

ชื่อภาคนิพนธ์ : บทบาทของสำนักงาน ก.พ. ในการป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ
 ผู้เขียน : นางสาวอารีย์ อารีรักษ์
 ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)
 ปีการศึกษา : 2546

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาองค์การรัฐที่กระทำการทุจริตต่อหน้าที่
 2) ศึกษาบทบาทของสำนักงาน ก.พ. ในการป้องกันการทุจริต และ 3) ศึกษาปัญหาอุปสรรคในการ
 ป้องกันและแก้ไขการทุจริตต่อหน้าที่ โดยอาศัยการวิเคราะห์เอกสาร การสัมภาษณ์เจาะลึกผู้ให้ข้อมูล
 ที่สำคัญ ซึ่งประกอบด้วยผู้บริหารระดับสูง ระดับกลาง ผู้ปฏิบัติ จำนวน 14 คน และวิเคราะห์ข้อมูล
 โดยใช้หลักตรรกะเทียบเคียงทฤษฎีควบคู่บริบท โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ประกอบ

ผลการศึกษาที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

องค์การภาครัฐที่กระทำการทุจริตต่อหน้าที่ จากการศึกษารายงานการลงโทษ
 ที่องค์การรัฐรายงานมายัง ก.พ. ระหว่างปีงบประมาณ 2541 – 2545 ในระดับกระทรวงพบว่า กระทรวง
 ยุติธรรมมีข้าราชการกระทำการทุจริตต่อหน้าที่ราชการมากที่สุด รองลงมากระทรวงพาณิชย์ กระทรวง
 แรงงานและสวัสดิการสังคมตามลำดับ สำหรับหน่วยงานอิสระเทียบเท่ากรม พบว่า สำนักพระราชวัง
 เป็นองค์การภาครัฐที่มีข้าราชการกระทำการทุจริตมากที่สุด รองลงมาสำนักราชเลขาธิการ และสำนักงาน
 การตรวจเงินแผ่นดินตามลำดับ สำหรับกรณีที่กระทำผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ พบว่ากรณีช่วยเหลือ
 ผู้มาติดต่อในหน้าที่ให้เสียค่าธรรมเนียมน้อยลง โดยได้รับค่าตอบแทนมากที่สุด รองลงมาเป็นกรณีเบิก
 เงินจากทางราชการแล้วเบียดบังเงินของทางราชการที่ตนเองรับผิดชอบไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว

บทบาทของสำนักงาน ก.พ. ในการป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย ด้านการรักษาวินัย
 ในการรักษาวินัย ก.พ. มีบทบาทสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรักษาวินัยข้าราชการ โดย
 ส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล ตรวจสอบ แนะนำ และชี้แจงให้กระทรวง ทบวง กรม รักษาวินัย ตามที่
 กฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 มาตรา 80 – 98 และมาตรา 99
 อีกทั้งมาตรา 8 (7) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 บัญญัติให้ ก.พ. มีอำนาจ

หน้าที่กำกับ ดูแล ตรวจสอบ แนะนำ และชี้แจงเพื่อให้กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว และมาตรา 8(8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ได้กำหนดให้ ก.พ. รายงานนายกรัฐมนตรี ในกรณีที่ปรากฏว่า กระทรวง ทบวง กรม ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือปฏิบัติการโดยไม่เหมาะสม เพื่อนายกรัฐมนตรีจะได้พิจารณาและสั่งการต่อไป ด้านการส่งเสริมจริยธรรม ข้าราชการ สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการส่งเสริมจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐตาม มาตรา 76 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 มีลักษณะเสริมสร้างระบบป้องกันการกระทำผิด

ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและแก้ไขการทุจริตจากการศึกษาผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญพบว่าปัญหาที่พบมากอันดับแรก คือ ปัญหาการผลักดันนโยบาย ปัญหาการทุจริตทางการเงิน อาทิ การทุจริตเป็นระบบการกินตามน้ำ รองลงมาปัญหาการตรวจสอบสัญญา อาทิ การขาดความรู้ความเข้าใจ ปัญหาการทุจริตทางการเงิน อาทิ การมีโอกาสดักจิดกับเงิน/งบประมาณ การประพฤติมิชอบ และปัญหาการซื้อสิทธิ์ขายเสียง อาทิ ข้าราชการถูกบีบบังคับจากนักการเมืองและสุดท้ายปัญหาการทำประชาพิจารณา และปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

ข้อเสนอแนะที่เสนอโดยผู้วิจัย คือ

1. รัฐต้องใช้กฎหมายลงโทษอย่างรุนแรงทั้งทางวินัยและทางอาญา ปราบปรามอย่างจริงจังและต่อเนื่อง
2. รัฐต้องออกกฎหมายอุดช่องโหว่ทางด้านกฎหมายที่เอื้อประโยชน์ให้เกิดการฟอกเงิน แก้ไขกฎหมายที่ล้าสมัย
3. เพิ่มเงินเดือนให้กับข้าราชการให้พอแก่การยังชีพ
4. ให้ทุกตำแหน่งแสดงบัญชีทรัพย์สิน

The objectives of this research are 1) to study the state organizations with corruption offence, 2) to study the roles of the Civil Service Commission in prevention of the corruption, 3) to study problems/obstacles in prevention and correction of the corruption. The study was done with documentary reviews and the in-depth interview of 14 key-informants comprising high ranking, middle ranking and at the practical level from the CSC office. Data analysis is done with logical context description and descriptive statistics.

Important findings can be summarized as follows:

From documentary study, it revealed that during the budget years B.E. 2541 — 2545, the government officials committed the corruption offenses, ranging from most to least, were from the Ministry of Justice, Ministry of Commerce, Ministry of Labour and Social Welfare respectively. As for the independent agency at the department level, the Bureau of Royal Household had the highest rate of corruption offences, followed respectively with the Office of His Majesty's Principal Private Secretary and the Office of the Auditor-General. The most cases of offenses appear to be in the reduction in state's fees by giving some money to the officer in return, followed by abuses of the state's revenues in many ways.

The roles of the CSC in preventing corruption include discipline observing by laying regulations and methods of disciplinary actions; promote, supports, supervise, inspect and advise the government organizations to observe official disciplines required by laws. Report to the prime minister the undisciplined actions among government officials for further consideration and action.

Problems and obstacles in prevention and correction of the government officials' corruption that most reported by the key-informants are the problem of policy implementation, monetary corruption, e.g., systematic corruption traditionally accepted or 'kin Tam Nam' in Thai, followed by the contract screening, election right abuses, politicians using their influence over the civil servants for their own interests, etc.

Recommendations proposed by the researcher are :

1. Strong punishment for the corrupt government officials.
2. Revise out-of-date laws dealing with corruption.
3. Pay rise for the government officials sufficient to support their living properly.
4. Every position should declare the wealth.