

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาของการศึกษา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.4 วิธีการดำเนินการศึกษา.....	5
1.5 สมมุติฐานของการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 ระบบและหลักการดำเนินคดีอาญา.....	7
2.1 แนวความคิดในการดำเนินคดีอาญา.....	7
2.1.1 แนวความคิดที่ประชาชนเป็นผู้รักษาความสงบเรียบร้อย.....	7
2.1.2 แนวความคิดที่รัฐเป็นผู้รักษาความสงบเรียบร้อย.....	8
2.2 ระบบการดำเนินคดีอาญา.....	11
2.2.1 ระบบไต่สวน.....	11
2.2.2 ระบบกล่าวหา.....	11
2.2.3 เปรียบเทียบข้อแตกต่างระหว่าง “ระบบไต่สวน” กับ “ระบบกล่าวหา”.....	12
2.3 หลักการดำเนินคดีอาญา.....	13
2.3.1 หลักดำเนินคดีอาญาตามกฎหมาย.....	14

2.3.2	หลักดำเนินคดีอาญาตามดุลพินิจ.....	14
2.4	ระบบและหลักการดำเนินคดีอาญาในประเทศไทย.....	15
2.4.1	ก่อนประกาศใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา.....	15
2.4.2	หลังประกาศใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา.....	18
2.4.3	โครงสร้างของการดำเนินคดีอาญา.....	20
2.4.3.1	การดำเนินคดีอาญาชั้นก่อนฟ้อง.....	20
2.4.3.2	การดำเนินคดีอาญาชั้นการประทับฟ้อง.....	20
2.4.3.3	การดำเนินคดีอาญาชั้นการพิจารณา.....	22
2.4.3.4	การดำเนินคดีอาญาชั้นการบังคับคดี.....	22
3	การอนุญาตและไม่อนุญาตให้ถอนฟ้องคดีอาญาในต่างประเทศและประเทศไทย.....	23
3.1	แนวความคิดเกี่ยวกับการถอนฟ้องในคดีอาญา.....	23
3.1.1	แนวความคิดที่ไม่อนุญาตให้ถอนฟ้องในคดีอาญา.....	24
3.1.2	แนวความคิดที่อนุญาตให้ถอนฟ้องในคดีอาญา.....	24
3.2	การดำเนินคดีอาญาในประเทศที่ไม่อนุญาตให้ถอนฟ้องในต่างประเทศ.....	25
3.2.1	ประเทศเยอรมนี.....	25
3.2.1.1	ระบบและหลักการดำเนินคดีอาญา.....	25
3.2.1.2	การไม่อนุญาตให้ถอนฟ้องของพนักงานอัยการ ในคดีอาญา.....	30
3.2.2	ประเทศฝรั่งเศส.....	32
3.2.2.1	ระบบและหลักการดำเนินคดีอาญา.....	32
3.2.2.2	การไม่อนุญาตให้ถอนฟ้องของพนักงานอัยการ ในคดีอาญา.....	36
3.3	การดำเนินคดีอาญาในประเทศที่อนุญาตให้ถอนฟ้องในต่างประเทศ.....	37
3.3.1	ประเทศอังกฤษ.....	37
3.3.1.1	ระบบและหลักการดำเนินคดีอาญา.....	37
3.3.1.2	การอนุญาตให้ถอนฟ้องในคดีอาญา.....	47
3.3.2	ประเทศญี่ปุ่น.....	48

3.3.2.1	ระบบและหลักการดำเนินคดีอาญา.....	48
3.3.2.2	การอนุญาตให้ถอนฟ้องในคดีอาญา.....	54
3.4	การถอนฟ้องตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาของไทย.....	55
3.4.1	ข้อความทั่วไป.....	56
3.4.2	กระบวนการก่อนถอนฟ้อง.....	56
3.4.2.1	การฟ้องคดีอาญา.....	56
3.4.2.2	การยื่นคำร้องขอถอนฟ้อง.....	58
3.4.3	หลักเกณฑ์ในการถอนฟ้อง.....	59
3.4.3.1	คดีความผิดอาญาแผ่นดิน.....	59
3.4.3.2	คดีความผิดต่อส่วนตัว.....	60
3.4.4	ผลของการถอนฟ้อง.....	62
3.4.4.1	คดีความผิดอาญาแผ่นดิน.....	62
3.4.4.2	คดีความผิดต่อส่วนตัว.....	63
3.4.4.3	ความแตกต่างระหว่างผลของการถอนฟ้อง กับการที่ศาลมีคำพิพากษา.....	64
3.5	เปรียบเทียบการถอนฟ้องคดีอาญากับคดีแพ่ง.....	65
3.5.1	ความแตกต่างระหว่างหลักการดำเนินคดีอาญาและคดีแพ่ง.....	65
3.5.1.1	หลักการดำเนินคดีอาญา.....	65
3.5.1.2	หลักการดำเนินคดีแพ่ง.....	66
3.5.2	ความแตกต่างระหว่างการถอนฟ้องคดีอาญาและคดีแพ่ง.....	66
4	การใช้ดุลพินิจของพนักงานอัยการและศาลในการถอนฟ้อง.....	70
4.1	อำนาจพนักงานอัยการในการขอถอนฟ้อง.....	70
4.1.1	กระบวนการตรวจสอบคดีอาญาโดยพนักงานอัยการ ก่อนมีคำขอถอนฟ้อง.....	72
4.1.1.1	การตรวจสอบสำนวนการสอบสวนของพนักงาน สอบสวน.....	72
4.1.1.2	การรวบรวมพยานหลักฐานในชั้นพนักงานอัยการ.....	73

