฏว่า

ประเด็นปัญหาความเดือดร้อน กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ตอบว่าชาวบ้านมีปัญหาความเดือดร้อน ในทุกด้าน ทุกเรื่อง และทุกประเด็น โดยมีปัญหาความเดือดร้อนมากที่สุด ด้านเศรษฐกิจ เรื่องรายได้จากอาชีพหลัก ในประเด็นการมีรายได้ไม่แน่นอน รองลงมาด้านสาธารณสุข โภค เรื่องน้ำกินน้ำใช้ ในประเด็น ขาดแคลนน้ำกินน้ำใช้ในครัวเรือน ด้านสังคม เรื่องยาเสพติด ใน

ประเด็นกัญชา และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง สิ่งแวดล้อมมลภาวะ ในประเด็นการกำจัดขยะและของเสียต่าง ๆ ตามลำดับ

อำนาจการนำของผู้นำในท้องถิ่น กลุ่มตัวอย่างระบุว่าผู้นำระดับหมู่บ้าน รองลงมาผู้นำระดับละแวกบ้าน เป็นกลุ่มที่ชาวบ้านสามารถพึ่งพาขอความช่วยเหลือได้มากที่สุด จากนั้นเป็นผู้นำระดับตำบล ถัดมาเป็นสมาชิกเทศบาล กำนันผู้ใหญ่บ้านและกรรมหมู่บ้าน ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และข้าราชการเจ้าหน้าที่ในอำเภอและตำบลนั้น ชาวบ้านส่วนใหญ่ระบุว่าพวกเขาพึ่งพาในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้น้อย ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผู้นำที่อยู่ในระดับที่ใกล้ชิดชาวบ้านเป็นผู้ที่สามารถพึ่งพาขอความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาได้ (Trouble Shooter)

ข้อเสนอแนะ

จากสภาพปัญหาที่พบสะท้อนว่า ระบบบริหารราชการไทยในปัจจุบันที่ไม่สามารถตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชนได้นั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐจะต้องมีการปฏิรูประบบ โครงสร้างราชการ ต้องมีการปฏิรูประเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ปฏิรูประบบบริหารบุคคล ปฏิรูปทัศนคติ และพฤติกรรมของข้าราชการไทยให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในภาวะปัจจุบัน

ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนท้องถิ่น ฉะนั้นรัฐจะต้องเร่งรัดดำเนินนโยบายกระจายอำนาจถึงระดับรากหญ้า ให้มาก ให้เร็ว และลึกที่สุด โดยอาศัยกระบวนการประชาสังคมในการแก้ไขปัญหา

องค์การบริหารในระดับท้องถิ่นควรใช้ตรวจสอบปัญหาและความต้องการของชาวบ้าน เพื่อมาเป็นข้อมูลในการกำหนดแผนงาน กิจกรรม ในการแก้ไขปัญหาของชุมชน และควรมีการประสานแผนงาน กิจกรรม ระหว่างองค์การบริหารในระดับท้องถิ่นที่มีปัญหาคล้ายคลึงกัน ซึ่งอาจต้องใช้บุคลากรที่ต้องมีความรู้เฉพาะด้าน และใช้งบประมาณจำนวนมาก ในการแก้ไขปัญหา

องค์การบริหารระดับท้องถิ่น และองค์กรประชาชนควรเตรียมพร้อมในทุก ๆ ด้านเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

The purposes of the study was to find out 1) the problems and needs of Thai Muslims in semi-urban and semi-rural communities in Pattani Province, and 2) whether formal and informal local leaders existed in the communities, and whether local leaders of different types and levels (i.e., neighborhood, village, tambon or municipality leaders, local politicians, Members of Parliament and government officials can serve the needs of the people.

The sample group consisted of Thai Muslim household heads, spouses or representatives of the household heads living in the tambon municipality in Yaring District, Nongjik District, and Kokpho District in Pattani Province. The total sample of 361 households accounted for 5 percent of the total population and were selected by multistage random sampling. The data were collected by interviewing the samples using an interview schedule. The descriptive statistic were used to describe the data. The findings were stated below.

Problems Most subjects said that they had all sorts of problems. The most serious problems was the economic problem (the uncertainty of income from primary occupations), followed by the public utilities problem (water for drinking and consumption), the social problem (marihuana) and the natural resource and environmental problem (pollution and garbage disposal), respectively.

Leadership power of local leaders The subjects stated that village leaders, followed by neighborhood leaders, were the persons they could depend on most. The leaders they could depend on less than the first two types of leaders were tambon leaders, members of the Municipal Council, village headmen, subdistrict headmen, the village committee, respectively. On the other hand, the persons they could depend on little were Members of Parliament, Members of the Provincial Administration Organization and government officials in tambons and districts, This indicated that immediate leaders can be trouble shooters for the people.

Recommendations :

According to the research results, the problems that the people were faced with not directly under the responsibilities of local government agencies. Therefore, the government must accelerate decentralization of power to grass-root level as soon as possible in order to use the community process in solving local problems.

Local administration organizations should survey the people's problems and needs to use the findings as data to set plans and activities to solve the community problems, There should be coordination among local administration that encountered similar problem, as specialization and a large budget may be necessary to solve the problems.