

บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับจากรัฐไทยได้น้อมรับ “ว่าทกรรมการพัฒนากรุงเทพลักษ์” จากประเทศมหาอำนาจอย่างอเมริกามาในราชวงศ์ 2500 รัฐได้พยายามรวบรวมอำนาจในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เช่นสู่ส่วนกลาง พร้อมกับเข้าควบคุมการใช้และกีดกันการเข้าถึงทรัพยากรของชุมชนท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง ซึ่งโดยเนื้อแท้แล้วก็มิใช่อะไรอื่นนอกเสียจากความต้องการที่จะตักตวงหรือแปรเปลี่ยนสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติซึ่งเป็นฐานทรัพยากรเดิม ที่ชาวบ้านในชุมชนท้องถิ่นเป็นผู้จัดการดูแลและใช้ประโยชน์ในการดำรงชีพร่วมกันอย่างปกติสุข มาตอบสนองต่อการสร้าง “ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ” อันเป็น “มายาคติ” ที่รัฐได้สร้างขึ้นมาเพื่อทำให้ประชาชนหลงเชื่อว่าเป็นหนทางหนึ่งเดียวในการพัฒนาประเทศให้เจริญทัดเทียมอารยประเทศในเชิงโลก ตะวันตก และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้หลุดพ้นจากวัฏจักรแห่งความ “โง่” “จน” “เจ็บ” ได้

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในช่วงทศวรรษ 2520 ที่รัฐได้หันเหยื่อธุรกิจการพัฒนาประเทศจากการอบรมยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมทดแทนการนำเข้ามาสู่การอบรมยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกนำความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (Export-led growth) ได้ส่งผลสะเทือนต่อโครงสร้างการผลิตของอุตสาหกรรมแร่ไทยครั้งใหญ่ที่จำต้องปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมที่จะเกิดขึ้นภายใต้การอบรมยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจอันใหม่ ซึ่งแต่เดิมทรัพยากรแร่เคยถูกกำหนดแนวทางการผลิตเพื่อการส่งออกในรูปของวัตถุดิบเป็นหลัก ได้ถูกปรับเปลี่ยนบทบาทมาเป็นแร่อุตสาหกรรมที่ผลิตเพื่อรับการส่งออกอุตสาหกรรมต่อเนื่องภายในประเทศแทน การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเนี้ยเองที่ได้ก่อให้เกิดนโยบายการจัดการทรัพยากรแร่ธาตุและโครงการพัฒนาทั้งที่เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับกลุ่มทุนเอกชน และโครงการพัฒนาของรัฐเอง ได้เข้าไปรุกรานทรัพยากรธรรมชาติและสร้างผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติที่สัมพันธ์กับชีวิตความเป็นอยู่ของชาวบ้านในชุมชนท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง และยิ่งทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นหลังจากมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอำนาจทางการเมืองในช่วงต้นทศวรรษ 2530 เป็นต้นมา ที่แหล่งสิทธิของอำนาจในการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติได้เกิดการสลับซ้ำจากระบบราชการมาสู่ที่รัฐสภา ซึ่งแวดล้อมไปด้วยกลุ่มนักธุรกิจการเมืองที่ผลักเปลี่ยนหมุนเวียนกันเข้ามาถือครองอำนาจในการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ

ผลพวงจากการรุกรานชุมชนท้องถิ่นของรัฐและกลุ่มทุนอย่างต่อเนื่องมานับตั้งแต่รัฐได้พัฒนาประเทศตามการอบรมยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกนำความเจริญเติบโต

