

ชื่อภาคานิพนธ์ : ทักษะของกรรมการบริหาร อบต. ต่อการใช้งบประมาณในการบริหารเพื่อการพัฒนา ศึกษาในพื้นที่จังหวัดระยอง

ชื่อผู้เขียน : นางอัจฉราพรรณ ห่อทองคำ

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาศึกษา)

ปีการศึกษา : 2544

การศึกษาทักษะของกรรมการบริหาร อบต. ต่อการใช้งบประมาณในการบริหารเพื่อการพัฒนา กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ 2 ประการ ประการแรก เพื่อศึกษาทักษะของกรรมการบริหาร อบต. ต่อการใช้งบประมาณในการบริหารเพื่อการพัฒนา ใน 2 ด้าน คือ (1) ด้านการเป็นข้อสนับสนุนของการบริหารเพื่อการพัฒนา และ (2) ด้านการเป็นข้อจำกัดของการบริหารเพื่อการพัฒนา ประการที่สอง เพื่อศึกษาปัจจัยที่คาดว่าจะมีความสัมพันธ์กับทักษะของกรรมการบริหาร อบต. ต่อการใช้งบประมาณในการบริหารเพื่อการพัฒนา ได้แก่ (1) ประสบการณ์ (2) ความรู้ความเข้าใจในระเบียบวิธีการงบประมาณ (3) ความเห็นเรื่องแหล่งที่มาของการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม และ (4) ระดับชั้นของ อบต.

ผู้เขียนได้รวบรวมข้อมูลจากกรรมการบริหาร อบต. ในเขตจังหวัดระยอง 54 แห่ง ซึ่งมีกรรมการบริหาร อบต. รวม 162 คน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้รับแบบสอบถามทั้งสิ้น 134 ชุด คิดเป็นร้อยละ 82.72 และในการวิเคราะห์ใช้สถิติในการวิเคราะห์ คือ ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ และ F-test

#### ผลการศึกษาพบว่า

1. ระดับทักษะของกรรมการบริหาร อบต. ต่อการใช้งบประมาณในการบริหารเพื่อการพัฒนาอยู่ในระดับค่อนข้างสูงทั้ง 2 ด้าน โดยค่าเฉลี่ยของระดับทักษะด้านข้อสนับสนุน สูงกว่าด้านการเป็นข้อจำกัด เล็กน้อย ซึ่งหมายความว่ากรรมการบริหาร อบต. พิจารณางบประมาณในฐานะเป็นข้อสนับสนุนของการบริหารเพื่อการพัฒนา มากกว่าเป็นข้อจำกัดของการบริหารเพื่อการพัฒนา พิจารณาเป็นรายด้าน ดังนี้

ด้านการเป็นข้อสนับสนุน

- (1) ทำให้การบริหารเพื่อการพัฒนามีความเป็นไปได้และเป็นไปตามความต้องการของประชาชน
- (2) ทำให้เกิดการวางแผนทั้งระยะสั้นและระยะยาว ควบคู่ไปกับการวางแผนพัฒนาทุกระดับ
- (3) เป็นเครื่องมือสำคัญที่ทำให้การพัฒนาประสบความสำเร็จ
- (4) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนา อบต.
- (5) เป็นเครื่องมือกำกับการบริหารงาน อบต.

ด้านการเป็นข้อจำกัด

- (1) รายได้ของ อบต. ไม่เพียงพอในการบริหารและพัฒนา
- (2) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาลไม่เพียงพอ ทั้งยังจัดสรรเป็นงวดและล่าช้า ทำให้ไม่สามารถดำเนินการโครงการได้เต็มที่
- (3) สมาชิกสภาและคณะกรรมการบริหาร อบต. ส่วนหนึ่งยังคงเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และพยายามให้มีการจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่ของตน
- (4) การจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีขั้นตอน รายละเอียด เอกสาร คำชี้แจงประกอบจำนวนมาก และยุ่งยากในการจัดทำ
- (5) ระบบงบประมาณแบบแผนงาน กำหนดรายละเอียดของแผนงาน/งาน ไว้มาก และแตกต่างจากระบบแผนพัฒนาตำบล ทำให้ยากต่อการเชื่อมโยง เพื่อจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (6) บุคลากรในส่วนของผู้ช่วยการคลังมีจำนวนน้อยและขาดความรู้ ขาดการฝึกอบรมในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับระบบและการบริหารงบประมาณ

2. ผลการทดสอบสมมติฐานพบว่า ประสิทธิภาพของกรรมการบริหาร อบต. และความเห็นเรื่องแหล่งที่มาของการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมในข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี มีความสัมพันธ์ในเชิงบวกกับทักษะของกรรมการบริหาร อบต. ต่อการใช้งบประมาณในการบริหารเพื่อการพัฒนาอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ส่วนตัวแปรอื่นๆ คือ ความรู้ความเข้าใจในระเบียบวิธีการงบประมาณ และระดับชั้นของ อบต. ไม่มีความสัมพันธ์กับทักษะของกรรมการบริหาร อบต. ต่อการใช้งบประมาณในการบริหารเพื่อการพัฒนา

