

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
สารบัญตาราง.....	(9)
 บทที่	
1. บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. ขอบเขตของการศึกษา.....	3
3. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
4. สมมติฐานของการศึกษา.....	4
5. วิธีการดำเนินการศึกษา.....	4
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....	4
2. สภาพปัญหามลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	6
2.1 ปัญหามลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	6
2.1.1 ข้อมูลมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	7
2.1.2 ลักษณะของมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	9
2.1.3 สาเหตุของมลพิษทางน้ำและตัวชี้วัดคุณภาพน้ำ.....	10
2.1.4 ประเภทของมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	12
2.1.5 ผลกระทบของมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	14
2.2 ความหมายของมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	16

2.2.1 ความหมายของมลพิษทางน้ำตามพระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535.....	16
2.2.2 ความหมายของมลพิษทางน้ำ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	17
2.2.3 ความหมายของโรงงานอุตสาหกรรม.....	18
2.2.4 สรุปความหมายของมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	20
2.3 สภาพปัญหาของกฎหมายในการควบคุมมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	21
2.3.1 สภาพปัญหาในการควบคุมมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535.....	21
2.3.2 สภาพปัญหาในการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	21
3. แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	23
3.1 แนวคิดเกี่ยวกับการป้องกันมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	23
3.1.1 แนวคิดการตรวจสอบก่อนเริ่มประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรม..	23
3.1.2 แนวคิดการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	24
3.1.3 แนวคิดการป้องกันโดยใช้เทคโนโลยีสะอาด.....	26
3.2 แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	27
3.2.1 แนวคิดเรื่องการกำหนดมาตรฐาน.....	27
3.2.1.1 การกำหนดเป็นค่ามาตรฐานของสิ่งแวดล้อมโดยรวม.....	27
3.2.1.2 การกำหนดเป็นค่ามาตรฐานของสิ่งแวดล้อม จากแหล่งกำเนิดมลพิษ.....	28
3.2.2 แนวคิดการกำหนดให้มีระบบบำบัดน้ำเสีย.....	29
3.2.3 แนวคิดเรื่องผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย.....	30
3.2.3.1 การกำหนดค่าการปล่อยมลพิษ.....	31
3.2.3.2 การกำหนดค่าการจัดการมลพิษ.....	31

3.3 แนวคิดเกี่ยวกับการส่งเสริมการจัดการมลพิษทางน้ำ	
จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	32
3.3.1 แนวคิดมาตรฐานระบบการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม.....	32
3.3.2 แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการสิ่งแวดล้อม.....	33
4. นโยบายรัฐ มาตรการทางกฎหมาย และองค์กรที่เกี่ยวข้องในการควบคุม	
มลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	37
4.1 นโยบายรัฐในการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	37
4.1.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10.....	37
4.1.2 นโยบายการป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำภายใต้นโยบาย	
และแผนการ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	
พ.ศ. 2540 – 2559.....	38
4.1.3 แนวทางการบริหารจัดการน้ำเสีย (พ.ศ. 2549 – 2552).....	40
4.1.4 ยุทธศาสตร์กระทรวงอุตสาหกรรม	42
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551.....	
4.2 มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมมลพิษทางน้ำ	
จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	42
4.2.1 มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันมลพิษทางน้ำ	
จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	43
4.2.1.1 การตรวจสอบก่อนเริ่มประกอบกิจการ	
โรงงานอุตสาหกรรม.....	43
4.2.1.2 การห้ามทิ้งหรือระบายมลพิษทางน้ำ	
จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	51
4.2.1.3 การกำหนดพื้นที่ป้องกันมลพิษทางน้ำ	
จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	54
4.2.2 มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมมลพิษทางน้ำ	
จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	64
4.2.2.1 การกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม.....	65

4.2.2.2 การกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด.....	70
4.2.2.3 การกำหนดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียและเครื่องมือต่างๆ.....	77
4.2.2.4 การกำหนดให้มีบุคลากรในการควบคุมมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	88
4.2.2.5 การกำหนดให้มีการรายงานผลและการตรวจสอบ.....	91
4.2.3 มาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมการจัดการมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	95
4.2.3.1 การจูงใจในการลดมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	95
4.2.3.2 การสั่งให้หยุดการประกอบกิจการโรงงาน.....	100
4.2.3.3 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	105
4.2.4 กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในการควบคุมมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	108
4.3 องค์การในการจัดการมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	109
4.3.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม.....	109
4.3.2 กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม...	111
4.3.3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น.....	112
4.3.3.1 การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535.....	114
4.3.3.2 การถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	116
5. ปัญหาในการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	120
5.1 นโยบายรัฐในการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	120
5.1.1 ความขัดกันของนโยบายในการพัฒนาอุตสาหกรรม กับการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	120
5.2 มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	121

5.2.1	มาตรการในการป้องกันมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	122
5.2.1.1	กฎหมายในเรื่องการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรมขาดความชัดเจน.....	122
5.2.1.2	การไม่มีกลไกบังคับตามกฎหมาย.....	123
5.2.1.3	การมีช่องว่างของกฎหมาย.....	123
5.2.1.4	การมีข้อยกเว้นของกฎหมาย.....	124
5.2.2	มาตรการในการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	124
5.2.2.1	การกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม.....	125
5.2.2.2	ความเหมาะสมของการกำหนดมาตรฐาน ควบคุมการระบายน้ำทิ้ง.....	125
5.2.2.3	อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ.....	126
5.2.2.4	การขาดกฎหมายลำดับรอง.....	127
5.2.3	มาตรการในการจัดการมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	127
5.2.3.1	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	127
5.2.3.2	การไม่บังคับใช้กฎหมาย.....	128
5.3	องค์กรในการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	128
5.3.1	ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย.....	129
5.3.2	ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	129
6.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	131
6.1	บทสรุป.....	131
6.2	ข้อเสนอแนะ.....	136
	บรรณานุกรม.....	140