ทางเศรษฐกิจ ได้ก่อให้เกิดรอยแตก รอยร้าว ภายในโครงสร้างอำนาจที่เหลือมล้างประทุเป็นความชัดแย้งในการแย่งชิงทรัพยากรดิน น้ำ ป่า และแร่ธาตุระหว่างรัฐและกลุ่มทุนกับชุมชนท้องถิ่นที่สั่งสมพอกพูน แตกแขนง เป็นปัญหาในมิติต่าง ๆ เกี่ยวกับภัยคุกคามที่สำคัญที่สุดที่สั่งสมพอกพูน พร้อมกับการปราบปรามตัวของขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมซึ่งเป็นการกระทำร่วมของกลุ่มชาวบ้านในชุมชนท้องถิ่นผู้ไร้สิ่งอdle ใจ ไร้สิทธิ ไร้เสียงและมักเป็นกลุ่มคนที่ถูกกีดกันออกจากพื้นที่ทำการเมืองในกระบวนการตัดสินใจต่อการจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติรวมถึงสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติอันเป็นฐานทรัพยากรในการดำรงชีพของตนเองหัวทุกภูมิภาคของประเทศไทย ดังเห็นได้จาก กรณีขบวนการคัดค้านเหมืองถ่านหินลิกไนต์ อ. แม่เมะ จ. ลำปาง กรณีขบวนการคัดค้านเหมืองถ่านหินลิกไนต์ อ. เวียงแหง จ. เชียงใหม่ กรณีขบวนการคัดค้านโครงการระเบิดหินเข้าถ้ำแรด อ. ห้วยยอด จ. ตราช กรณีขบวนการคัดค้านโครงการโรงงานถลุงเหล็กสวิริยา อ. บางสะพาน จ. ประจวบคีรีขันธ์ และขบวนการคัดค้านโครงการเหมืองแร่โพแทช จ. อุดรธานี ฯลฯ ซึ่งขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมในช่วงนี้มีความแตกต่างจากขบวนการในช่วงก่อน กล่าวคือ ไม่ใช่เป็นการเรียกร้องให้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า อย่างเช่น เรื่องค่าเช่าที่นา หรือราคาผลผลิตทางการเกษตรฯ แต่เป็นการเคลื่อนไหวในปัญหาที่ยั่งรากลึกลงไปในมิติของความชัดแย้งด้านทรัพยากรดิน น้ำ ป่า และ (แร่ธาตุ-ผู้เขียน) ที่สัมพันธ์อยู่กับความเปลี่ยนแปลงในด้านการใช้และเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาตินับตั้งแต่ยุคของการพัฒนา (วิเชิด ทวีกุล, 2548)

ขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมแบบใหม่นี้ได้มีนักวิชาการหลายท่าน เช่น ไชยรัตน์ เจริญสินโภพ (2545); พาสุก พงษ์ไพจิตร (2543); ประภาส ปั่นตอนแต่ง (2540) ได้เรียกชานสอดคล้องกันว่าเป็น ขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมในโลกที่สามหรือขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมระดับโลกที่รวมทั้งได้อธิบายขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมระดับโลกที่ว่าเป็น การแสวงหาเครื่องมือทางการเมืองใหม่ ของกลุ่มผู้ไร้สิทธิ อาทิ ชาวบ้าน ชาวเขาหรือชนกลุ่มน้อยที่อาศัยและทำกินอยู่ในเขตป่า ชาวบ้านในลุ่มน้ำต่าง ๆ ชาวประมงพื้นบ้านขนาดเล็กฯลฯ เพื่อเปิดพื้นที่ในการต่อสู้ทางการเมืองที่ไม่ได้ผ่านช่องทางของการเมืองปกติอย่างเช่น พรรคการเมือง หรือกลไกของรัฐที่ไม่เคยเว้นที่ว่างให้กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองแก่พวกเขามาก่อนเลย แต่ เป็นการเปิดพื้นที่ทางการเมืองโดยใช้ชุมชนท้องถิ่นเป็นฐานทัพในการต่อสู้เพื่อช่วงชิงการนำในการนิยามหรือสร้างความหมายชุดใหม่ให้กับสิ่งที่เรียกว่า “การพัฒนา” มากกว่าที่จะช่วงชิงอำนาจรัฐอย่างขบวนการเคลื่อนไหวในอดีต ด้วยการหันกลับมาชุมชน คุณค่า วัฒนธรรม ภูมิปัญญา และวิถีชีวิตแบบพื้นบ้านพื้นเมือง แบบท้องถิ่น ชุมชน ภูมิภาค เชื้อชาติ ฯลฯ ไว้ในวิถีกรรมการพัฒนาชุดใหม่เพื่อสลายการครอบงำจากวิถีกรรมการพัฒนาชุดเก่าลง ดังนั้นอาจกล่าวได้ว่า ขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมในระดับโลกที่ว่าเป็นการสร้างวิถีกรรมการทางการเมืองและวิถีกรรมการพัฒนาชุดใหม่ขึ้นมาเพื่อปรับเปลี่ยนความสัมพันธ์กับรัฐใหม่และเป็นเครื่องมือไปสู่อิสรภาพจากโครงสร้างที่ครอบงำ

