

ภาคผนวก จ

การจัดทำเขตการค้าเสรีไทย – จีน ภายใต้กรอบความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน – จีน

กรอบความพยายามในการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน ได้ก่อให้เกิดการจัดตั้งคณะเจรจาอาเซียนเพื่อหาทำที่ร่วมของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยตกลงให้จัดทำกรอบความตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-จีน เพื่อเป็นพื้นฐานในการจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน โดยให้สอดคล้องกับข้อตกลงขององค์การการค้าโลกและจะครอบคลุมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจในทุกด้าน ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. การค้าสินค้า (Trade in Goods) จีน – อาเซียน กำหนดยกเลิกใช้มาตรการภาษีศุลกากรโดยลดอัตราภาษีศุลกากรแกสินค้านำเข้าระหว่างกันให้เหลือศูนย์ และ/หรือให้ลดเหลือต่ำที่สุด ขณะเดียวกันให้มีการยกเลิกมาตรการการค้าที่มีใช้ภาษี เช่น ยกเลิกโควต้า ลดการตรวจสอบซึ่งมีการกำหนดระยะเวลาดังนี้

- สินค้า Early Harvest (สินค้านำเข้าที่อัตราภาษีศุลกากรที่ 01-08) หรือสินค้าเกษตรให้ลดภาษีนำเข้าระหว่างกันเหลือร้อยละ 0 ภายใน 2 ปี ระหว่างจีนกับสมาชิกอาเซียนเดิม 5 ประเทศ (บรูไน อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ไม่เข้าร่วม)

กำหนดให้ดำเนินการภายใน 6 ปี (1 มกราคม 2547 – 1 มกราคม 2553) สำหรับจีนกับประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่ โดยแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนจะมีการเจรจากับจีนถึงสินค้านำเข้าภายใต้พิกัดอัตราศุลกากร 01-08 ที่จะนำมาลดภาษีนำเข้าระหว่างกันภายใต้ Early Harvest

สินค้าเกษตรภายใต้พิกัดศุลกากรตอนที่ 01-08 ได้แก่

- | | |
|----------|--|
| ตอนที่ 1 | สัตว์มีชีวิต เช่น เต่าและตะพาบน้ำ สุนัข เป็นต้น |
| ตอนที่ 2 | เนื้อสัตว์และส่วนอื่นของสัตว์ที่บริโภคได้ เช่น เนื้อไก่/หมูแช่แข็ง เนื้อสัตว์อื่นๆ เป็นต้น |
| ตอนที่ 3 | ปลา สัตว์น้ำจำพวกครัสเตตาเตาเซียโมลลัสก์และสัตว์น้ำที่ไม่มีกระดูกสันหลังอื่นๆ เช่น กุ้งแช่แข็ง ปลาหมึก ปลาแช่แข็ง เป็นต้น |
| ตอนที่ 4 | ผลิตภัณฑ์นม ไข่สัตว์ปีก น้ำผึ้งธรรมชาติ ผลิตภัณฑ์จากสัตว์ที่บริโภคได้ ซึ่งไม่ได้ระบุหรือรวมไว้ในที่อื่น เช่น โยเกิร์ต นมและครีมเข้มข้น เป็นต้น |

- ตอนที่ 5 ผลิตรากจากสัตว์ที่ไม่ได้ระบุหรือรวมไว้ในที่อื่น เช่น ขนแข็งที่ใช้สำหรับยัดไส้หรือขนอ่อนรวมถึงผลิตรากสัตว์ที่ใช้ในทางเภสัชกรรม เป็นต้น
- ตอนที่ 6 ต้นไม้และพืชอื่นๆ ที่มีชีวิต หัว ราก และสิ่งที่คล้ายกัน ดอกไม้และใบไม้ที่ใช้ประดับ เช่น ดอกกล้วยไม้สดที่ใช้ประดับ เป็นต้น
- ตอนที่ 7 พืชผักรวมทั้งรากและหัวบางชนิดที่บริโภคได้ เช่น มันสำปะหลัง พืชผักแช่เย็น พืชตระกูลถั่ว เป็นต้น
- ตอนที่ 8 ผลไม้และลูกนัตที่บริโภคได้ เปลือกผลไม้จำพวกส้มหรือเปลือกแดง เช่น ลำไยแห้ง/สด สับปะรด มะละกอ เป็นต้น

- สินค้าอื่นนอกเหนือจากสินค้าพัสดุศุลกากรที่ 01-08 จะลดอัตราภาษีศุลกากรระหว่างกันให้เหลือร้อยละ 0 ภายในช่วงเวลาแต่ละช่วงเวลา คือ

ภายใน 5 ปี (1 มกราคม 2548 – 1 มกราคม 2553) หรือจะลดเร็วกว่านี้ก็ได้อำนาจเงินกับสมาชิกอาเซียนเดิม 6 ประเทศ ยกเว้นสินค้าบางรายการที่ฟิลิปปินส์ขอยืดเวลาให้ลดเหลือร้อยละ 0 ภายใน 1 มกราคม 2555

ภายใน 10 ปี (1 มกราคม 2548 – 1 มกราคม 2558) หรือจะลดเร็วกว่านี้ก็ได้อำนาจเงินและสมาชิกอาเซียนใหม่ 4 ประเทศ (เวียดนาม สปป.ลาว พม่า และกัมพูชา) โดยบางรายการของประเทศสมาชิกใหม่อาจยืดเวลาลดเหลือร้อยละ 0 ภายใน 1 มกราคม 2560

