

บทคัดย่อ

ชื่อภาคนิพนธ์ : ภาพลักษณ์ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และ องค์การบริหารส่วนตำบล ในทัศนะของผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ ประชาชน

ชื่อผู้เขียน : นายมูหะมัด เจ๊ะเอาะ

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ปีการศึกษา : 2544

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. เพื่อศึกษาภาพลักษณ์ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิกองค์การบริหาร ส่วนตำบลในทัศนะของผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาชน

2. เพื่อศึกษาความขัดแย้งในภาพลักษณ์ของตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านใน พระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 กับภาพลักษณ์ขององค์การบริหาร ส่วนตำบล ในพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

โดยผู้ศึกษาและผู้ช่วยการศึกษาครั้งนี้ ได้ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บ ข้อมูล ได้สัมภาษณ์ผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในตำบลที่ได้รับการยกฐานะเป็นองค์การ บริหารส่วนตำบล ในวันประชุมประจำเดือน จำนวน 55 คน และได้เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างที่เป็น ประชาชน ในพื้นที่เดียวกัน กับกลุ่มตัวอย่างผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยผู้ศึกษา และผู้ช่วยได้สัมภาษณ์ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย จำนวน 135 คน เพื่อรวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสอง จะมีจำนวนทั้งสิ้น 190

การศึกษาครั้งนี้ได้ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูล ผู้ดำรงตำแหน่ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จากตำบลที่ได้รับการยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 55 คน และ กลุ่มตัวอย่างที่เป็นประชาชนในพื้นที่เดียวกันจำนวน 135 คน รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้นจำนวน 190 ตัวอย่าง

ผลการศึกษาพบว่า

กลุ่มตัวอย่างด้านผู้ดำรงตำแหน่ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะการ ปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 และดำรงตำแหน่งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ตาม พ.ร.บ. พ.ศ.

(2)

2537 ส่วนใหญ่จะมีอายุระหว่าง 41-50 ปี การศึกษาระดับประถมศึกษา อาชีพรับจ้าง และพบว่า อายุ การศึกษา อาชีพ จะไม่มีอิทธิพลต่อความแตกต่างกันในภาระกิจ ตาม พ.ร.บ. 2457 กับ พ.ร.บ. 2537 แต่อย่างใด

ด้านความสนใจลงสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่แตกต่างกัน ไม่มีผลต่อทัศนคติในภาระกิจกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2457 กับองค์การบริหารส่วนตำบล ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2537

ด้านจะมีทัศนคติต่อภาระกิจระหว่างตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. 2457 กับ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2537 จะมีทัศนคติต่อภาระกิจด้านการปกครอง การบริการ และการรักษาความสงบเรียบร้อย คือ ภาระกิจในตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2457 และมีทัศนคติต่อภาระกิจด้านการพัฒนา คือภาระกิจในตำแหน่งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2537 และพบว่า ผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีทัศนคติต่อภาระกิจระหว่างตำแหน่งที่แตกต่างกัน ตาม พ.ร.บ. 2457 กับ พ.ร.บ. 2537 ในภาระกิจด้านการปกครอง การบริการ และการรักษาความสงบเรียบร้อย และจะมีทัศนคติต่อภาระกิจระหว่างตำแหน่งไม่แตกต่างกัน ด้านการพัฒนา สิ่งเหล่านี้คือภาพลักษณ์ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. 2457 ในทัศนคติของผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

ประชาชนกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีอายุ ระหว่าง 41-500 ปี การศึกษาระดับประถมศึกษา อาชีพรับจ้าง และพบว่า อายุ จะมีอิทธิพลต่อทัศนคติที่แตกต่างกันในภาระกิจ ตาม พ.ร.บ. 2457 และ พ.ร.บ. 2537 ระดับการศึกษา จะมีอิทธิพลต่อทัศนคติที่แตกต่างกันในภาระกิจตาม พ.ร.บ. 2457 แต่จะไม่มีอิทธิพลต่อทัศนคติที่แตกต่างกันในภาระกิจตาม พ.ร.บ. 2537 ด้านอาชีพ จะไม่มีอิทธิพลต่อทัศนคติที่แตกต่างกันในภาระกิจ ตาม พ.ร.บ. 2457 และ พ.ร.บ. 2537