สำหรับโครงการพัฒนาของรัฐและกลุ่มทุนที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการจัดการทรัพยากรเรือร่าดุภัยได้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เน้นอุดหนุนเพื่อการส่งออกนำความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (Export – led growth) ที่ยังคงสร้างปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่อย่างไม่รู้จบ ดังในกรณีของโครงการเหมืองแร่โพแทซัมจังหวัดอุดรธานี ซึ่งเป็นกรณีที่ผู้ว่าจังหวัดเลือกศึกษาอยู่นี้ มีพื้นที่ตามคำขอประทานบัตรทั้งหมดประมาณ 22,437 ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ทั้งในเขตเมือง เขตอุดหนุน และเขตชุมชนเกษตรกรรม ของพื้นที่ 4 ตำบล ได้แก่ ต.โนนสูง ต.หนองไฝ อ.เมือง และต.ห้วยสามพاد ต.นามวงศ์ อ.ประจักษ์ศิลปาคุณ จ.อุดรธานี ทั้งนี้กระบวนการตัดสินใจต่อโครงการฯได้ถูกดำเนินการอย่างปิดบังซ่อนเร้น และขาดการมีส่วนร่วมของชาวบ้านในพื้นที่เขตคำขอประทานบัตรโครงการมาโดยตลอด กระทั้งในช่วงปลาย พ.ศ.2544 ได้มีมองค์กรพัฒนาเอกชนเครือข่ายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภาคอีสานได้ลงพื้นที่เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการเหมืองแร่โพแทซัม รวมทั้งสร้างเสริมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับชาวบ้านในชุมชนต่างๆอย่างต่อเนื่อง จนนำมาสู่การปราบภัยตัวของขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมในนามกลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมอุดรธานี ซึ่งเป็นการกระทำร่วมของชาวบ้าน 3 จาก 4 ตำบลในเขตคำขอประทานบัตรโครงการฯ ได้แก่ ตำบลห้วยสามพاد ตำบลนามวงศ์ อ.ประจักษ์ศิลปาคุณ และตำบลโนนสูง ตำบลหนองไฝ อ.เมือง จ.อุดรธานี เพื่อปฎิบัติการเคลื่อนไหวคัดค้าน ตรวจสอบโครงการและต่อสู้เพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติโดยชุมชนเองก่อนที่รัฐจะมีการอนุมัติโครงการฯที่จะส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิต วัฒนธรรม และภูมิปัญญาของชุมชนซึ่งยากที่จะเยียวยาได้ด้วยเม็ดเงินในรูปของค่าชดเชย เมื่อมีอนุเขตเช่นที่ชาวบ้านในหลายพื้นที่ปัญหาต้องประสบเคราะห์กรรมที่ตนเองไม่ได้เป็นผู้ก่อ起ก่อนหน้า

ทั้งนี้ ตลอดระยะเวลาของการเคลื่อนไหวคัดค้านโครงการมากกว่าหนึ่งทศวรรษ กลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมจังหวัดอุดรธานี ได้เคลื่อนไหวตรวจสอบ เรียกร้อง และสื่อสารประเด็นปัญหาอุกเป้าสู่สาธารณะ พร้อมๆ กับการพัฒนาองค์กร การเคลื่อนไหว สร้างกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ทั้งภายในและภายนอก ปรับเปลี่ยนคิดค้นนวัตกรรมการต่อสู้รูปแบบใหม่ ๆ เพื่อตอบโต้ต่อสถานการณ์และเงื่อนไขที่แปรผันอยู่โดยตลอด รวมจนถึงการแสวงหาเครือข่ายความร่วมมือจากภายนอกเพื่อระดมทรัพยากรเข้าหานุนเสริมกระบวนการเคลื่อนไหว ซึ่งสิ่งเหล่านี้ได้ทำให้กลุ่มอนุรักษ์สามารถสร้างอำนาจและอิทธิพล ในการดึงผู้มีส่วนได้เสียเข้ามาร่วมกับกระบวนการตัดสินใจ โครงการให้ลงมาสู่เวทีปัญหาได้ และนำไปสู่การเจรจา กันอย่างเสมอหน้าเท่าเทียม แม้ปัจจุบันกระบวนการผลักดันโครงการดังกล่าวจะยังไม่มีที่ท่าจะยุติลงโดยง่าย แต่การเคลื่อนไหวของกลุ่มอนุรักษ์เท่าที่ผ่านมา ก็ได้ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงและสร้างแรงสั่นสะเทือนในหลายมิติไม่ว่า จะเป็น ในมิติด้านองค์กร การเคลื่อนไหวที่เติบโตขึ้นมาเป็นลำดับ หรือในมิติของกระบวนการตัดสินใจโครงการฯ ที่ทำให้บริษัทเหมืองแร่ไฟแทช ยินยอมยกเลิกรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ฉบับเดิมที่ละเมิดกฎหมายและมีข้อบกพร่องในรายงานจำนวนมาก ซึ่งถือเป็นพื้นที่ปัญหาระดับชาติของประเทศไทยที่กลุ่มชาวบ้านผู้ด้อยอำนาจสามารถกดดันให้มีการยกเลิกรายงาน

