

## บทคัดย่อ

ชื่อภาคินพนธ์ : กวาะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจผู้ท้องถิ่น : ศึกษาจากความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ชื่อผู้เขียน : นายเอกรัตน์ กุญ้อย

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ปีการศึกษา : 2544

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจผู้ท้องถิ่นศึกษาจากความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีในเรื่องความพร้อมด้านกระบวนการบริหารจัดการและความพร้อมด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการเทศบาลในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา 2) ศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีในเรื่องความพร้อมด้านกระบวนการบริหารจัดการและความพร้อมด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการ 3) ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของคณะเทศมนตรีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

กลุ่มตัวอย่างคือ นายกเทศมนตรีและเทศมนตรีของเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนครในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยาโดยใช้แบบสอบถามจากประชากรศึกษาทั้งสิ้น 84 คน แล้วทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS โดยใช้สถิติค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{x}$ ) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S) ค่า (t-test) สำหรับตัวแปรอิสระ 2 กลุ่ม และวิเคราะห์หาความแปรปรวนแบบทางเดียว One – Way – Analysis of Variance สำหรับตัวแปรอิสระ 3 กลุ่มขึ้นไป

ผลการศึกษาพบว่า

1. คณะเทศมนตรี เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย อายุระหว่าง 41 – 50 ปี ประกอบอาชีพค้าขายและทำธุรกิจ จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีและเทศมนตรีเป็นเวลา 1 – 2 ปี มีประสบการณ์ในการทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหารเทศบาลเอง และเคยเข้ารับการฝึกอบรมสัมมนาเกี่ยวกับการถ่ายโอนอำนาจผู้ท้องถิ่นมาแล้ว 1 ครั้ง
2. กวาะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจผู้ท้องถิ่นโดยรวมพบว่าอยู่ในระดับปานกลางและผลการศึกษารายด้าน มีดังนี้

2.1 ด้านกระบวนการบริหารจัดการ พิจารณาจากการวางแผน การจัดองค์กร การอำนวยการ การประสานงาน และการประเมินผล

ผลการศึกษาพบว่า คณะเทศมนตรีมีภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นด้านกระบวนการบริหารจัดการในระดับปานกลาง โดยมีความพร้อมในการจัดองค์กรมากที่สุด รองลงมาเป็นการอำนวยการ การประเมินผล การประสานงาน และการวางแผนตามลำดับ

2.2 ด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการเทศบาล พิจารณาจากด้านบุคลากร ด้านการเงิน ด้านสำนักงาน อาคารและสถานที่ และด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน

ผลการศึกษาพบว่า คณะเทศมนตรีมีภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการเทศบาลในระดับปานกลาง โดยมีความพร้อมทางด้านสำนักงาน อาคารและสถานที่มากที่สุด รองลงมาเป็นด้านการเงิน ด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน และด้านบุคลากร ตามลำดับ

3. ในการศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีในเรื่องภาวะความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่นด้านกระบวนการบริหารจัดการ และด้านปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการจากการทดสอบสมมติฐาน พบว่า

3.1 อายุ อาชีพ รายได้ และระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งไม่มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของคณะเทศมนตรี

3.2 ระดับการศึกษา และจำนวนครั้งที่คณะเทศมนตรีเข้ารับการฝึกอบรม สัมมนา เกี่ยวกับการถ่ายโอนอำนาจสู่ท้องถิ่น มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นของคณะเทศมนตรีอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

