

บทคัดย่อ

ชื่อภาคินพนธ์ : การนำนโยบายถ่ายโอนโครงการอาหารเสริม(นม)ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาสไปปฏิบัติ
 ชื่อผู้เขียน : นายไฉว ชินพงษ์
 ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
 ปี : 2544

การวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากระบวนการ บริหาร ผลการดำเนินงาน ตลอดจนปัญหาอุปสรรค ในการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยศึกษาข้อมูลจากกลุ่มที่มีบทบาทในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับ การกำกับนโยบาย การปฏิบัติงานในโรงเรียน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 15 คน โดยการสัมภาษณ์เจาะลึก และการวิเคราะห์โดยอาศัยหลักตรรกะ ควบคู่กับบริบท รวมทั้งใช้สถิติเชิงพรรณนาประกอบ

ผลการศึกษาโดยย่อมีดังนี้ :

1. ด้านปัจจัยนำเข้า บุคลากรของหน่วยงานที่ปฏิบัติงานในโครงการ ทั้ง 3 กลุ่ม ไม่ต้องการให้ถ่ายโอนงบประมาณโครงการอาหารเสริม(นม)ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ รัฐไม่เปิดโอกาสให้หน่วยงานที่ปฏิบัติมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย แต่ในการจัดทำโครงการได้กำหนดหัวข้อต่างๆ ไว้อย่างชัดเจน งบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการนั้นกลุ่มผู้กำกับนโยบายและกลุ่มโรงเรียนเห็นว่ามีเพียงพอ ทุกกลุ่มเห็นว่างบประมาณที่ได้รับไม่ทันในวันเปิดภาคเรียนขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณไม่คล่องตัว ระบบการตรวจสอบงบประมาณยังไม่รัดกุม บุคลากรมีเพียงพอเฉพาะในกลุ่มของผู้กำกับนโยบายและกลุ่มโรงเรียนแต่ไม่เพียงพอในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่สิ่งอำนวยความสะดวก เช่น ยานพาหนะ ภาชนะที่เก็บและขนถ่ายมีเพียงพอ

2. ด้านกระบวนการบริหารโครงการ พบว่า ในการเตรียมการถ่ายทอดโครงการมีการเตรียมการเป็นอย่างดี ในการจัดองค์กรมีคณะกรรมการรับผิดชอบ มีการมอบหมายงานระหว่างผู้บริหารและผู้ปฏิบัติทุกหน่วยงานแต่ในการติดตามกำกับงานกลุ่มโรงเรียนเห็นว่าควรปรับปรุง ในการบริหารและการพัฒนาบุคลากรของโครงการ กลุ่มของผู้กำกับนโยบาย กลุ่มโรงเรียนมีการคัดเลือกบุคลากรของโครงการ ในการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานทุกกลุ่มไม่นำการรับผิดชอบ

โครงการมาเป็นเครื่องกำหนดในการสร้างแรงจูงใจ กลุ่มผู้กำกับนโยบาย กลุ่มโรงเรียน ได้กำหนดขั้นตอนและระเบียบในการปฏิบัติงานในการอำนวยความสะดวกและประสานงานและมีการแบ่งงาน และในด้านการติดตามกำกับประเมินผลมีแผนในการดำเนินงานและพบว่ากลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จัดระบบในการรวบรวมปัญหาและนำมาใช้ประโยชน์

3. ด้านผลการดำเนินงาน ความก้าวหน้าของโครงการนั้น กลุ่มผู้กำกับนโยบายและกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานการเบิกจ่ายงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ แต่กลุ่มโรงเรียนรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณเพียงครึ่งหนึ่งเท่านั้น ในการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการและผลที่ได้รับพบว่า กลุ่มผู้กำกับนโยบายและกลุ่มโรงเรียน ได้มีการตรวจสอบการพัฒนาการทางร่างกายของนักเรียนเป็นระยะๆ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ตรวจสอบการพัฒนาการทางร่างกายของนักเรียน ในกระบวนการดำเนินงานพบว่า มีอาหารเสริม(นม)บูดและเสียแต่ไม่มากนัก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้บริษัทผู้ขายเปลี่ยนทดแทนให้ มีการจัดเก็บอาหารเสริม(นม)ถูกต้องตามหลักโภชนาการและตรงกับความต้องการของโรงเรียน

4. ด้านปัญหาและอุปสรรคของโครงการ พบว่า ปัจจัยนำเข้าคืองบประมาณโอนมาตั้งจ่ายล่าช้าเป็นปัญหาที่รุนแรงมากที่สุด ปัญหารองลงมาคือบุคลากรในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่เพียงพอ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าหน่วยงานเจ้าของงบประมาณไม่ได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ไปชี้แนะแนวทางปฏิบัติงานในพื้นที่และครึ่งหนึ่งเห็นว่างบประมาณไม่เพียงพอกับความต้องการของนักเรียน กลุ่มโรงเรียนเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดบุคลากรที่มีความรู้เกี่ยวกับการจัดการศึกษา และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน คุณวุฒิของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลต่ำทำให้ไม่เข้าใจในคุณค่าของอาหารเสริม(นม)และยังขาดความชำนาญในงานด้านนี้ พบว่าผลการดำเนินงานของโครงการมีปัญหา 2 ปัญหา คือ หน่วยงานที่ตรวจสอบคุณภาพอาหารเสริม(นม)ขาดการติดตามตรวจสอบคุณภาพอาหารเสริม(นม) และปัญหานักเรียนมักจะไม่ดื่มอาหารเสริม(นม)ที่ครูแจกจ่ายให้ ครูต้องบังคับให้นักเรียนดื่มอาหารเสริม(นม)

ข้อเสนอแนะสำคัญที่ได้จากการวิจัยนี้ คือ ในการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม(นม)ควรโอนโครงการให้โรงเรียนดำเนินการเหมือนเดิมเพราะขั้นตอนการดำเนินงานมีไม่มาก