

ชื่อภาคานิพนธ์ : บทบาทที่เป็นจริงของนายอำเภอและปลัดอำเภอต่อองค์การบริหาร
ส่วนตำบลเต็มพื้นที่ : ศึกษากรณีจังหวัดนราธิวาส
ชื่อผู้เขียน : นายอาชิบ อุเซ็ง
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปี : 2544

การศึกษา บทบาทที่เป็นจริงของนายอำเภอและปลัดอำเภอต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเต็มพื้นที่ : ศึกษากรณีจังหวัดนราธิวาส ครั้งนี้ เป็นการศึกษาเชิงสำรวจ โดยใช้แบบสอบถาม และมีกลุ่มเป้าหมายในการศึกษาที่ตอบแบบสอบถามคือ นายอำเภอและปลัดอำเภอในจังหวัดนราธิวาส จำนวน 79 คน ซึ่งมีวัตถุประสงค์ของการศึกษา คือ 1) เพื่อต้องการทราบถึงความคิดเห็นของนายอำเภอและปลัดอำเภอ ในภาวะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเต็มพื้นที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 2) เพื่อต้องการทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นของนายอำเภอและปลัดอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเกิดการเปลี่ยนแปลงการปกครองของตำบลเดิมเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเต็มพื้นที่ และ 3) เพื่อต้องการทราบถึงความความคิดเห็นของนายอำเภอและปลัดอำเภอ ในฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนภูมิภาคว่า สามารถจะปฏิบัติภารกิจตามการเปลี่ยนแปลงได้หรือไม่เพียงใด

ผลการศึกษา พบว่า

(1) ในภาวะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเต็มพื้นที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะความตระหนักในบทบาทของ อบต. ส่วนใหญ่อยู่ในระดับค่อนข้างสูง (2) ปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นของนายอำเภอและปลัดอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ มีปัจจัยอยู่ 2 ปัจจัย ได้แก่ ความตระหนักในบทบาทของ อบต. และความเข้าใจในกิจกรรมของ อบต. และ (3) ความความคิดเห็นของนายอำเภอและปลัดอำเภอ ในฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนภูมิภาคว่า สามารถจะปฏิบัติภารกิจตามการเปลี่ยนแปลงได้หรือไม่ เพียงใด นั่นคือ ต้องมีบทบาทในหลาย ๆ บทบาทในคนเดียวกันและจะต้องมีความสามารถในแต่ละบทบาทนั้นอย่างดีด้วย และเมื่อมีการยกฐานะตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลเต็มพื้นที่แล้ว และส่วนใหญ่มีความคิดว่า

ไม่ควรยุบงานราชการส่วนภูมิภาคและไม่ควรก้าวผ่านการปฏิบัติหน้าที่ของ อบต. ควรเป็นที่เล็ง คอยกำกับดูแล ไม่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของตนเอง ตลอดจน ท่าน ผู้ใหญ่บ้าน ในการ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข ของประชาชน ตามกฎหมายการปกครองท้องถิ่น พ.ศ.2457 ควรเป็นผู้ประสาน งาน ยังมีภารกิจหน้าที่อื่นที่ต้องทำอีก และ อบต. เองจะมีปัญหาในการดำเนินงาน เพราะราษฎร ยังไม่พร้อมที่จะปกครองตนเอง

ข้อเสนอแนะ จากการศึกษา ได้แก่ 1) ควรสร้างความตระหนักในบทบาทขององค์การ บริหารส่วนตำบล และสร้างความเข้าใจในกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่นายอำเภอและ ปลัดอำเภอ เพื่อที่จะสามารถให้นายอำเภอและปลัดอำเภอปฏิบัติได้ตามบทบาทที่เปลี่ยนแปลงได้ 2) ควรส่งเสริมให้นายอำเภอและปลัดอำเภอ ในฐานะที่เป็นนักปกครอง ค่อย ๆ เปลี่ยนบทบาทของ ตนเอง เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในการปกครองที่เกิดขึ้นใหม่ และ 3) ในส่วนขององค์ กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัดให้มีแผนเตรียมการและสร้างความพร้อมในอันที่จะรองรับภารกิจที่ เกิดขึ้น ทั้งวิธีคิดและวิธีการพัฒนาองค์กร และลดหรือยุบองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่ ซ้ำซ้อนกับองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วให้ข้าราชการเข้าสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเห็น ว่าสามารถแก้ไขปัญหามูลาการขาดแคลนตาม แผนที่ไม่สามารถนำไปปฏิบัติใช้ได้ และการบริหาร งบประมาณที่ยังมีประสิทธิภาพน้อย ซึ่งหลายฝ่ายเป็นห่วง

Title of Research Paper : Actual Role of District Head Officers and Assistant District Head Officers in the Full-Area Tambon Administration Organizations :
A Case Study of Narathiwat Province

Author : Mr. Arsip Uzeng

Degree : Master of Art (Social Development)

Year : 2001

This survey research investigated the actual role of district head officers and assistant district head officers in the full tambon administrative organizations in Narathiwat province. A questionnaire was employed to collect the data from 79 district head officers and assistant district head officers. The main purposes of the study were 1) to find out their opinions about the full-area tambon administrative organization as stated in the 1997 Constitution of Thailand, 2) to identify the factors influencing their opinions, as the old tambon administrative organization was upgraded to the full-area tambon administrative organization, and 3) to learn how much they, as the local administrators, could perform their duties in the new administrative system.

The findings were summed up as follows:

(1) The subjects' realization of the role of the tambon administrative organization as stipulated in the 1997 Constitution of Thailand was found to be at a rather high level,

(2) Two factors found to influence their opinion about their performance were realization of the role of the tambon administrative organization and understanding of its activities, and

(3) As the local administrators, they had to perform several duties efficiently. When the tambon administrative organization was up graded to the full-area tambon administrative organization, most thought that local government work should not be abolished and the role of the full-area tambon administrative organization should not be interfered but

should be only overseen. The establishment of the full-area tambon administrative organization did not affect their performance or the performance of kamnan, village headmen, in looking after the people in line with the 1914 Local Administration Act. These authorities act as coordinators apart from other tasks. Also, the organization still has several operational problems because people were not ready for self-government.

Recommendations

- 1) The district head officers and the assistant district head officers should be made to understand the role and activities of the full-area tambon administrative organization so that they can adjust themselves to the changing role,
- 2) They should be supported to change their role gradually in order to cope with the changing administrative system,
- 3) The local government should set a plan to be ready to accommodate new missions, including adapting the way of thinking and developing organizations or abolishing other from of local administration that overlapped with the full-area tambon administrative organization. This will help solve the problem of the lack of personnel, the inability to implement the plan successfully and the poor management of the budget.