

ชื่อภาคนิพนธ์ : ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อโครงการถ่ายโอนงานของ
กรมการพัฒนาชุมชน ศึกษาในพื้นที่จังหวัดนครปฐม
ชื่อผู้เขียน : นายวสันต์ ถนอมทรัพย์
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปีการศึกษา : 2545

การศึกษความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ต่อโครงการถ่ายโอนงานของ
กรมการพัฒนาชุมชน กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ 2 ประการ ประการแรก เพื่อศึกษาระดับความ
พร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อโครงการถ่ายโอนงานของกรมการพัฒนาชุมชน และ
ประการที่สอง เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อโครงการ
ถ่ายโอนงานของกรมการพัฒนาชุมชน ได้แก่ (1) สถานที่ (2) บุคลากรของ อบต. (3) งบประมาณ
(4) วัสดุ อุปกรณ์ และเทคโนโลยี (5) ความเข้าใจในโครงการที่ถ่ายโอน และ (6) การจัดการ

ผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลจากกรมการบริหาร อบต. ในเขตจังหวัดนครปฐม 69 แห่ง ซึ่ง
มีกรรมการบริหาร อบต. รวม 207 คน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูลได้
รับแบบสอบถามทั้งสิ้น 160 ชุด คิดเป็นร้อยละ 77.29 และในการวิเคราะห์ใช้สถิติในการวิเคราะห์
คือค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์

ผลการศึกษาพบว่า

1. ความพร้อมของกรมการบริหาร อบต. ต่อโครงการถ่ายโอนงานของกรมการพัฒนา
ชุมชน อยู่ในระดับค่อนข้างมาก ทั้ง 5 โครงการ ประกอบด้วย
 - (1) การสนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
 - (2) การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ
 - (3) การสนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง
 - (4) การสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาสตรีโดยองค์กรสตรี
 - (5) การพัฒนาเด็ก

โดย อบต. มีความพร้อมทั้งด้านสถานที่ ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านวัสดุ อุปกรณ์ และเทคโนโลยี ด้านความเข้าใจในโครงการที่ถ่ายโอน และด้านการจัดการ ซึ่งหมายความว่า อบต. มีความสามารถที่จะดำเนินงานตามภารกิจและหน้าที่ที่กรมการพัฒนาชุมชนถ่ายโอนให้ได้

2. ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่าสถานที่ บุคลากรของ อบต. งบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ และเทคโนโลยี ความเข้าใจในโครงการที่ถ่ายโอนและการจัดการมีความสัมพันธ์ในเชิงบวกกับความพร้อมของ อบต. ต่อโครงการถ่ายโอนของกรมการพัฒนาชุมชน

ข้อเสนอแนะ

ด้านนโยบาย

1. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในช่วงแรกของการดำเนินการ ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 รัฐควรเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามสัดส่วน เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้ อบต. โดยลดช่องว่างระหว่าง อบต. ที่มีฐานะทางการเงินต่างกัน ให้ อบต. มีงบประมาณมากพอที่จะสามารถดำเนินการกิจได้อย่างเต็มที่

2. ในช่วงที่สองของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว รัฐควรเน้นหนักให้ อบต. เพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองบนพื้นฐานรายได้ของตนเองมากกว่าการแก้ไขปัญหาเรื่อง รายได้ของ อบต. ที่มีไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับภารกิจที่ต้องกระทำ ด้วยการเพิ่มเงินอุดหนุนเป็น การสำคัญ เพื่อเป็นการลดภาระด้านงบประมาณ การอุดหนุนของรัฐ และเป็นการสร้างความ เข้มแข็งให้ อบต. ทั้งนี้ควรสนับสนุนให้มีการเพิ่มขีดความสามารถในด้านต่างๆ ทั้ง 6 ด้าน ในลักษณะองค์รวม และหากด้านใดของ อบต. แต่ละแห่งมีความพร้อมต่ำ ก็ควรเน้นหนักให้ ความสำคัญในเรื่องนั้นลำดับแรก

