

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
บทนำ.....	1
บทที่	
1. ข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครอง	3
1.1 ความหมายของคำสั่งทางปกครอง	3
1.2 องค์ประกอบของคำสั่งทางปกครอง.....	5
1.2.1 กระทำโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง	5
1.2.2 เป็นการใช้อำนาจปกครอง	6
1.2.3 ก่อตั้งนิติสัมพันธ์หรือกำหนดกฎเกณฑ์	8
1.2.4 มีผลเฉพาะกรณี	8
1.2.5 มีผลโดยตรงออกไปภายนอกฝ่ายปกครอง.....	9
1.3 การเกิดผลของคำสั่งทางปกครอง.....	10
1.3.1 หลักเกณฑ์การแจ้งคำสั่งทางปกครอง.....	10
1.3.1.1 การแจ้งด้วยวาจา	11
1.3.1.2 การแจ้งเป็นหนังสือ.....	11
1.3.1.3 การแจ้งด้วยวิธีการอื่น.....	14
1.3.2 ผลในทางกฎหมายของการแจ้งคำสั่งทางปกครอง	14
1.4 การสิ้นผลของคำสั่งทางปกครอง.....	14
1.4.1 สิ้นผลโดยการลบล้างขององค์กรผู้ทรงอำนาจ.....	15
1.4.2 สิ้นผลโดยเงื่อนไข.....	16
1.4.3 สิ้นผลโดยเหตุอื่น.....	16

1.5 ผลผูกพันและผลบังคับผูกพันของคำสั่งทางปกครอง	17
1.5.1 ผลผูกพันของคำสั่งทางปกครอง	17
1.5.2 ผลบังคับผูกพันของคำสั่งทางปกครอง	19
2. เงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองและผลของความบกพร่อง ของคำสั่งทางปกครอง.....	22
2.1 เงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง	23
2.1.1 เงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในทางเนื้อหา....	23
2.1.1.1 ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญของกฎหมายที่เป็นฐานอำนาจ.	24
2.1.1.2 ความมีอำนาจของการใช้คำสั่งทางปกครองเป็นเครื่องมือ ดำเนินการ	24
2.1.1.3 ความสอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในบ้านเมือง.....	25
2.1.1.4 ความถูกต้องของการใช้ดุลพินิจ	26
2.1.1.5 ความชัดเจนแน่นอนของเนื้อหา.....	28
2.1.1.6 สอดคล้องกับหลักความพอสมควรแก่เหตุ	29
2.1.2 เงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในทางรูปแบบ ...	31
2.1.2.1 อำนาจหน้าที่ขององค์กรฝ่ายปกครอง	32
2.1.2.2 กระบวนการขั้นตอนในการออกคำสั่งทางปกครอง	36
ก. ขั้นตอนการริเริ่มใช้อำนาจ	37
ข. ขั้นตอนการพิจารณา.....	37
ข.1 การปรึกษาหารือ	37
ข.2 การรับฟังคู่กรณี	39
ค. ขั้นตอนการให้ความเห็นชอบ	44
2.1.2.3 ระยะเวลาในการออกคำสั่งทางปกครอง.....	45
2.1.2.4 แบบของคำสั่งทางปกครอง.....	46
2.1.2.5 การแสดงเหตุผลประกอบคำสั่งทางปกครอง.....	48
2.1.2.6 การจดแจ้งสิทธิอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งทางปกครอง	53

2.2	ลักษณะและผลในทางกฎหมายของคำสั่งทางปกครองที่มีความบกพร่อง	55
2.2.1	ลักษณะของคำสั่งทางปกครองที่มีความบกพร่อง.....	55
2.2.2	ผลของคำสั่งทางปกครองที่มีความบกพร่อง	57
2.2.2.1	คำสั่งทางปกครองที่เป็นโมฆะ	57
2.2.2.2	คำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	58
	ก. กรณีที่สามารถแก้ไขเยียวยาความบกพร่องได้	59
	ข. กรณีที่ไม่สามารถแก้ไขเยียวยาความบกพร่องได้.....	60
3.	การแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง	61
3.1	หลักการและเหตุผลในการแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง	61
3.2	การแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง	
	ในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	63
3.2.1	ความบกพร่องที่อาจเยียวยาได้	64
3.2.1.1	การยื่นคำขอย้อนหลัง	64
3.2.1.2	การแสดงผลในภายหลัง	67
3.2.1.3	การจัดให้มีการรับฟังในภายหลัง	69
3.2.1.4	การจัดให้มีมติของคณะกรรมการในภายหลัง	71
3.2.1.5	การให้เจ้าหน้าที่อื่นเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณา ในภายหลัง.....	72
3.2.1.6	การแก้ไขเยียวยาความบกพร่องโดยเหตุอื่น	73
3.2.2	ระยะเวลาเวลาในการแก้ไขเยียวยาความบกพร่อง ของคำสั่งทางปกครอง	73
3.2.3	ผลในการแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง	74
3.3	การแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง	
	ในระบบกฎหมายไทย	75
3.3.1	หลักเกณฑ์ที่ปรากฏในระบบกฎหมายไทย	75
3.3.1.1	ความเป็นมาในชั้นยกร่าง	75
3.3.1.2	หลักเกณฑ์ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ...	77

3.3.2 ความบกพร่องที่อาจเยียวยาได้	78
3.3.2.1 การยื่นคำขอซ้อนหลัง	78
3.3.2.2 การแสดงเหตุผลในภายหลัง	81
3.3.2.3 การจัดให้มีการรับฟังในภายหลัง	86
3.3.2.4 การให้ความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่อื่นในภายหลัง.....	89
3.3.3 ระยะเวลาในการแก้ไขเยียวยาความบกพร่อง ของคำสั่งทางปกครอง.....	92
3.3.4 ผลของการแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง	93
3.4 การแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง ศึกษาเปรียบเทียบกรณีของประเทศเยอรมันและไทย.....	94
4. ปัญหาการแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง.....	101
4.1 ปัญหาการพิจารณาเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจแก้ไขเยียวยาความบกพร่อง ของคำสั่งทางปกครอง	101
4.2 ปัญหาการพิจารณาผลของการแก้ไขเยียวยาความบกพร่อง ของคำสั่งทางปกครอง.....	110
4.3 ปัญหาการเทียบเคียงมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ไปใช้กับความบกพร่องในกระบวนการขั้นตอนอื่นที่กฎหมายไม่ได้กำหนดไว้	113
5. บทสรุป	114
บรรณานุกรม	119