4.1.1 3 การสั่งคดีของพนักงานอัยการ.....	73
(ก) การสั่งคดีกรณีข้อเท็จจริงเกี่ยวกับวิธีพิจารณา.....	74
(ข) การสั่งคดีกรณีข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเนื้อหาคดี.....	74
(1) คำสั่งฟ้อง.....	76
(2) คำสั่งไม่ฟ้อง.....	77
4.1.2 บทบาทของพนักงานอัยการกับการถอนฟ้อง.....	77
4.1.2.1 เหตุผลที่พนักงานอัยการขอถอนฟ้อง.....	78
4.1.2.2 สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติของ พนักงานอัยการและแนวทางการแก้ไข.....	85
(ก) สภาพปัญหา.....	85
(1) ปัญหาทัศนคติต่อบทบาทของพนักงานอัยการ ในการเป็นคู่ความ.....	85
(2) ปัญหาการแยกอำนาจสอบสวนและอำนาจ ฟ้องร้องออกจากกันโดยเด็ดขาด.....	88
(3) ปัญหาดุลพินิจในการถอนฟ้องของ พนักงานอัยการไม่มีขอบเขตชัดเจน.....	88
(ข) แนวทางการแก้ไข.....	89
4.2 อำนาจศาลในการอนุญาตการถอนฟ้อง.....	91
4.2.1 ระบบการค้นหาคำความจริงในคดีอาญา.....	91
4.2.1.1 ระบบตรวจสอบข้อเท็จจริง.....	91
4.2.1.2 ระบบต่อสู้ระหว่างคู่ความ.....	92
4.2.2 การค้นหาคำความจริงในคดีอาญาของศาลไทย.....	93
4.2.3 การตรวจสอบคดีของพนักงานอัยการในเบื้องต้น ก่อนประทับฟ้อง.....	94
4.2.4 บทบาทของศาลกับการถอนฟ้อง.....	97
4.2.4.1 เหตุผลที่ศาลจะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ถอนฟ้อง....	98
(ก) แนวคำวินิจฉัยของศาลในการ ไม่อนุญาตให้ถอนฟ้อง.....	100

(ข) แนวคำวินิจฉัยของศาลในการ	
อนุญาตให้ถอนฟ้อง.....	101
4.2.4.2 วิเคราะห์การถอนฟ้องคดีพระรัชมมชโยกับลูกศิษย์	
ฐานยกยอกทรรพ์ย์ของวัดพระธรรมกาย.....	104
4.2.4.3 สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติของศาล	
และแนวทางการแก้ไข.....	108
(ก) สภาพปัญหา.....	108
(1) ปัญหาทัศนคติต่อบทบาทของศาลในการ	
พิจารณาคดี.....	108
(2) ปัญหากรณีที่ศาลไม่อนุญาตให้พนักงาน	
อัยการถอนฟ้อง.....	109
(ข) แนวทางการแก้ไข.....	110
4.3 การตรวจสอบดุลพินิจในการถอนฟ้อง.....	111
4.3.1 การตรวจสอบดุลพินิจของพนักงานอัยการ.....	112
4.3.1.1 การตรวจสอบโดยองค์กรอื่น.....	112
4.3.1.2 การตรวจสอบภายนอก.....	113
4.3.1.3 วิเคราะห์การตรวจสอบตามประมวลกฎหมาย	
วิธีพิจารณาคความอาญา มาตรา 35.....	115
4.3.2 การตรวจสอบดุลพินิจของศาล.....	116
4.3.2.1 การตรวจสอบภายใน.....	117
4.3.2.2 การตรวจสอบภายนอก.....	118
4.3.3 การตรวจสอบโดยประชาชน.....	118
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	121
5.1 บทสรุป.....	121
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	125
บรรณานุกรม.....	128