

บทคัดย่อ

เนื่องจากปัญหาการทุจริตเป็นปัญหาที่ร้ายแรงและกระทบต่อสังคมในทุกระดับ และเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญในทางระหว่างประเทศที่นานาชาติได้ให้ความสนใจและพยายามสร้างความร่วมมือ และมาตรการในด้านต่างๆเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังนั้นวิทยานิพนธ์เล่มนี้จึงได้ศึกษาพัฒนาการของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและปัญหาในการอนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 โดย จะแบ่งการศึกษาออกเป็น 2 ส่วน รวม 4 บท ดังนี้

ส่วนที่ 1 จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวคิด ความหมาย และพัฒนาการในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต

โดยแบ่งออกเป็น 2 บทคือ

บทที่ 1 จะทำการศึกษาเกี่ยวกับ แนวคิด ความหมาย ของคำว่า “การทุจริต” ซึ่งไม่มีการนิยามความหมายที่เฉพาะเจาะจงอย่างเป็นสากลเกี่ยวกับคำว่า “การทุจริต” แต่อย่างไรก็ตาม มีการให้ความหมายอย่างกว้าง หรือเป็นความหมายเฉพาะตามการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ สังคม และภูมิภาคเท่านั้น ซึ่งทำให้กรอบการนิยามคำว่าทุจริตของแต่ละประเทศมีความแตกต่างกันอันจะนำไปสู่การกำหนดโทษและความรับผิดชอบที่ต่างกัน และศึกษาเกี่ยวกับพัฒนาการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตว่ามีกฎเกณฑ์ต่างๆในทางระหว่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างไรบ้าง มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตก็จะแตกต่างกันไปตามแต่ละวัตถุประสงค์ของอนุสัญญานั้นๆ บางอนุสัญญาก็เป็นการส่งเสริมมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต บางอนุสัญญาก็เป็นการเข้าช้อนมาตรการดังกล่าว แต่ละอนุสัญญาก็มีที่มาที่ต่างกัน บางอนุสัญญาเกิดขึ้นจากประเด็นด้านการเมือง บางอนุสัญญาเกิดขึ้นจากประเด็นทางเศรษฐกิจ

บทที่ 2 ศึกษาเกี่ยวกับพันธกรณีและกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามอนุสัญญา ซึ่งอนุสัญญาได้กำหนดไว้เป็น 3 ระดับด้วยกันได้แก่ พันธกรณีที่ต้องทำ (mandatory requirement) พันธกรณีที่ควรพิจารณา (optional requirement) และพันธกรณีที่พึงพิจารณา (optional measure) ศึกษาสาระสำคัญของอนุสัญญาซึ่งประกอบไปด้วย มาตรการป้องกัน ,

การกำหนดให้เป็นความผิดอาญา , ความร่วมมือระหว่างประเทศ และการติดตามทรัพย์สิน ซึ่งประเด็นต่างๆเหล่านี้อนุสัญญาได้กำหนดให้เป็นทั้งมาตรการบังคับ และมาตรการที่ควรพิจารณา

ส่วนที่ 2 ปัญหาในการอนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติ เพื่อการต่อต้านการทุจริตค.ศ.2003

โดยแบ่งเป็น 2 บทดังนี้

บทที่ 1 ศึกษาถึงปัญหาทั่วไปและปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับพันธกรณีตามอนุสัญญาว่ากรณีทีอนุสัญญาได้กำหนดให้เรื่องดังกล่าวเป็นมาตรการบังคับ เรื่องนั้นจะมีประเด็นปัญหาโดยเฉพาะกรณีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีในมิติระหว่างประเทศในเรื่อง เช่นการฟอกทรัพย์สินและการฟอกเงิน , การส่งผู้ร้ายข้ามแดน , การช่วยเหลือทางกฎหมายซึ่งกันและกัน และการติดตามเอาทรัพย์สินอย่างไร

บทที่ 4 ศึกษากฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องและปัญหาในการปฏิบัติตามพันธกรณีในอนุสัญญาของประเทศไทย โดยมุ่งศึกษาที่กฎหมายของไทยที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเปรียบเทียบกับข้อกำหนดต่างๆในอนุสัญญา เช่น กฎหมายรัฐธรรมนูญ, ประมวลกฎหมายอาญา, ประมวลกฎหมายแพ่ง, กฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน, พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ฯลฯ และศึกษากรณีหากไทยเข้าเป็นภาคีแล้วเมื่อจำต้องอนุวัติการกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญา ไทยจะต้องมีมาตรการเช่นไรและดำเนินการอย่างไรบ้าง ทั้งนี้มติคณะรัฐมนตรีเห็นว่าการเข้าเป็นภาคีของไทยเมื่อได้ทำการแก้ไขออกร่างพ.ร.บ.ใหม่ 3 ฉบับจะเป็นการเพียงพอแล้ว ซึ่งจากการศึกษาแล้วเห็นว่ากฎหมายใหม่ 3 ฉบับนั้นยังไม่ครอบคลุมพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริตทั้งนี้ไทยอาจต้องออกกฎหมายให้ครอบคลุมพันธกรณดังกล่าวก่อน อย่างไรก็ตามหากไทยไม่ดำเนินการไทยก็สามารถเข้าร่วมเป็นภาคีได้แต่ก็จะถูกมาตรการกดดันในด้านต่างๆแทน เช่น การถูกชักหรือถูกประนามในที่ประชุม ซึ่งการจะเลือกดำเนินการในด้านหนึ่งด้านใดนั้นอยู่ที่นโยบายการบริหารประเทศของแต่ละรัฐบาลเป็นสำคัญ

Abstract

Corruption is a serious problem that effects every society and every country. It is also a crucial issue that receives attention from all over the world. The last decade has witnessed the rapid development and acceptance of international standards to combat corruption, as well as a host of standards in related areas such as anti-money laundering and international cooperation. This thesis recognizes the seriousness of corruption and aims to study the development of prevention and combating corruption including problems in implementing the United Nation Convention Against Corruption 2003. In doing so, this thesis comprises of 2 Chapters and 4 Sections.

Chapter 1: Talks about principles of corruption, definition and development of prevention and combating corruption. This Chapter is divided into 2 Sections.

Section 1: Studies principles and definition of “corruption”. It shows that there is no fix definition for the word “corruption”. There is only a general meaning or the meaning given by each economic, society or regional group. Since there are many different definition given to the word “corruption”, the punishment and sanctions are also different. This Section also studies development of the prevention and combating corruption in international level. This shows different measurements and rules that contain in different conventions.

Section 2: Studies obligations and mechanisms in preventing and combating corruption in accordance with the UN Convention which are “Mandatory Requirement”, “Optional Requirement” and “Optional measure”. It also studies the core of the Convention

which are preventative measurements, making corruption a criminal acts, international cooperation and asset recovery.

Chapter 2: Talks about problems in implementing the United Nation Convention Against Corruption. This Chapter divides into 2 Sections.

Section 3: Studies general problems and practical problems about obligation according to the Convention. It talks about the issues that rise when the Convention makes certain measurements a “Mandatory Requirement” such as money-laundering, asset-laundering, extradition and legal cooperation.

Section 4: Studies the relevant national law of Thailand and problems in implementing the Convention in Thailand. In doing so, this thesis concentrates on Thai laws [such as Constitution Law, Criminal Code, Civil Code, Anti-Money Laundering Law , Organic Action Counter Corruption,B.E.2542 (1999) that relate to preventing and combating corruption and comparing such laws with the Convention.

This thesis also talks about what measurements and procedures that Thailand would have to do in case Thailand would like to become a member state and must implement certain regulations into the national law in accordance with the Convention.