EIA ได้เป็นผลสำเร็จ รวมทั้งการยินยอมของบริษัทเหมืองแร่โพแทช ในการแก้ไขสัญญาสัมปทาน ในส่วนที่ล้มเหลวต่อสัญญาที่ทำไว้ร่วมกันกับกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อ พ.ศ. 2527 เป็นต้น

ดังนั้น การศึกษาขวนการเคลื่อนไหวทางสังคม กรณีกลุ่มนักวิชาชีว์ลิงแวดล้อมอุดรธานีจึงมีความสำคัญยิ่ง โดยเฉพาะการศึกษาเพื่อค้นหาว่าอะไรคือเงื่อนไข ที่นำมาสู่การก่อเกิดและการเติบโตของขวนการทางสังคม ซึ่งมีชาวบ้านผู้ด้อยอำนาจ ด้วยโอกาส ในพื้นที่ทางการเมืองของระบบปกติเป็นหัวขวนในขับเคลื่อนการต่อสู้ และการค้นหาว่าอยู่ที่ใด ในการเคลื่อนไหวเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการกดดันให้เกิดการเจรจาต่อรองอย่างเสมอหน้าเท่าเทียม รวมถึงสร้างแรงสั่นสะเทือนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงตามจุดมุ่งหมายของขวนการได้ ทั้งนี้ความจำเป็นที่จะต้องแสวงหาคำตอบจากโจทย์ในการวิจัยที่กล่าวข้างต้นนั้นก็สืบเนื่องมาจาก ขวนการเคลื่อนไหวทางสังคมที่เกิดขึ้นภายใต้บริบทแวดล้อมทางการเมืองและเศรษฐกิจที่ต้องการให้เกิดการพัฒนาประเทศ และการเปลี่ยนผ่านของกลุ่มผู้ด้อยครองอำนาจในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติจากระบบราชการมาเป็นกลุ่มนักธุรกิจ การเมืองมาตั้งแต่ต้นทศวรรษที่ 2530 ได้เกิดขึ้นอย่างมากมายและมักถูกอธิบายการเกิดขึ้นของขวนการทางสังคมว่าเป็นผลจากปัญหาเชิงโครงสร้าง ซึ่งได้แก่ ปัญหาภูมิภาคจากการพัฒนา การรุกรานเข้ามายังชีวภาพธรรมชาติของรัฐและทุน หรือการเข้าทำลายทรัพยากร วิถีชีวิตชุมชนของโครงสร้างพัฒนาขนาดใหญ่ และปัญหาของประชาธิปไตยแบบตัวแทน เป็นต้น ซึ่งผู้วิจัยมองว่า เป็นการอธิบายในลักษณะทั่วๆไปจนเกินไป การแสวงหาคำตอบเพื่อทำความเข้าใจต่อเงื่อนไขเฉพาะพื้นที่ เฉพาะขวนการต่อสู้ น่าจะทำให้เราเข้าใจต่อขวนการเคลื่อนไหวทางสังคมในสังคมไทยได้ลุ่มลึกขึ้น อีกทั้งยังน่าจะเป็นประโยชน์ต่อวงวิชาการในการนำข้อค้นพบไปศึกษาเปรียบเทียบกับขวนการทางสังคมอื่นๆ ต่อไป รวมถึงในส่วนของภาคประชาชนเองที่กระแสประชาธิปไตยทางตรงกำลังเบ่งบานการทำความเข้าใจต่อเงื่อนไขเฉพาะพื้นที่ น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการนำไปเป็นแนวทางในการรวมกลุ่มเพื่อกระทำการรวมหมู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ แม้ว่าขวนการทางสังคมจะสามารถเกิดขึ้นมาได้แล้ว แต่ก็มิใช่ว่าทุกขวนการจะสามารถดำเนินขวนการให้อยู่ได้อย่างยาวนานและเติบโตอย่างเข้มแข็ง ตลอดจนประสบความสำเร็จได้เหมือนกันทุกขวนการเสนอไป การแสวงหาแนวทางการจัดการองค์กรการเคลื่อนไหวให้เกิดประสิทธิภาพ และยุทธวิธีในการต่อสู้ให้ขวนการสามารถบรรลุจุดมุ่งหมายได้ จึงนับเป็นสิ่งสำคัญสำหรับขวนการเคลื่อนไหวทางสังคมในสังคมไทย การเลือกกลุ่มนักวิชาชีว์ลิงแวดล้อมอุดรธานีให้เป็นกรณีศึกษาจึงน่าจะเหมาะสมในการแสดงหาคำตอบในประเด็นดังที่กล่าวไปข้างต้น