ด้านความสนใจจะสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่จะมีทัศนคติว่าขอพิจารณาดูก่อน แต่พบว่า ความสนใจจะสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่แตกต่างกันจะมีอิทธิพลต่อทัศนคติในภาระกิจกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2457 แต่จะไม่มีผลต่อทัศนคติในภาระกิจองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ร.บ. 2537

ด้านทัศนคติต่อภาระกิจ พบว่า จะมีทัศนคติต่อภาระกิจกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. 2457 ด้านการปกครอง การรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการพัฒนา และจะมีทัศนคติต่อภาระกิจองค์การบริหารส่วนตำบล ตาม พ.ร.บ. 2537 ด้านการบริการ และพบว่า ประชาชนจะมีทัศนคติต่อ

(3)

ภารกิจที่แตกต่างกันระหว่างตำแหน่ง ตาม พ.ร.บ. 2457 กับ พ.ร.บ. 2537 ในภารกิจด้านการปกครอง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการพัฒนา และไม่แตกต่างกันระหว่างตำแหน่งในภารกิจ ด้านบริการเหล่านี้ คือ ภาพลักษณ์ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และองค์การบริหารส่วนตำบล ในทัศนะของประชาชน

ด้านองค์การบริหารส่วนตำบลในอนาคตกลุ่มตัวอย่างทราบแล้วว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ได้ดำรงตำแหน่งสมาชิก อบต. อีกแล้ว ต้องการสมาชิก อบต. ที่มีการศึกษาและตั้งใจทำงาน เห็นด้วยเมื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้านลงสมัครรับเลือกตั้ง อบต. แต่มีทัศนคติกับบุคคลที่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านส่งและสนับสนุนลงสมัครรับเลือกตั้ง อบต. จะได้รับเลือกตั้งหรือไม่ พบว่า ไม่นั่นนอนหรือเหมือนผู้สมัครรายอื่น และต้องการสมาชิก อบต. อายุระหว่าง 35-45 ปี

ข้อเสนอแนะ

เพื่อการสร้างภาพลักษณ์ที่ถูกต้องให้ตรงตามภารกิจที่แท้จริงของตำแหน่งนั้น ๆ รัฐบาลต้องแสดงความชัดเจนว่าต้องการให้มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ดำรงคงอยู่ต่อไปอีกหรือไม่ และควรส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

- เมื่อต้องการให้ตำแหน่ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คงอยู่ต่อไป ต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อการกำหนดภารกิจอย่างชัดเจนและต้องส่งเสริมการอบรมเพื่อผู้ การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง และต้องกำหนดภารกิจหน่วยราชการอื่นให้ชัดเจนเพื่อมาตรการความ ซ้ำซ้อนในภารกิจเดียวกัน

- เมื่อไม่ต้องการให้มีตำแหน่ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ดำรงต่อไป ต้องมีกฎหมายยกเลิก ที่ชัดเจน

- เมื่อรัฐบาลต้องการให้การปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบขององค์การบริหารส่วน ตำบลมีความเข้มแข็ง การกระจายงบประมาณ กระจายอำนาจ ต้องชัดเจนและต้องจัดการอบรม ระเบียบกฎหมายการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทบวงมหาวิทยาลัยเป็นหน่วยหลัก ให้ดำเนินการ กับกลุ่มสมาชิกหรือผู้สนใจศึกษาอย่างต่อเนื่อง ความเข้มแข็งขององค์การส่วนท้องถิ่นมีปรากฏ อย่างแน่นอน

ABSTRACT

RESEARCH PAPER : Attitude of Subdistrict Heads, Village Headmen and Local People toward the Image of Subdistrict Heads and Village Headmen as Stipulated in the B.E.2537 Tambon Council and Tambon Administrative Organization Act

AUTHOUR : Mr.Muhadmad Ched-ohd

DEGREE : Master of Arts (Social Development)

YEAR : 2001

The study served the following objectives : 1. To find out the attitude of subdistrict heads, village headmen and local people toward the image of subdistrict heads, village headmen and members of the Tambon administration organization.