## ข้อเสนอแนะ

## ด้านรัฐบาลและองค์กรภาครัฐ

1. รัฐบาลควรเร่งรัดการดำเนินการในเรื่องการทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐจัดแบ่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น
2. รัฐบาลควรเน้นหนักในเรื่องการพิจารณากระตุ้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองบนพื้นฐานรายได้ของตนเอง มากกว่าการแก้ปัญหาเรื่องรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอด้วยการเพิ่มเงินอุดหนุนเป็นประการสำคัญเช่นที่ดำเนินการอยู่ขณะนี้
3. กรมการปกครอง ควรปรับปรุงระบบงบประมาณแบบแผนงาน ของ อบต. ให้จำนวนด้าน-แผนงาน-งาน รวมทั้งวัตถุประสงค์ของแผนงาน-งาน เหมือนกับระบบแผนพัฒนาตำบล เพื่อมิให้เกิดความยุ่งยากในการเชื่อมโยงทั้ง 2 ระบบ ในการจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี
4. กรมการปกครองควรจัดฝึกอบรมให้ความรู้ เรื่องระเบียบกฎหมาย ข้อบังคับด้านงบประมาณแก่ปลัด อบต. กรรมการบริหาร อบต. และข้าราชการของกรมการปกครอง ซึ่งมีหน้าที่ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พร้อมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่เข้าใจง่ายและเผยแพร่อย่างทั่วถึง
5. กรมการปกครอง ร่วมกับกรมการพัฒนาชุมชน ต้องเร่งสนับสนุนให้ประชาคมท้องถิ่นมีความเข้มแข็งขึ้น เพื่อเพิ่มบทบาทให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการบริหารจัดการท้องถิ่น โดยเฉพาะการตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่น
6. จังหวัดและ อบต. ต้องให้ความสำคัญกับรายงาน ข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณอย่างจริงจัง โดยเฉพาะจังหวัดจะต้องทำความเข้าใจและเรียนรู้ให้เพียงพอที่จะเป็นผู้ให้คำแนะนำต่อ อบต. เพื่อให้ข้อมูลรายงานนั้นใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์ผลการปฏิบัติงานของ อบต. ได้จริง

## ด้านประชาชน

7. ประชาชนต้องเข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบ ร่วมรับผิดชอบต่อการบริหารจัดการ อบต. พยายามผลักดันให้การใช้งบประมาณ เป็นการใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะมากขึ้น

## ABSTRACT

Title of Research Paper : The Opinion of the Tambon Executive Committee on the  
Budgeting for Development Administration: Case Study of  
Rayong Province.

Author : Mrs. Acharapun Horthongkum  
Degree : Master of Arts (Social Development)  
Year : 2001

---

The purpose of this study was, first, to examine the opinion of the tambon executive committee on the budgeting both the Pros and Cons for development administration. Second was to survey the relation of the opinion with the experience and the budgeting procedure understanding of the executive committee, the reason of prioritization and the rank of the Tambon Administrative Organization.

The data was gathered from the executive committee of 54 TAO in Rayong Province. The questionnaire was employed as data collecting tool. The result was explained with the statistical analysis of F-test, Correlation coefficient .

The results showed that the opinion of the executive committee, which agreed with the budgeting for development administration, was as follow

1. The development budgeting made the development administration practical and response to people.
2. The budgeting was planned in short term and long term, parallel to development planning at all level.
3. The budget was crucial mechanism for successful development.
4. The budget and the development plan were compatible.
5. The budgeting was the monitoring tool for TAO administration.

The opinion of the executive committee, which disagreed with the budgeting for development administration, was as follow

1. The income of TAO was insufficient for administration and development implementation.
2. The funding allocated from central government was insufficient and late to implement the various project.
3. Some council member and executive committee were focus on the infrastructure development and tried to allocate the budget to his own area.
4. The annual budgeting regulation had long and complicated process.
5. The PPBS procedure had a lot of details and was distinguished from the tambon planning system, which was hard to link for the annual budget regulating.
6. The financial personnel was less and lack of knowledge, they were lack of training on the budgeting system and management.

The hypothesis testing indicated that the experience of the executive committee and the reason of prioritization were significant positive correlated to the opinion of the executive on the budgeting for the development administrative. The budgeting procedure understanding of the executive committee and the rank of TAO were no correlated to the opinion.

Recommendations were made for the government and public service sector as follow,

1. Government should modify the budget allocation and tax division to local government early and fair.
2. Government should convince local government to be self-reliance on his income instead of just asking for more funds.
3. Department of Local Administration should adjust the budget system, plan, and project of TAO. The sector and the objective that was determined in the TAO plan/project should be the same as in Tambon plan in order to decrease the difficulty of the two-system linkage.
4. Department of Local Administration should train the TAO staff, the tambon executive committee and department officer on budgeting regulations and laws. The manual should be developed and distributed to everyone.

5. Department of Local Administration cooperative with Community Development

Department should actively mobilize the community empowerment to increase people participation in local administration.

5. Province and TAO should bring the report on budget expense into consideration seriously. The provincial staff must have potential to be the supervisor for TAO to utilize the report.

Active people participation was also recommended to build good governance in local budget administration for greater public interest.