

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
บทนำ.....	1
ความสำคัญของปัญหา.....	2
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
ขอบเขตของการศึกษา	3
วิธีการศึกษา	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
ภาคที่ 1 สนธิสัญญากับการเป็นบ่อเกิดของกฎหมายปกครอง	
ความนำ	7
บทที่	
1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการเป็นบ่อเกิดของกฎหมายปกครองของสนธิสัญญา.....	8
1.1 ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับสนธิสัญญา	8
1.1.1 ความหมายของคำว่าสนธิสัญญา	8
1.1.1.1 ความหมายตามกฎหมายระหว่างประเทศ	8
1.1.1.2 ความหมายตามรัฐธรรมนูญ.....	10
1.1.2 ประเภทของสนธิสัญญา	12
1.1.2.1 สนธิสัญญาประเภทสัญญา	12
1.1.2.2 สนธิสัญญาประเภทกฎหมาย.....	17

1.2	หลักการเป็นป่อเกิดของกฎหมายปกครองของสนธิสัญญา.....	21
1.2.1	ความหมายของคำว่า “ป่อเกิดของกฎหมายปกครอง”	22
1.2.2	ประเภทของป่อเกิดของกฎหมายปกครอง.....	24
1.2.2.1	ป่อเกิดของกฎหมายปกครองที่เป็นลายลักษณ์อักษร ...	25
1.2.2.2	ป่อเกิดของกฎหมายปกครองที่ไม่เป็นลายลักษณ์อักษร.	29
1.2.3	ผลบังคับและลำดับชั้นของสนธิสัญญาในฐานะเป็นป่อเกิดของ กฎหมายปกครอง	32
1.2.3.1	ระบบเอกนิยมและผลบังคับโดยตรงของสนธิสัญญา..	34
1.2.3.2	ระบบทวินิยมและการตรากฎหมายบังคับการให้เป็น ไปตามสนธิสัญญา	37
2	เงื่อนไขของการทำให้สนธิสัญญาเป็นป่อเกิดของกฎหมายปกครอง	43
2.1	องค์กรผู้มีอำนาจทำสนธิสัญญา	44
2.2	การขอความเห็นชอบแก่สนธิสัญญาตามรัฐธรรมนูญ	47
2.2.1	ประเภทของสนธิสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา.....	48
2.2.1.1	ประเทศฝรั่งเศส	48
2.2.1.2	ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	49
2.2.1.3	ประเทศไทย.....	51
2.2.2	ขั้นตอนการขอความเห็นชอบจากรัฐสภา	58
2.2.2.1	ประเทศฝรั่งเศส	58
2.2.2.2	ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	59
2.2.2.3	ประเทศไทย.....	60
2.2.3	กลไกการตรวจสอบให้เป็นไปตามเงื่อนไขในรัฐธรรมนูญ	63
2.2.3.1	ประเทศฝรั่งเศส	63
2.2.3.2	ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	67
2.2.3.3	ประเทศไทย	71
2.3	การทำให้สนธิสัญญามีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายของรัฐ.....	72
2.3.1	การผนวกสนธิสัญญาเข้ามามีผลใช้บังคับโดยองค์กรตุลาการ.....	73

2.3.2 การรับสนธิสัญญาเข้ามาโดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ	74
2.3.3 การออกกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตามสนธิสัญญา	75
2.4 การประกาศใช้สนธิสัญญาในราชกิจจานุเบกษา.....	82
2.4.1 การประกาศในกรณีที่ไม่ต้องมีกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตาม สนธิสัญญา.....	82
2.4.2 การประกาศในกรณีที่ต้องมีกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตาม สนธิสัญญา.....	84
2.5 ข้อสรุปเกี่ยวกับการเป็นบ่อเกิดของกฎหมายปกครองของสนธิสัญญาใน ระบบกฎหมายไทย.....	86
ภาคที่ 2 ปัญหาการเป็นบ่อเกิดของกฎหมายปกครองของกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตาม หนังสือสัญญาในระบบกฎหมายไทย	
ความนำ.....	90
3. ปัญหาการใช้บังคับกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาโดย องค์กรตุลาการ.....	91
3.1 ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับการใช้บังคับกฎหมายบังคับการให้เป็นไป ตามหนังสือสัญญาโดยองค์กรตุลาการ.....	92
3.1.1 ศาลยุติธรรม	92
3.1.2 ศาลปกครอง.....	94
3.2 การใช้บังคับกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งมีปัญหา ความสมบูรณ์ตามกฎหมายภายใน.....	99
3.2.1 ตัวอย่างคำพิพากษาของศาลยุติธรรม.....	99
3.2.2 สาเหตุของปัญหาความสมบูรณ์ของหนังสือสัญญาตามกฎหมาย ภายใน.....	101
3.2.2.1 ปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของการทำให้หนังสือ สัญญามีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายของรัฐ	102
(1) ผลกระทบในขั้นตอนการขอความเห็นชอบจากรัฐสภา	105