การศึกษานี้มีข้อเสนอแนะคือ 1) พิจารณาจากลักษณะทั่วไป ควรส่งเสริมและจัดหลักสูตรการศึกษา การฝึกอบรม สัมมนา สำหรับคณะเทศมนตรี ในฐานะผู้บริหารเทศบาล เป็นการเพิ่มพูนความรู้ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเทศบาลให้มีความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนอำนาจ กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่ถ่ายโอนอำนาจควรจัดให้มีการฝึกอบรม สัมมนาเกี่ยวกับการถ่ายโอนอำนาจให้กับเทศบาลก่อนจะมีการถ่ายโอนอำนาจ 2) พิจารณาจากกระบวนการบริหารจัดการเทศบาล ควรกำหนดแผนรองรับการถ่ายโอนอำนาจ บรรจุไว้ในแผนพัฒนาเทศบาล ปรับโครงสร้างการแบ่งงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่รองรับการถ่ายโอน จัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ให้เพียงพอ ควรจัดให้มีแผนงานเพื่อประสานงานกับหน่วยงานถ่ายโอนอำนาจ มีการประสานงานกับหน่วยงานถ่ายโอนโดยตรง และจัดทำแผนติดตามประเมินผลโครงการถ่ายโอนอำนาจ 3) พิจารณาจากปัจจัยที่ใช้ในการบริหารจัดการ ควรจัดหาบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามกรอบโครงสร้าง ในขณะที่มีบุคลากรจำกัดควรฝึกอบรม สัมมนา ให้สามารถทำงานได้หลายหน้าที่ ควรกั้นงบประมาณของเทศบาลไว้เพื่อรองรับการถ่ายโอนอำนาจและวางแผนจัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ในการทำงานไว้ให้พร้อม

## ABSTRACT

**Title of Research Paper :** Readiness of Local Government to Adopt Transferred Authority : A Case Study of the Municipal Councilors in Ayuthaya Province

**Author :** Mr. Eakarut Chungnoi

**Degree :** Master of Arts (Social Development)

**Year :** 2001

---

The study was conducted for three main purposes : 1) to find out the opinions of the municipal councilors concerning the readiness of local government to adopt transferred authority, especially readiness in administrative and managerial process and in managerial inputs, 2) to identify the factors related to their opinions about readiness in administrative and managerial process and in managerial inputs, and 3) to use the research results as a guideline for effective municipal operations.

The data were collected from 84 municipal council chairpersons and councilors of tambon municipalities, urban municipalities and city municipalities in Ayuthaya Province. A questionnaire was used as an instrument. The SPSS program was employed for data analysis. Percentage, mean ( $\bar{X}$ ) and standard deviation (S) were used to describe the data t-test and One-way Analysis of Variance were used to test the hypotheses.

### Findings

1. Most of the municipal councilors of tambon, urban and city municipalities were males, aged 41-50. They were in trade and business. They completed high school. They worked as municipal council chair persons and councilors for 1-2 years. They gained administrative experience from the work itself and attended a seminar on authority transfer to local government once.

2. The readiness of adopting transferred authority was found to be moderate. Some important details were as follows:

(5)

2.1 Administrative and managerial process. Planning, organizational management, direction, coordination and evaluation were taken into consideration.

It was found that the municipal councilors were ready to adopt transferred authority at a moderate level. They were most ready for organizational management, followed by direction, evaluation, coordination, and planning, respectively.

2.2 Managerial inputs personnel, finance, office buildings, and office facilities and equipment were considered.

It was found that the managerial inputs for municipal administration were moderately ready. The office buildings were the most ready, followed by finance, office facilities and equipment and personnel, respectively.

3. In studying the factors related to the municipal councilor's opinions about the readiness of adopting transferred authority and of managerial inputs, the following were found.

3.1 Age, occupation, income and number of service years in the position of municipal councilor had no significant relationship with the municipal councilor's opinions.

3.2 Education and the number of times the municipal councilors attended training courses or seminars on authority transfer to local government were found to be significantly related to their opinions at the 0.05 level.

The following recommendations were made.

1) Training courses and seminars should be held for municipal councilors to increase their knowledge and work efficiency to accommodate transferred authority. In fact, the Ministry of Interior and the agencies that have planned to transfer authority to local government should hold a seminar on authority transfer for municipal councilors before authority is transferred to them.

(6)

2) In municipal administration, a scheme to accommodate authority transfer should be set and put in the municipal development plan. There should be organizational restructure to respond to the authority transfer. Adequate facilities and equipment should be available. Local government should directly coordinate with the agencies that would transfer authority. In addition, a follow-up plan should also made to find out the results.

3) Regarding managerial inputs, recruitment of the personnel should be in line with the structural framework. At present, the number of personnel is small, so training courses and seminars should be arranged for them so that they can serve several functions. Also, part of the municipal budget should be put side to accommodate authority transfer. There should be a plan to procure office supplies and equipment, too.