

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ	(5)
บทนำ	1
บทที่	
1 แนวความคิดและวิวัฒนาการเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหาร ตรากฎหมายลำดับรอง.....	3
1.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการมอบอำนาจ ให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายลำดับรอง	3
1.1.1 แนวความคิดทางทฤษฎีเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหาร ตรากฎหมายลำดับรอง	3
1.1.1.1 หลักประชาธิปไตย.....	4
1.1.1.2 หลักนิติรัฐ.....	6
1.1.1.3 หลักการแบ่งแยกอำนาจกับการมอบอำนาจ ให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายลำดับรอง.....	13
1.1.2 แนวความคิดทั่วไป.....	15
1.1.2.1 การเปลี่ยนแปลงภารกิจของรัฐ.....	15
1.1.2.2 ความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี.....	16
1.2 วิวัฒนาการเกี่ยวกับการมอบอำนาจ ให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายลำดับรอง.....	16
1.2.1 วิวัฒนาการในต่างประเทศ.....	17
1.2.1.1 สหรัฐอเมริกา.....	17
1.2.1.2 ฝรั่งเศส.....	20
1.2.1.3 อังกฤษ.....	27
1.2.1.4 เยอรมัน.....	30

1.2.2	วิวัฒนาการในประเทศไทย.....	39
1.2.2.1	ยุคก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475.....	40
1.2.2.2	ยุคหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475.....	43
2	หลักเกณฑ์และข้อจำกัดเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหาร ตรากฎหมายลำดับรอง และลำดับชั้นของกฎหมายที่ฝ่ายบริหาร ตราโดยได้รับมอบอำนาจ.....	47
2.1	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหาร	
	ตรากฎหมายลำดับรอง.....	47
2.1.1	องค์กรผู้รับมอบอำนาจ.....	47
2.1.1.1	พระมหากษัตริย์หรือประธานาธิบดีในฐานะ ประมุขของฝ่ายบริหาร	47
2.1.1.2	นายกรัฐมนตรีในฐานะเจ้ากระทรวง รัฐมนตรี และหัวหน้าส่วนราชการ.....	48
2.1.1.3	องค์การหรือเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่น	49
2.1.1.4	องค์การของรัฐบาล หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ.....	50
2.1.1.5	คณะกรรมการ.....	51
2.1.2	ลักษณะของการมอบอำนาจ	51
2.1.2.1	มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารกำหนดรายละเอียด (administrative details).....	51
2.1.2.2	มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารในลักษณะกว้าง (skeleton provision)	53
2.1.2.3	มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารอย่างเสรี (blank cheque).....	54
2.1.2.4	มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารในภาวะฉุกเฉินหรือคับขัน.....	56
2.2	ข้อจำกัดเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายลำดับรอง.....	57
2.2.1	เกี่ยวกับโทษทางอาญา.....	58
2.2.2	เกี่ยวกับภาษีอากร.....	59
2.2.3	เกี่ยวกับผลย้อนหลังทางอาญา.....	61

2.2.4	เกี่ยวกับกรณีอื่น ๆ.....	64
2.3	ลำดับชั้นของกฎหมายที่ฝ่ายบริหาร ตราโดยได้รับมอบอำนาจ.....	66
3	ปัญหาบางประการเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายลำดับรอง ในประเทศไทย.....	74
3.1	ปัญหากรณีพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542.....	74
3.1.1	สาระสำคัญของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542.....	74
3.1.2	ประเภทของรัฐวิสาหกิจที่จะถูกนำมาแปรรูป.....	76
3.1.3	กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542.....	78
3.1.4	ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหาร ตรากฎหมายลำดับรองเพื่อยกเลิกกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 28.....	81
3.1.4.1	คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 50/2542.....	82
3.1.4.2	ประเด็นตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เกี่ยวกับการยกเลิกกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ.....	85
3.1.4.3	วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหาร ตรากฎหมายลำดับรองเพื่อยกเลิกกฎหมาย ที่จัดตั้งรัฐวิสาหกิจ.....	101
	(1) ปัญหาเกี่ยวกับลำดับศักดิ์ของกฎหมายที่ใช้ยกเลิก กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ.....	101
	(2) ปัญหาเกี่ยวกับขอบเขตของอำนาจในการ ตรากฎหมายของสภา.....	107
3.1.5	ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้อนุมัติ ว่าจะให้ทรัพย์สินใดโอนไปเป็นของบริษัทหรือเป็นของ กระทรวงการคลังตามมาตรา 24 และมอบอำนาจให้ ฝ่ายบริหารมีอำนาจ จำกัดหรืองด อำนาจ สิทธิ และประโยชน์ ของรัฐวิสาหกิจที่ได้มีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นตามมาตรา 26.....	110

3.1.5.1	กรณีพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2544.....	112
	(1) คำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด	114
	(2) วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจ ให้ฝ่ายบริหารตามมาตรา 24 และมาตรา 26.....	127
3.1.5.2	กรณีพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ ของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2548.....	138
	(1) คำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด	139
	(2) วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจ ให้ฝ่ายบริหาร ตามมาตรา 24 และมาตรา 26.....	150
3.2	ปัญหากรณีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542.....	158
3.2.1	หลักเกณฑ์การได้มาซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน.....	159
3.2.1.1	หลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540.....	159
3.2.1.2	หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542.....	160
3.2.1.3	หลักเกณฑ์ตามระเบียบคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ สรรหาผู้ที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2543.....	161
3.2.2	ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน.....	163
3.2.2.1	ประเด็นตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 47/2547.....	166
3.2.2.2	วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน.....	173

3.3 ปัญหากรณีพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551.....	178
3.3.1 สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551.....	178
3.3.2 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายลำดับรองเพื่อจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล	179
4 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	186
4.1 บทสรุป.....	186
4.2 ข้อเสนอแนะ.....	192
บรรณานุกรม.....	196
ประวัติการศึกษา.....	202