

บทคัดย่อ

ชื่อภาคนิพนธ์ : ภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่น : ศึกษาจากความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ชื่อผู้เขียน : นายเอกรัตน์ นุญน้อย

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ปีการศึกษา : 2544

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นศึกษาจากความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีในเรื่องความพร้อมด้านกระบวนการบริหารจัดการและความพร้อมด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการเทศบาลในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา 2) ศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความเห็นของคณะเทศมนตรีในเรื่องความพร้อมด้านกระบวนการบริหารจัดการและความพร้อมด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการ 3) ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของคณะเทศมนตรีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

กลุ่มตัวอย่างคือ นายกเทศมนตรีและเทศมนตรีของเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนครในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยาโดยใช้แบบสอบถามจากประชากรศึกษาทั้งสิ้น 84 คน แล้วทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS โดยใช้สถิติค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ($\bar{x}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S) ค่า (t-test) สำหรับตัวแปรอิสระ 2 กลุ่ม และวิเคราะห์หาความแปรปรวนแบบทางเดียว One - Way - Analysis of Variance สำหรับตัวแปรอิสระ 3 กลุ่มขึ้นไป

ผลการศึกษาพบว่า

1. คณะเทศมนตรี เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย อายุระหว่าง 41 - 50 ปี ประกอบอาชีพค้าขายและทำธุรกิจ จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีและเทศมนตรีเป็นเวลา 1 - 2 ปี มีประสบการณ์ในการทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหารเทศบาลเอง และเคยเข้ารับการฝึกอบรมสัมมนาเกี่ยวกับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นมาแล้ว 1 ครั้ง

2. ภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นโดยรวมพบว่าอยู่ในระดับปานกลางและผลการศึกษารายด้าน มีดังนี้

2.1 ด้านกระบวนการบริหารจัดการ พิจารณาจากการวางแผน การจัดองค์กร การอำนวยการ การประสานงาน และการประเมินผล

ผลการศึกษาพบว่า คณะเทศมนตรีมีภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นด้านกระบวนการบริหารจัดการในระดับปานกลาง โดยมีความพร้อมในการจัดองค์กรมากที่สุด รองลงมาเป็นการอำนวยการ การประเมินผล การประสานงาน และการวางแผนตามลำดับ

2.2 ด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการเทศบาล พิจารณาจากด้านบุคลากร ด้านการเงิน ด้านสำนักงาน อาคารและสถานที่ และด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน

ผลการศึกษาพบว่า คณะเทศมนตรีมีภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการเทศบาลในระดับปานกลาง โดยมีความพร้อมทางด้านสำนักงาน อาคารและสถานที่มากที่สุด รองลงมาเป็นด้านการเงิน ด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน และด้านบุคลากร ตามลำดับ

3. ในการศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีในเรื่องภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นด้านกระบวนการบริหารจัดการ และด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการจากการทดสอบสมมติฐาน พบว่า

3.1 อายุ อาชีพ รายได้ และระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งไม่มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของคณะเทศมนตรี

3.2 ระดับการศึกษา และจำนวนครั้งที่คณะเทศมนตรีเข้ารับการฝึกอบรม สัมมนา เกี่ยวกับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่น มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

การศึกษาครั้งนี้มีข้อเสนอแนะคือ 1) พิจารณาจากลักษณะทั่วไป ควรส่งเสริมและจัดหลักสูตรการศึกษา การฝึกอบรม สัมมนา สำหรับคณะเทศมนตรี ในฐานะผู้บริหารเทศบาล เป็นการเพิ่มพูนความรู้ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเทศบาลให้มีความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนอำนาจ กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่ถ่ายโอนอำนาจควรจัดให้มีการฝึกอบรม สัมมนาเกี่ยวกับการถ่ายโอนอำนาจให้กับเทศบาลก่อนจะมีการถ่ายโอนอำนาจ 2) พิจารณาจากกระบวนการบริหารจัดการเทศบาล ควรกำหนดแผนรองรับการถ่ายโอนอำนาจ บรรจุไว้ในแผนพัฒนาเทศบาล ปรับโครงสร้างการแบ่งงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่รองรับการถ่ายโอน จัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ให้เพียงพอ ควรจัดให้มีแผนงานเพื่อประสานงานกับหน่วยงานถ่ายโอนอำนาจ มีการประสานงานกับหน่วยงานถ่ายโอนโดยตรง และจัดทำแผนติดตามประเมินผลโครงการถ่ายโอนอำนาจ 3) พิจารณาจากปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการ ควรจัดหาบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน ให้เป็น

(3)

T 128945

ไปตามกรอบโครงสร้าง ในขณะที่มีบุคลากรจำกัดควรฝึกอบรม สัมมนา ให้สามารถทำงานได้
หลายหน้าที่ ควรกั้นงบประมาณของเทศบาลไว้เพื่อรองรับการถ่ายโอนอำนาจและวางแผนจัดหา
เครื่องมือ เครื่องใช้ในการทำงานไว้ให้พร้อม