

บทคัดย่อ

ชื่อภาคานิพนธ์ : การนำนโยบายถ่ายโอนโครงการอาหารเสริม(นม)ให้แก่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาสไปปฏิบัติ
ชื่อผู้เขียน : นายไสว ชินพงษ์
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปี : 2544

การวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากระบวนการ บริหาร ผลการดำเนินงาน ตลอดจน
ปัญหาอุปสรรค ในการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยศึกษาคูมูลจากกลุ่มที่มีบทบาทในการปฏิบัติ
งานที่เกี่ยวข้องกับ การกำกับนโยบาย การปฏิบัติงานในโรงเรียน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จำนวน 15 คน โดยการสัมภาษณ์เจาะลึก และการวิเคราะห์โดยอาศัยหลักตรรกะ ควบคู่กับ
บริบท รวมทั้งใช้สถิติเชิงพรรณนาประกอบ

ผลการศึกษาโดยย่อมีดังนี้ :

1. ด้านปัจจัยนำเข้า บุคลากรของหน่วยงานที่ปฏิบัติงานในโครงการ ทั้ง 3 กลุ่ม ไม่
ต้องการให้ถ่ายโอนงบประมาณโครงการอาหารเสริม(นม)ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ
รัฐไม่เปิดโอกาสให้หน่วยงานที่ปฏิบัติมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย แต่ในการจัดทำโครงการได้
กำหนดหัวข้อต่างๆ ไว้อย่างชัดเจน งบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการนั้นกลุ่มผู้กำกับ
นโยบายและกลุ่มโรงเรียนเห็นว่ามีเพียงพอ ทุกกลุ่มเห็นว่างบประมาณที่ได้รับไม่ทันในวันเปิดภาค
เรียนขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณไม่คล่องตัว ระบบการตรวจสอบงบประมาณยังไม่รัดกุม
บุคลากรมีเพียงพอเฉพาะในกลุ่มของผู้กำกับนโยบายและกลุ่มโรงเรียนแต่ไม่เพียงพอในกลุ่มองค์
กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่สิ่งอำนวยความสะดวก เช่น ยานพาหนะ ภาชนะที่เก็บและขนถ่ายมี
เพียงพอ

2. ด้านกระบวนการบริหารโครงการ พบว่า ในการเตรียมการถ่ายทอดโครงการมีการ
เตรียมการเป็นอย่างดี ในการจัดองค์กรมีคณะกรรมการรับผิดชอบ มีการมอบหมายงานระหว่าง
ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติทุกหน่วยงานแต่ในการติดตามกำกับงานกลุ่มโรงเรียนเห็นว่าควรปรับปรุง ใน
การบริหารและการพัฒนาบุคลากรของโครงการ กลุ่มของผู้กำกับนโยบาย กลุ่มโรงเรียนมีการคัด
เลือกบุคลากรของโครงการ ในการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานทุกกลุ่มไม่ได้้นำการรับผิดชอบ

โครงการมาเป็นเครื่องกำหนดในการสร้างแรงจูงใจ กลุ่มผู้กำกับนโยบาย กลุ่มโรงเรียน ได้กำหนดขั้นตอนและระเบียบในการปฏิบัติงานในการอำนวยความสะดวกและประสานงานและมีการแบ่งงาน และในการติดตามกำกับประเมินผลมีแผนในการดำเนินงานและพบว่ากลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จัดระบบในการรวบรวมปัญหาและนำมาใช้ประโยชน์

3. ด้านผลการดำเนินงาน ความก้าวหน้าของโครงการนั้น กลุ่มผู้กำกับนโยบายและกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานการเบิกจ่ายงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ แต่กลุ่มโรงเรียนรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณเพียงครึ่งหนึ่งเท่านั้น ในการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการและผลที่ได้รับพบว่า กลุ่มผู้กำกับนโยบายและกลุ่มโรงเรียน ได้มีการตรวจสอบการพัฒนาการทางร่างกายของนักเรียนเป็นระยะๆ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ตรวจสอบพัฒนาการทางร่างกายของนักเรียน ในกระบวนการดำเนินงานพบว่า มีอาหารเสริม(นม)บูดและเสียแต่ไม่มากนัก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้บริษัทผู้ขายเปลี่ยนทดแทนให้ มีการจัดเก็บอาหารเสริม(นม)ถูกต้องตามหลักโภชนาการและตรงกับความต้องการของโรงเรียน

4. ด้านปัญหาและอุปสรรคของโครงการ พบว่า ปัจจัยนำเข้าคืองบประมาณโอนมาตั้งจ่ายล่าช้าเป็นปัญหาที่รุนแรงมากที่สุด ปัญหารองลงมาคือบุคลากรในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่เพียงพอ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าหน่วยงานเจ้าของงบประมาณไม่ได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ไปชี้แนะแนวทางปฏิบัติงานในพื้นที่และครึ่งหนึ่งเห็นว่างบประมาณไม่เพียงพอกับความต้องการของนักเรียน กลุ่มโรงเรียนเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดบุคลากรที่มีความรู้เกี่ยวกับการจัดการศึกษา และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน คุณวุฒิของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลต่ำทำให้ไม่เข้าใจในคุณค่าของอาหารเสริม(นม)และยังขาดความชำนาญในงานด้านนี้ พบว่าผลการดำเนินงานของโครงการมีปัญหา 2 ปัญหา คือ หน่วยงานที่ตรวจสอบคุณภาพอาหารเสริม(นม)ขาดการติดตามตรวจสอบคุณภาพอาหารเสริม(นม) และปัญหานักเรียนมักจะไม่ดื่มอาหารเสริม(นม)ที่ครูแจกจ่ายให้ ครูต้องบังคับให้นักเรียนดื่มอาหารเสริม(นม)

ข้อเสนอแนะสำคัญที่ได้จากการวิจัยนี้ คือ ในการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม(นม)ควรโอนโครงการให้โรงเรียนดำเนินการเหมือนเดิมเพราะขั้นตอนการดำเนินงานมีไม่มาก

The objectives of this research are to study the administrative process, results of the work performed including problems and obstacles in the implementation of the policy by collecting data from those involving with the tasks of policy supervision school implementation and local administration organization, altogether 15 persons as key – informants for the in-depth interview. Data analysis is done with logical context description and descriptive statistics.

Results of the study are briefly presented below:

1. The input, all of the key-informants do not want the transferring of budget of the Project Food Supplements (Milk) to local administration organization; in formulating the policy, the government does not allow application units to participate in, eventhough the policy is clearly stated. Budget for the project's implementation is sufficient for the policy supervising and school groups but the budget delivery is too slow, receiving after the schools had open; inspection system is not good enough; the local administration organizations do not have enough personnel. But facilities are sufficient.
2. The Project Administrative Procedure: Good preparation in the project's transmittance of knowledge with various responsible committees. Though there are fluctuation in performance of some groups, considering as a whole, the working procedure is quite good except the local organization group which does not fully utilize the monitoring and evaluation system.
3. Work results: appear to be effective in both groups of policy supervising and schools, but not so with the local administration organization group.
4. Among problems and obstacles encountered are the delay in budgeting process being the most important obstacle, followed by inadequate personnel of the local administration organization, low education among Tambon Administration Organization's members make them underestimate milk value and insufficient skill in handling the matter. Other problems are insufficient milk quality inspection, and students do not want to drink milk; the teachers have to farce them to drink.

Important recommendations emerged form the study are the project should be returned to the school's administration as before because not many steps of work to perform, and others.