

### บทที่ 3

#### ระเบียบวิธีการศึกษาวิจัย

การศึกษา เรื่อง การคุ้มครองสิทธิของข้าราชการโดยศาลปกครอง : ศึกษาการอ้าง “เหตุผล” ในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ โดยมีระเบียบวิธีการศึกษาดังนี้

#### วิธีการศึกษา

1. ศึกษาค้นคว้าเอกสาร
  - 1) คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด จำนวน 5 คดี โดยคัดเลือกเฉพาะในคดีพิพาทเกี่ยวกับการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ
  - 2) บทกฎหมาย เอกสารทางวิชาการ บทความทางวิชาการ ตำราทางวิชาการต่าง ๆ
2. การสัมภาษณ์ตุลาการศาลปกครอง

#### เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้ทั้งศึกษาเอกสารและการสัมภาษณ์ตุลาการศาลปกครอง กล่าวคือ ใช้คำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการทั้งในรูปแบบของเหตุผลและปัญหาที่เกิดขึ้น ความถูกต้องและไม่ถูกต้องของเหตุผลที่ผู้มีอำนาจใช้ในการออกคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ ผลกระทบที่เกิดจากการออกคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ ทั้งผลกระทบต่อตัวข้าราชการ ผลกระทบต่อหน่วยงาน ผลกระทบต่อระบบบริหารงานของรัฐ กระบวนการตรวจสอบความถูกต้องชอบธรรมของเหตุผลที่ผู้มีอำนาจใช้ในการออกคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการของศาลปกครอง และการสัมภาษณ์ตุลาการโดยใช้แบบสัมภาษณ์ซึ่งผู้ศึกษาสร้างขึ้นจากวัตถุประสงค์ของการศึกษา

## วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

(1) เก็บรวบรวมข้อมูลอย่างเป็นระบบจากเอกสารทางวิชาการ บทความทางวิชาการ ตำราทางวิชาการต่าง ๆ ที่มีความน่าเชื่อถือในระดับสูงและได้มีการเผยแพร่ต่อสาธารณะเป็นที่ยอมรับได้ในวงวิชาการ ตลอดจนบทกฎหมาย ทั้งนี้ โดยคัดเลือกเฉพาะหัวข้อเรื่องหรือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานภาครัฐและสามารถสะท้อนให้เห็นหลักการสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ เพื่อนำมาเป็นหลักการและแนวคิดสำหรับปรับใช้กับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นตามคำสั่งหรือพิพากษาศาลปกครอง

(2) ศึกษาบทบาทของศาลปกครองในการพิพากษาคดีปกครองและศึกษาคำสั่งและคำพิพากษาของศาลปกครอง โดยคัดเลือกเฉพาะคดีพิพาทเกี่ยวกับการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการที่ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือที่มีการเผยแพร่ต่อสาธารณะ โดยสืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์สำนักราชกิจจานุเบกษาหรือการยื่นคำขอต่อสำนักงานศาลปกครอง จำนวน 4 คดี แล้วนำมาวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อเท็จจริงของข้อพิพาทที่เกิดขึ้น

