

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
2 ข้อความคิดเกี่ยวกับองค์กรฝ่ายปกครองและกระบวนการในการทำ นิติกรรมทางปกครอง.....	4
1. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับองค์กรฝ่ายปกครองในเชิงองค์กร	6
1.1 ความหมายขององค์กรฝ่ายปกครอง	7
1.2 ประเภทของการจัดองค์กรฝ่ายปกครอง.....	9
1.2.1 แบ่งตามลักษณะขององค์กร	10
1) องค์กรเดี่ยว	10
2) องค์กรกลุ่ม	11
3) องค์กรร่วม	13
1.2.2 แบ่งตามหน้าที่องค์กร.....	15
1) องค์กรผู้ริเริ่ม.....	15
2) องค์กรที่ปรึกษา.....	17
3) องค์กรให้ความเห็นชอบ.....	21
4) องค์กรตัดสินใจ	23
1.3 นิติกรรมทางปกครองขององค์กรฝ่ายปกครอง.....	24
1.3.1 นิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว	26
1) กฎ	26
2) คำสั่งทางปกครอง	27
1.3.2 นิติกรรมทางปกครองสองฝ่าย.....	32

2.	ข้อพิจารณาในเชิงกระบวนการในการทำคำสั่งทางปกครองของ	
	องค์กรฝ่ายปกครอง.....	33
2.1	การริเริ่มทำคำสั่งทางปกครอง.....	34
2.1.1	การริเริ่มด้วยตนเอง.....	35
2.1.2	การริเริ่มโดยการยื่นคำขอจากเอกชน.....	36
2.1.3	การริเริ่มโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองอื่น.....	38
2.2	การพิจารณาทำคำสั่งทางปกครอง.....	41
2.2.1	การให้คำปรึกษาและการให้ความเห็นชอบ.....	43
	1) กรณีที่ต้องถือตามความเห็นที่ให้	
	(avis conforme).....	48
	2) กรณีที่ต้องหารือแต่ไม่ต้องถือตามความเห็นที่ให้	
	(avis simple).....	48
	3) กรณีที่ไม่บังคับให้ถือตามความเห็นที่ให้	
	(avis facultatif).....	48
2.2.2	การรับฟังและการโต้แย้งคัดค้าน.....	51
2.2.3	ระยะเวลา.....	55
2.3	การตัดสินใจออกคำสั่งทางปกครอง.....	56
3	การพิจารณาทำคำสั่งทางปกครองให้เจ้าหน้าที่ชำระค่าสินไหมทดแทน	
	ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับ	
	ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	59
	1. ความเป็นมาของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์	
	การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539....	60
	2. สาระสำคัญของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์	
	การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539....	62
	2.1 ระยะเวลาในการบังคับใช้.....	63

2.2 ขอบเขตการบังคับใช้	66
2.2.1 กรณีเจ้าหน้าที่	66
2.2.2 กรณีหน่วยงานของรัฐ	68
2.3 ประเภทของความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	72
2.3.1 กรณีกระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก	73
2.3.2 กรณีกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ	76
3. ขั้นตอนการพิจารณาทำคำสั่งทางปกครองกรณีกระทำละเมิดต่อหน่วยงาน ของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	78
3.1 การรายงานความเสียหาย	78
3.2 การแต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด	81
3.2.1 ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิด	89
3.2.2 การร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิด	101
3.2.3 คุณสมบัติและข้อห้ามของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิด	105
3.2.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิด	106
3.3 การวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้งก่อนการส่งสำนวนการสอบสวนให้ กระทรวงการคลังตรวจสอบ	110
3.4 การพิจารณาและทำความเข้าใจของกระทรวงการคลัง	114
3.5 การออกคำสั่งของฝ่ายปกครองที่เรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้เงิน	117
3.5.1 กรณีที่ต้องมีคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลัง	119
3.5.2 กรณีที่สามารถวินิจฉัยสั่งการตามที่เห็นว่าถูกต้อง	121
3.5.3 ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการออกคำสั่ง เรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้เงิน	122

4	สภาพปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาทำคำสั่งทางปกครองตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิด ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	129
	1. สถานะของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	129
	1.1 ข้อพิจารณาทางทฤษฎี.....	130
	1.1 บทวิเคราะห์.....	134
	2. สถานะขององค์กรและความเห็นหรือคำวินิจฉัยขององค์กรที่เข้าร่วม การพิจารณาทางปกครองตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ.....	138
	2.1 ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิด ทางละเมิด ตามข้อ 16 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ.....	138
	2.2 คำวินิจฉัยสั่งการและคำสั่งของผู้แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามข้อ 17 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ	141
	2.2.1 กรณีที่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ	142
	2.2.2 กรณีที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ	147
	2.3 คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้งร่วมตามข้อ 20 ของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีฯ	149
	2.4 ความเห็นของกระทรวงการคลังที่ผู้แต่งตั้งต้องสั่งการตาม ตามข้อ 18 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ	152
	3. ปัญหาการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองที่เรียกให้เจ้าหน้าที่ ชำระค่าสินไหมทดแทน.....	157
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	161
	ภาคผนวก.....	172
	บรรณานุกรม.....	187