ทั้งนี้ประเทศอาเซียน – จีน ที่เข้า Early Harvest จัดทำข้อบังคับสำหรับสินค้า Early Harvest ให้เสร็จภายในกรกฎาคม 2546 และสินค้าอื่นๆ ที่มีใช้ Early Harvest ให้เสร็จภายในธันวาคม 2546

2. ให้มีการเจรจาขยายความร่วมมือและลดอุปสรรคด้านการค้า การบริการ การลงทุน ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอื่นๆ เช่น ทางเศรษฐกิจ โทรคมนาคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนากลุ่มแม่น้ำโขง เป็นต้น และการยุติข้อพิพาทระหว่างกันโดยให้เป็นไปตามกรอบข้อบังคับที่จัดทำขึ้น

3. แหล่งกำเนิดสินค้า

3.1 เกณฑ์การได้แหล่งกำเนิดสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน – จีน

- กำเนิดภายใต้ประเทศอาเซียน – จีน ทั้งหมด
- เกณฑ์กำหนดสัดส่วนตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน คือ ใช้วัตถุดิบในประเทศอาเซียน – จีน ร้อยละ 40
- สัดส่วนวัตถุดิบนอกประเทศอาเซียน – จีน ไม่เกินร้อยละ 60 ของราคา F.O.B. สำหรับการคิดแบบสะสมวัตถุดิบอาเซียน – จีนรวมกัน

3.2 ภายใต้หลักเกณฑ์ Interim Rules of Origin กำหนดให้ใช้ Form E ในการยื่นขอใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า

4. การลงทุน อาเซียนและจีนตกลงที่จะจัดทำความร่วมมือในด้านการลงทุน ซึ่งใช้หลักเกณฑ์ AIA เป็นพื้นฐานในความตกลง โดยเริ่มมีการเจรจาตั้งแต่ปี พ.ศ.2548 โดยให้เสร็จไม่เกินปี พ.ศ.2557

5. การบังคับใช้กฎระเบียบของจีน อาเซียนได้เจรจากับจีนในการปรับเปลี่ยนเรื่อง การกำหนดข้อบังคับของจีนให้เป็นแบบเดียวกันทั้งประเทศ เพื่อแก้ปัญหาการบังคับใช้กฎระเบียบที่แตกต่างกันในระดับมณฑล

6. การจัดทำมาตรฐานความตกลงยอมรับร่วมกัน (Mutual recognition Arrangements) เนื่องจากจีนมีกฎระเบียบและขั้นตอนในการส่งออกที่ซับซ้อนมาก รวมทั้งขั้นตอนวิธีการตรวจมาตรฐานสินค้าที่แตกต่างจากไทย

การจัดทำเขตการค้าเสรีไทย – จีน

การเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรี เริ่มดำเนินการตั้งตั้งแต่ปี 2545 โดยแบ่งการดำเนินงานออกเป็น 2 กรอบ คือ กรอบภูมิภาค ซึ่งอยู่ภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน – จีน โดยมีไทยเป็นหัวหน้าคณะเจรจาฝ่ายอาเซียน ซึ่งครอบคลุมการเปิดเสรีสินค้า บริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สำหรับกรอบที่ 2 ได้แก่ กรอบทวิภาคี คือเขตการค้าเสรีไทย – จีน ซึ่งดำเนินการภายใต้กรอบการค้าเสรีอาเซียน – จีน โดยเร่งให้มีผลการเปิดเสรีที่เร็วกว่ากรอบอาเซียน-จีน ดังนั้น ภายใต้ Early Harvest ประเทศไทยจึงได้เสนอสาขาผักและผลไม้ให้มีการลดภาษีสินค้านี้ดังกล่าวเป็นกลุ่มแรก

ข้อตกลงและวิธีปฏิบัติตามเขตการค้าเสรีไทย – จีน

จากการที่รัฐบาลประเทศไทย และสาธารณรัฐประชาชนจีนได้มีการลงนามในความตกลงเร่งลดภาษีสินค้าผักและผลไม้ไทย – จีน เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2546 โดยสินค้าผักและผลไม้ภายใต้พิกัดอัตราภาษีศุลกากรตอนที่ 07-08 ประมาณ 116 รายการของทั้งสองประเทศจะมีอัตราภาษีเป็นร้อยละ 0 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป

ภายใต้ความตกลงฯ ดังกล่าวผู้ประกอบการส่งออกหรือนำเข้าผักและผลไม้จะสามารถส่งออกไปยังประเทศจีนและนำเข้ามายังประเทศไทย โดยได้รับสิทธิพิเศษในการลดภาษีขาเข้าในอัตราร้อยละ 0 จากเดิมที่มีการเสียภาษีอยู่ราวร้อยละ 7-36 (สำหรับประเทศจีน) และร้อยละ 60 (สำหรับประเทศไทย) ทั้งนี้มีเงื่อนไขและวิธีปฏิบัติดังนี้

1. ผักและผลไม้ที่ส่งออก หรือ นำเข้าจะต้องเป็นผัก และผลไม้ที่มีการเพาะปลูกเก็บเกี่ยวได้ภายในประเทศไทยหรือประเทศจีนทั้งหมดเท่านั้น
2. การส่งออกหรือนำเข้าจะต้องมีหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า (Certificate of Origin) ประกอบการส่งออกหรือนำเข้า เพื่อแสดงต่อเจ้าหน้าที่ศุลกากรก่อนจึงจะได้รับสิทธิพิเศษ