(3) การสัมภาษณ์ตุลาการ ในประเด็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลทำให้การอ้างเหตุผลในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการชอบด้วยกฎหมาย ปัจจัยที่มีผลทำให้การอ้างเหตุผลในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการไม่ชอบด้วยกฎหมาย เหตุผลที่มักจะมีการกล่าวอ้างกันเสมอ ๆ ในข้อพิพาทที่เข้าสู่การพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง ผลกระทบ (ปัญหา) ที่เกิดขึ้นจากการอ้าง เหตุผลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ผู้มีอำนาจในการใช้ในการออกคำสั่ง โดยสรุปในภาพรวมของแนวคำตัดสิน (คำพิพากษา/คำสั่ง) ของศาลปกครอง ที่ว่า การอ้างเหตุผลในคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีเหตุผลเพียงพอหรือไม่ อย่างไร เกณฑ์ที่ศาลปกครองใช้ในการพิจารณาหรือตัดสินว่า การอ้างเหตุผลชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ทั้งนี้ เพื่อค้นหาการอ้างเหตุผลของผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายและปัญหาในการบริหารงานบุคคลภาครัฐอันเนื่องจากการอ้างเหตุผลของผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ ตลอดจนคำตัดสินของศาลปกครองเพื่อยุติข้อพิพาท จากนั้นนำหลักการและแนวคิดตามที่ได้ศึกษาจาก (1) มาปรับใช้เพื่อค้นหาคำตอบเกี่ยวกับกระบวนการคุ้มครองสิทธิของข้าราชการของศาลปกครองที่ใช้เพื่อตรวจสอบความถูกต้องชอบธรรมของการอ้างเหตุผลในการใช้อำนาจออกคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ เหตุผลที่ผู้มีอำนาจใช้อ้างในการออกคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ ปัญหาของคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการที่เกิดจากเหตุผลที่ใช้อ้าง อันจะนำไปสู่แนวทางการสร้างมาตรฐานในการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการที่มีหลักเกณฑ์และแนวทางที่ไม่ล้าสมัย มี “เหตุผล” ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของการบริหารงานภาครัฐที่ดี

## วิธีการนำเสนอผลการศึกษา

ในการศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาวิจัยที่ใช้การอธิบายความในรูปแบบการบรรยายแบบพรรณนาเชิงวิเคราะห์ โดยแบ่งออกเป็น 5 บท ดังนี้

บทที่ 1 บทนำ แสดงให้เห็นถึงที่มาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ในการศึกษาและนิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา

บทที่ 2 บทแนวคิดและหลักการพื้นฐานของการอ้างเหตุผลในคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ โดยแยกออกเป็นสี่ส่วน

- 1) แนวคิดและหลักการพื้นฐานทางด้านกฎหมายและปรัชญา
- 2) แนวคิดและหลักการพื้นฐานที่ฝ่ายปกครองใช้ในการอ้างเหตุผล
- 3) แนวคิดและหลักการสำคัญเกี่ยวกับบทบาทของศาลปกครองใน

กระบวนการยุติธรรมทางปกครอง

- 4) ผลสรุปแนวคิดและหลักการพื้นฐานของการอ้างเหตุผล
- 5) แนวคิดในการอ้างเหตุผลของฝ่ายปกครองและฝ่ายศาลปกครอง

บทที่ 3 ระเบียบวิธีและกระบวนการดำเนินการวิจัย

บทที่ 4 ผลการศึกษาและอภิปรายผลการศึกษา

บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ชื่อแฟ้ม: 09บทที่ 3  
ไดเรกทอรี: G:\13ปรานี  
แม่แบบ: C:\Documents and Settings\admin\Application  
Data\Microsoft\Templates\Normal.dot  
ชื่อเรื่อง: บทที่ 3  
เรื่อง:  
ผู้เขียน: COMPUTER  
คำสำคัญ:  
ข้อคิดเห็น:  
วันที่สร้าง: 26/05/52 ๒๖/๐๕/๕๒ ๒๒:๒๔ น.  
เปลี่ยนหมายเลข: 3  
บันทึกล่าสุดเมื่อ: 27/05/52 ๒๗/๐๕/๕๒ ๒๑:๔๙ น.  
บันทึกล่าสุดโดย: COMPUTER  
เวลาในการแก้ไขทั้งหมด: 3 นาที  
พิมพ์ครั้งสุดท้ายเมื่อ: 22/06/52 ๒๒/๐๖/๕๒ ๑๐:๒๔ น.  
เป็นงานพิมพ์ที่เสร็จสิ้นขึ้นสุดท้าย  
จำนวนหน้า: 3  
จำนวนคำ: 608 (ประมาณ)  
จำนวนอักขระ: 3,469 (ประมาณ)