

ชื่อภาคนิพนธ์ : รูปแบบและวิธีการคอร์ปชันในองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งหนึ่ง
ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
ชื่อผู้เขียน : นายภาณุ ลวกุล
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
ปีการศึกษา : 2545

งานวิจัยชิ้นนี้มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ 3 ประการ คือ 1) เพื่อศึกษารูปแบบการคอร์ปชันใน อบต.แห่งหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 2) ศึกษาวิธีการคอร์ปชันใน อบต.แห่งหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 3) ศึกษาถึงวิธีการป้องกันและแก้ไขการคอร์ปชัน ใน อบต.เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ (Qualitative Study) จากข้อมูลเอกสารและการสัมภาษณ์เจาะลึก (In-depth Interview) ผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญเป็นผู้ที่ทำงานเป็นการเมืองอยู่ใน อบต.แห่งหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับ อบต. แห่งนี้ ไม่ว่าจะเป็น ผู้รับเหมาที่อยู่ในพื้นที่ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับ การคอร์ปชัน ในพื้นที่ใน อบต. แห่งนี้รวมทั้งสิ้น 12 ราย จากนั้น ทำการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นโดยใช้หลักตรรกะ ประกอบกับบริบท รวมทั้งใช้สถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ การหาค่า ความถี่ ค่าเฉลี่ย และค่าร้อยละ ผลจากการศึกษา พบว่า

รูปแบบของการคอร์ปชันนั้นจะแปรเปลี่ยนไปตามโอกาสที่เกิดขึ้น เข้าทำนองที่ว่า ไม่เกิดก็ไม่ทำ เป็นส่วนใหญ่ (กรณีตามน้ำ) และก็จะมียุทธศาสตร์อีกกลุ่ม ซึ่งส่วนใหญ่ จะเป็นฝ่ายบริหาร มักจะร่วมมือกับผู้รับเหมา หรือกลุ่มสมาชิก อบต.ของตัวเองทำกันหลายคน (กรณีทวนน้ำ) นั้นหมายความว่าตั้งใจที่จะโกง และพร้อมที่จะกระทำการทุจริต ต่อหน้าที่ของตัวเอง เพื่อให้ได้มา ซึ่งผลประโยชน์ โดยไม่สนใจว่า จะมีการร้องเรียนหรือจับตามองหรือไม่ เนื่องจากถือว่า ตัวเองมีอำนาจ การคอร์ปชันนั้น มีการปรากฏตัวอยู่ทุกรูปแบบและเป็นรูปแบบที่จะทำกันมานาน

วิธีการคอร์ปชันส่วนใหญ่ที่เกิดขึ้นนั้น ก็จะปรากฏตัวตามรูปแบบที่จะทำการคอร์ปชัน เช่น การรับสินน้ำใจ รับสินบน และกินค่าคอมมิชชั่น ซึ่งบางครั้ง ก็จะเกิดการเชื่อมโยง ไปสู่การคอร์ปชัน ด้านวัสดุครุภัณฑ์ หรืองานซ่อมแซม รวมถึงงานตบแต่ง สถานที่ของทางราชการ หรือในกรณี การตรวจรับงานในการก่อสร้าง

ส่วนแนวทางการแก้ไขที่ เสนอโดยผู้วิจัยมีความเห็นว่ามียุทธศาสตร์ 3 มาตรการด้วยกันคือ

1) มาตรการด้านบุคคล ควรปลูกฝังจิตสำนึก และมีธรรมาภิบาลอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง และควรต่อต้านผู้ที่กระทำการคอร์ปชันโดยไม่ให้สิทธิใด ๆ ในสังคมอีก ถ้ามีการถูกจับได้ 2) มาตรการทางด้านการบริหารควรจะต้องแก้ไขกฎระเบียบ และกฎหมายที่บังคับใช้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ กฎระเบียบที่บังคับใช้กับราชการ หรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการลงโทษให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น 3) มาตรการเกี่ยวกับปัจจัยภายนอก และปัจจัยแวดล้อมที่มีผลกระทบโดยตรงต่อการคอร์ปชันของข้าราชการ ควรจะมีการตั้งกระบวนการตรวจสอบที่ชัดเจน รวมไปถึงเรื่องการปลูกฝังของค่านิยมและวัฒนธรรม ประเพณี ปลูกฝังจิตใจและจิตสำนึกให้ทราบถึงผลเสียที่จะเกิดขึ้น ต่อผู้อื่น และต่อตัวเอง จากการกระทำการคอร์ปชัน

Title of Research Paper	: Forms and Methods of Corruption Appeared in a Tambon Administration Organization in the Northeast
Author	: Mr.Panu Lawakul
Degree	: Master of Arts (Social Development)
Year	: 2002

This researcher comprises 3 objectives, i.e., 1. to study form of corruption in a Tambon Administration Organization (TAO) in the northeast, 2.to study methods of corruption in the TAO, 3. to find out appropriate ways to prevent and remedy the corruption.

It is a qualitative study collecting data from both documents and fieldwork, of which 12 key-informants being interviewed in-depth about the matter. The collected data were later analysed with logical context description and descriptive statistics of frequency, mean and percentage.

Results of the study reveal that forms of corruption vary according to the situation without extra effort (Kin Tam Nam) or using extra effort to get the corrupted money (Kin Tuan Nam) when those in power deem appropriate to do so.

Methods of corruption often go along with the form, e.g., taking bribe, commission money in case of “Kin Tam Nam” and may link to the corruption in procurement of equipments, repairing/decorating work or in construction work inspection, and the likes.

The researcher recommends 3 remedied methods, i.e., 1. there should be continuous campaigns against corruption including creating conscious mind in this matter among people at large, 2. providing effective laws and orders preventing and suppressing corrupted behavior, 3. there should be organizations responsible for inspection and control of corruption with effective sanction power.