

บทคัดย่อ

เนื่องจากปัญหาการทุจริตเป็นปัญหาที่ร้ายแรงและกระทบต่อสังคมในทุกระดับ และเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญในทางระหว่างประเทศที่นานาชาติได้ให้ความสนใจและพยายามสร้างความร่วมมือ และมาตรการในด้านต่างๆเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังนั้นวิทยานิพนธ์เล่มนี้จึงได้ศึกษาพัฒนาการของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและปัญหาในการอนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 โดย จะแบ่งการศึกษาออกเป็น 2 ส่วน รวม 4 บท ดังนี้

ส่วนที่ 1 จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวคิด ความหมาย และพัฒนาการในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต

โดยแบ่งออกเป็น 2 บทคือ

บทที่ 1 จะทำการศึกษาเกี่ยวกับ แนวคิด ความหมาย ของคำว่า “การทุจริต” ซึ่งไม่มีการนิยามความหมายที่เฉพาะเจาะจงอย่างเป็นสากลเกี่ยวกับคำว่า “การทุจริต” แต่อย่างไรก็ตาม มีการให้ความหมายอย่างกว้าง หรือเป็นความหมายเฉพาะตามการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ สังคม และภูมิภาคเท่านั้น ซึ่งทำให้กรอบการนิยามคำว่าทุจริตของแต่ละประเทศมีความแตกต่างกันอันจะนำไปสู่การกำหนดโทษและความรับผิดชอบที่ต่างกัน และศึกษาเกี่ยวกับพัฒนาการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตว่ามีกฎเกณฑ์ต่างๆในทางระหว่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างไรบ้าง มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตก็จะแตกต่างกันไปตามแต่ละวัตถุประสงค์ของอนุสัญญานั้นๆ บางอนุสัญญาก็เป็นการส่งเสริมมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต บางอนุสัญญาก็เป็นการเข้าช้อนมาตรการดังกล่าว แต่ละอนุสัญญาก็มีที่มาที่ต่างกัน บางอนุสัญญาเกิดขึ้นจากประเด็นด้านการเมือง บางอนุสัญญาเกิดขึ้นจากประเด็นทางเศรษฐกิจ

บทที่ 2 ศึกษาเกี่ยวกับพันธกรณีและกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามอนุสัญญา ซึ่งอนุสัญญาได้กำหนดไว้เป็น 3 ระดับด้วยกันได้แก่ พันธกรณีที่ต้องทำ (mandatory requirement) พันธกรณีที่ควรพิจารณา (optional requirement) และพันธกรณีที่พึงพิจารณา (optional measure) ศึกษาสาระสำคัญของอนุสัญญาซึ่งประกอบไปด้วย มาตรการป้องกัน ,

การกำหนดให้เป็นความผิดอาญา , ความร่วมมือระหว่างประเทศ และการติดตามทรัพย์สิน ซึ่ง ประเด็นต่างๆเหล่านี้อนุสัญญาได้กำหนดให้เป็นทั้งมาตรการบังคับ และมาตรการที่ควรพิจารณา

ส่วนที่ 2 ปัญหาในการอนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติ เพื่อการต่อต้านการทุจริตค.ศ.2003

โดยแบ่งเป็น 2 บทดังนี้

บทที่ 1 ศึกษาถึงปัญหาทั่วไปและปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับพันธกรณีตามอนุสัญญา ว่ากรณีทีอนุสัญญาได้กำหนดให้เรื่องดังกล่าวเป็นมาตรการบังคับ เรื่องนั้นจะมีประเด็นปัญหา โดยเฉพาะกรณีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีในมิติระหว่างประเทศในเรื่อง เช่นการฟอก ทรัพย์สินและการฟอกเงิน , การส่งผู้ร้ายข้ามแดน , การช่วยเหลือทางกฎหมายซึ่งกันและกัน และ การติดตามเอาทรัพย์สินอย่างไร

บทที่ 4 ศึกษากฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องและปัญหาในการปฏิบัติตามพันธกรณีใน อนุสัญญาของประเทศไทย โดยมุ่งศึกษาที่กฎหมายของไทยที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริตเปรียบเทียบกับข้อกำหนดต่างๆในอนุสัญญา เช่น กฎหมายรัฐธรรมนูญ, ประมวล กฎหมายอาญา, ประมวลกฎหมายแพ่ง, กฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน, พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ฯลฯ และศึกษา กรณีหากไทยเข้าเป็นภาคีแล้วเมื่อจำต้องอนุวัติการกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญา ไทย จะต้องมีการดำเนินการเช่นไรและดำเนินการอย่างไรบ้าง ทั้งนี้มติคณะรัฐมนตรีเห็นว่าการเข้าเป็นภาคี ของไทยเมื่อได้ทำการแก้ไขออกร่างพ.ร.บ.ใหม่ 3 ฉบับจะเป็นการเพียงพอแล้ว ซึ่งจากการศึกษา แล้วเห็นว่ากฎหมายใหม่ 3 ฉบับนั้นยังไม่ครอบคลุมพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อ การต่อต้านการทุจริตทั้งนี้ไทยอาจต้องออกกฎหมายให้ครอบคลุมพันธกรณดังกล่าวก่อน อย่างไรก็ดี หากไทยไม่ดำเนินการไทยก็สามารถเข้าร่วมเป็นภาคีได้แต่ก็จะถูกมาตรการกดดันในด้านต่างๆ แทน เช่น การถูกชักหรือถูกประนามในที่ประชุม ซึ่งการจะเลือกดำเนินการในด้านหนึ่งด้านใดนั้น อยู่ที่ยุทธศาสตร์การบริหารประเทศของแต่ละรัฐบาลเป็นสำคัญ