(2) ผลกระทบในขั้นตอนการทำหนังสือสัญญาที่มีผลใช้ บังคับเป็นกฎหมายของรัฐ	108
(3) ผลกระทบในขั้นตอนการประกาศใช้หนังสือสัญญา ในราชกิจจานุเบกษา.....	110
3.2.2.2 ปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของพระราชบัญญัติซึ่ง รองรับพันธกรณีในหนังสือสัญญาไว้เป็นการล่วงหน้า....	112
3.2.3 ทางปฏิบัติของต่างประเทศและแนวทางการแก้ไขปัญหาในระบบ กฎหมายไทย.....	117
3.3 การใช้บังคับกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาตามกฎหมาย ภายใน	119
3.3.1 ตัวอย่างคำพิพากษาของศาลยุติธรรม	119
3.3.2 ปัญหาเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของหนังสือสัญญาในระบบ กฎหมายไทย	122
3.3.3 ทางปฏิบัติของต่างประเทศและแนวทางการแก้ไขปัญหาในระบบ กฎหมายไทย.....	127
4 ปัญหากรณีที่องค์การตุลาการใช้บังคับหนังสือสัญญาโดยไม่มีกฎหมายบังคับการ ให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา	135
4.1 การใช้บังคับหนังสือสัญญาประเภทสัญญา.....	135
4.2 การใช้บังคับหนังสือสัญญาประเภทกฎหมาย.....	138
4.2.1 ศาลยุติธรรม	138
4.2.1.1 กรณีศาลยุติธรรมปฏิเสธการใช้บังคับหนังสือสัญญาที่ ประเทศไทยยังไม่เป็นภาคี	139
4.2.1.2 กรณีศาลยุติธรรมยอมรับการใช้บังคับหนังสือสัญญาที่ ประเทศไทยยังไม่เป็นภาคี	140
4.2.2 ศาลปกครอง.....	143
4.2.2.1 การกล่าวอ้างหนังสือสัญญาประเภทกฎหมายใน ศาลปกครอง	144

4.2.2.2 การกล่าวอ้างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนในศาลปกครอง	148
4.3 แนวทางปฏิบัติของต่างประเทศและแนวทางการแก้ไขปัญหาในระบบกฎหมายไทย	152
4.3.1 แนวทางปฏิบัติของต่างประเทศ	152
4.3.1.1 ประเทศออสเตรเลีย.....	153
4.3.1.2 ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	157
4.3.2 แนวทางการนำหนังสือสัญญาประเภทกฎหมายซึ่งยังไม่มีกฎหมายบังคับการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญามาใช้บังคับเพื่อตรวจสอบการกระทำทางปกครอง	161
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	172
5.1 บทสรุป.....	172
5.2 ข้อเสนอแนะ	175
5.2.1 ข้อเสนอให้การทำหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องมาขอความเห็นชอบจากรัฐสภาต้องมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติมาพร้อมกันทุกครั้ง	175
5.2.2 ข้อเสนอให้มีบทบัญญัติรัฐธรรมนูญกำหนดให้หลักเกณฑ์ทั่วไปในกฎหมายระหว่างประเทศเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายภายในและมีผลผูกพันองค์กรตุลาการและประชาชนภายในรัฐโดยตรง	177
บรรณานุกรม	178
ประวัติการศึกษา	192