ด้านการปฏิบัติการ

3. หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัด ฝึกอบรมให้ความรู้เรื่องระบบแผนพัฒนาตำบล และการจัดทำข้อบังคับงบประมาณแก่กรมการ บริหาร อบต. เพื่อที่ อบต. จะสามารถบริหารงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจของ อบต. อีกทั้ง ยังเพิ่มศักยภาพของ อบต. ในการจัดหา วัสดุ อุปกรณ์ และเทคโนโลยี สำหรับการดำเนินงาน ของ อบต. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. กรมการพัฒนาชุมชน ควรให้ความสำคัญกับประชาสัมพันธ์ การปรับการรับรู้แก่ อบต. และประชาชน ให้ตระหนักถึงภารกิจที่รับการถ่ายโอนในด้านความเป็นเจ้าของกิจกรรม รวมทั้ง ขั้นตอน วิธีการดำเนินงาน และการจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติงานเผยแพร่อย่างทั่วถึง

Title of Research Paper : Readiness of the Tambon Administrative Organizations for the Transfer of Work from the Community Development Department : A Case Study of Nakhonprathom Province

Author : Mr. Vasun Thanormtrap

Degree : Master of Arts (Social Development)

Year : 2002

The purpose of the study were twofold : 1) to, find out the readiness of the tambon administrative organizations for the transfer of work from the Community Development Department, and 2) to identify the factors affecting their readiness – (1) place (2) personnel (3) budget (4) material, equipment and technology (5) understanding of the work transfer project and (6) management.

A questionnaire was used to collect the data from 207 tambon administrative organization committee members from 69 tambon administrative organizations in Nakhonprathom Province. The total of 160 copies of the questionnaire or 77.29% were returned. Percentage, mean and correlation were employed for data analysis.

The findings were briefly stated below.

1. The tambon administrative organization committee members in the study were found to be ready for the transfer of work from the Community Development Department at a rather high level in five dimensions, which were

- (1) giving financial support to operate the saving group for production
- (2) promoting and developing occupations to the occupational groups
- (3) supporting the activities of self-reliant villages/communities
- (4) supporting the activities to develop women arranged by the woman organization
- (5) developing children

The tambon administrative organizations were ready in place, personnel, budget, material, equipment and technology, understanding of the work transfer project and management. In other words, it is able to carry out its functions and to transfer the work from the Community Development Department.

2. When the hypotheses were tested, it was found that place, personnel, budget, material, equipment and technology, understanding of the work transfer project, and management had a significantly positive relationship with the readiness of the tambon administration organization for the transfer of work from the Community Development Department.

Recommendations

Policy implications

1. The government should allocate a budget to support the operation of the tambon administrative organization during the initial stage as stipulated in the Act. Of the Setting the Plan and Steps for Decentralization of power to local administrative organizations of 1999. It should hurriedly implement the plan step by step to be in accordance with the mission transferred to the tambon administrative organization. The gap of financial status among tambon administrative organizations must be reduced. Also, enough budget should be allocated to them to be able to carry out their activities to the full extents.

2. In the second stage as stated in the afore-mentioned Act, the government should focus on the tambon administrative organization's capability to be self-reliant rather than on solving the organization's problem of inadequate income by providing more support fund. The mill reduce the government's burden and strengthen the tambon administrative organization. In fact the government should increase the organization's capability in all the six aspects in a holistic way. If the organization is not quite ready in any aspect, that aspect must be given a priority to gain support.

Operational implications

3. The government agencies responsible for promoting local government, should offer a training course to tambon administrative organization committee members to give them knowledge about tambon development planning and preparing budget regulations so that they can manage the budget to cope with the work of the tambon administrative organization, and to have an adequate supply of material, equipment and technology.

4. The Community Development Department should give importance to public relations and make the tambon administrative organizations realize its missions after the transfer of work from the department and train them on operational procedures. It should also publish a work manual to distribute to all tambon administrative organization