อนึ่ง การศึกษานี้ ผู้วิจัยจะใช้นามสมมติแทน ชื่อหมู่บ้านในเขตพื้นที่คำขอประทานบัตรโครงการเหมืองแร่โพแทซัมหัวดอยอุดรธานี รวมทั้งชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ชื่อบุคคลผู้ให้ข้อมูลตลอดจนชื่อบริษัทเจ้าของโครงการฯ ทั้งหมด เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบอันมิพึงประสงค์ที่จะเกิดขึ้นจากการศึกษาครั้งนี้

2. วัตถุประสงค์ในการวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาเงื่อนไขที่นำมาสู่การก่อเกิดและการเติบโตของกลุ่มนรุกษ์ลิงแวดล้อมอุดรธานี
- 2.2 เพื่อศึกษาอุทธิธิการเคลื่อนไหวต่อสู้ของกลุ่มนรุกษ์ลิงแวดล้อมอุดรธานี

3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ น่าจะทำให้เกิดความเข้าใจต่อเงื่อนไขการก่อเกิดและการเติบโตของกระบวนการเคลื่อนไหวทางสังคม ซึ่งมีชาวบ้านผู้ในชนบทเป็นผู้แสดงบทบาทในการนำมากยิ่งขึ้น รวมจนถึงเกิดความเข้าใจต่ออุทธิธิการเคลื่อนไหวต่อสู้ของชาวบ้านมากขึ้นด้วยเช่นกัน

4. ขอบเขตในการวิจัย

การศึกษาเรื่อง ขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมคัดค้านโครงการเหมืองแร่โพแทซัมหัวดอยอุดรธานี เป็นการศึกษาเพื่อนำเสนอเกี่ยวกับเงื่อนไขการก่อเกิดและการเติบโตของกลุ่มนรุกษ์ลิงแวดล้อมอุดรธานี ตลอดจนอุทธิธิการที่กลุ่มใช้ในการต่อสู้ ทั้งนี้มีขอบเขตการศึกษาเชิงพื้นที่ คือ หมู่บ้านโคงสมบูรณ์ ตำบลห้วยสามพاد อำเภอประจักษ์ศิลปาคม จังหวัดอุดรธานี และขอบเขตด้านระยะเวลาคือ การเคลื่อนไหวคัดค้านโครงการเหมืองแร่โพแทซัมหัวดอยอุดรธานี ลิงแวดล้อมอุดรธานี ระหว่าง พ.ศ. 2544-2553

5. นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย

5.1 ขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคม คือ การกระทำแบบรวมหมู่ (Collective Action) ของกลุ่มคนที่เกิดขึ้นจากความเห็นพ้องร่วมกันต่อปัญหา ที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของพวกรา หรือการรุกรานทรัพยากรธรรมชาติอันเป็นฐานทรัพยากรในการดำรงชีพซึ่งพวกราเห็นว่าปัญหาเหล่านี้ต้องได้รับการเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้เกิดการปฏิบัติที่เป็นธรรมขึ้น

5.2 องค์กรการเคลื่อนไหวทางสังคม คือ องค์กรที่มีลักษณะเป็นทางการอาจเป็นได้ทั้งขบวนการทางสังคมหรือฝ่ายต่อต้านขบวนการทางสังคม ซึ่งองค์กรการเคลื่อนไหวทางสังคมบรรลุจุดมุ่งหมาย

5.3 ประเพณีประดิษฐ์ คือ เครื่องมืออย่างหนึ่งของสังคมมนุษย์ที่ถูกนำมาใช้ในเวทีของการต่อรองความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างกลุ่มคนต่าง ๆ ภายในสังคม กล่าวคือ กลุ่มคนใน

สังคมได้เลือกที่จะหยิบเอาบางส่วนบางตอนของ วัตถุดิบโบราณทางวัฒนธรรม อาทิ ศาสนา ความเชื่อ พิธีกรรม เรื่องเล่า ตำนาน คติชน ประวัติศาสตร์ และสัญลักษณ์ต่างๆ มาปรุงแต่ง ต่อเติม และตีความใหม่ เพื่อนำมาเป็นเครื่องมือในการ สร้างความหมาย ต่อสู้ ต่อรอง ประนีประนอม ในการปรับเปลี่ยนความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างกลุ่มคนต่างๆ ภายในสังคม