2. To investigate the contradiction between the image of subdistrict heads and village headmen as stipulated in the B.E. 2457 Local Government Act and the image of tambon administration organizations as stipulated in the B.E. 2537 Tambon Council and Tambon Administration Organization Act. An interview schedule was used to collect the data from 55 subdistrict heads and village headmen in tambons where there was a tambon administration organization. The data were collected in the monthly meetings. Also, 135 local people in the same tambons were interviewed. The total sample was 190.

The findings were briefly stated below : Most of the subdistrict heads and village headmen in the study were 41-50 years old. They finished primary school and were engaged in general employment. It was found that age, education and occupation had no effect on their toward the missions stated in the B.E. 2457 Act and the B.E. 2537 Act. Also, difference in degree of interest in becoming a tambon administration candidate was found to have no effect on their attitude the missions as stipulated in the B.E. 2457 Act and in the B.E. 2537 Act. Most of the subdistrict heads and village headmen in the study were also found to agree with the missions of subdistrict heads and village headmen as stated in the peace-keeping were

considered. They, moreover, agreed with the missions of tambon administration organization members as stated in the B.E. 2537, especially the development mission.

Besides, those holding different work positions-subdistrict head, village headman and tambon administration organization member-were found to have a different attitude toward the missions of each position as stipulated in the B.E. 2457 Act and in the B.E. 2537 Act, in terms of administration, service and peace-keeping. However, they were found to have no different attitude toward the development missions. All these reflected the image of subdistrict heads and village headmen as stated in the B.E. 2457 in the eye of these in the position of subdistrict head and village headman. Most local people in the study were 41-50 years old. They completed primary school and were engaged in general employment. It was found that different in ages led to a different attitude toward the missions of subdistrict heads and village headmen as stated in the B.E. 2457 Act and those of tambon administration organization members as stated in the B.E. 2437 Act. Also, educational levels contributed to a different attitude toward the missions of subdistrict heads and village headmen in the 2457 Act but did not have an effect on their attitude toward the missions of tambon administration organization members as stated in the B.E. 2537 Act. Next, occupation was found to have no impact on their attitude toward the missions of subdistrict heads and village headmen in the B.E. 2457 Act and toward those of tambon administration organization members as stated in the B.E. 2537 Act. Regarding their interest in applying to be a member of the tambon administration organization, most people said that they had to take same time to consider the matter. However, the degree of interest in such application was found to affect their attitude toward the missions of subdistrict heads and village headmen as stated in the B.E. 2457 Act, but had no impact on their attitude toward the missions of tambon administration organization members as stated in the B.E. 2537 Act. As for the attitude toward the missions, people tended to agree with the missions of subdistrict heads and village headmen as stated in the B.E. 2457 Act when administration, peace-keeping and development were considered. Moreover, they organization members as stated in the B.E. 2537 Act. Further, people were found to

have a different attitude toward the missions of different positions as stipulated in the B.E. 2457 and in the B.E. 2537, when administration, peace-keeping and development were considered. On the contrary, they did not have a different attitude toward the service mission of the three work positions. All these reflected the image of subdistrict heads, village headmen, and tambon administration organization members in the eye of local people. With regard to the future tambon administration organizations the subjects learned that subdistrict heads and village headmen were not members of the tambon administration organization by position any longer. They wanted these with good education and enthusiasm in work to be members of the tambon administration organization. They agreed that subdistrict heads and village headmen should apply to be elected as members of the tambon administration organization. But when asked whether they would support these backed by their subdistrict heads and village headmen or not, they said that they were not sure. They wanted these aged 35-44 to be members of the tambon administration organization.

Recommendations : To create the correct image that is in line with the actual missions of subdistrict heads village heads, the government is recommended to state clearly that it wants the two positions to exist and that it will seriously promote local government. If the government wants to relation the position of subdistrict head and that of village headman, it should pass the law that clearly define the duties and responsibilities of such positions and should offer training courses for those in positions continuously. Also, the missions of other agencies should be distinctively stated to avoid overlapping with those of subdistrict heads and village headmen. If the government does not want to retain both positions, it should be legally abolished. Next, if the government wants to strengthen local government in the form of tambon administration organization, it is recommended allocate enough budgets and decentralize the authority to the organization. It must provide the members with training on the rules and regulations of local government. The Ministry of University Affairs should play a major role in this matter by continuously offering training to the group members and interested people in general. In doing so, the strength of local government will certainly result.