

โครงการ “การศึกษาประเด็นปัญหาของมาตรการที่มิใช่ภาษี” มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดลำดับความรุนแรงของมาตรการที่มิใช่ภาษีของสินค้าส่งออกไทยและกำหนดประเด็นปัญหาของมาตรการที่มิใช่ภาษีที่ประเทศไทยกำลังประสบอยู่ในปัจจุบันและอนาคต ใน 9 กลุ่มสินค้า ซึ่งได้แก่ 1) ปศุสัตว์ 2) ประมงและประมงแปรรูป 3) ผักผลไม้ พืชและผลิตภัณฑ์จากพืช 4) อาหารและเครื่องดื่ม 5) ยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ 6) สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม 7) เฟอร์นิเจอร์และวัสดุภัณฑ์ไม้ 8) เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และ 9) ยาและเครื่องสำอาง

การดำเนินการวิจัยประกอบไปด้วยการรวบรวมข้อมูลมาตรการที่มิใช่ภาษีที่เป็นปัญหาต่อกลุ่มสินค้าที่ทำการศึกษา จากการน่วงงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ประกอบการ ผู้เชี่ยวชาญของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน การจัดสัมมนาประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อรับฟังปัญหา ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการที่มิใช่ภาษีของสินค้าต่างๆ นอกจากนี้ดำเนินการสำรวจข้อมูลภาคสนาม จำนวน 400 ชุด เพื่อคาดการณ์ผลกระทบของมาตรการที่มิใช่ภาษี และจัดลำดับความรุนแรงของมาตรการที่มิใช่ภาษี

โดยจากการศึกษาพบว่า สินค้าประเภทปศุสัตว์ ประมงและประมงแปรรูป ผักผลไม้ พืชและผลิตภัณฑ์ฯ รวมถึงอาหารและเครื่องดื่ม จะประสบปัญหามาตรการที่มิใช่ภาษีประเภทมาตรการ SPS ร่วมกัน คือ ปัญหาสิ่งปนเปื้อน สารที่มีพิษ ตลอดจนการกำหนดให้ต้องแสดงใบรับรองความปลอดภัย

**206273**

ของอาหารและสุขอนามัยของโรงงาน สำหรับมาตรการ TBT มาตรการที่สินค้าต่างๆ ประสบร่วมกัน ประกอบด้วย มาตรการการติดฉลากหรือเครื่องหมายเพื่อรับรองความปลอดภัย ซึ่งสินค้าที่ต้องทำตาม มาตรการนี้ได้แก่ ยานยนต์และชิ้นส่วน สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม เฟอร์นิเจอร์และวัสดุบรรจุภัณฑ์ไม้ เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งยาและเครื่องสำอาง และสินค้าประมงและประมงแปรรูป ส่วน มาตรการการกำหนดให้มีการนำชิ้นส่วนหรือวัสดุกลับคืน (Recovery) การใช้ซ้ำหรือนำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle/Re-use) และการรับคืน (Return) สินค้าที่ประสบกับปัญหานี้ได้แก่ ยานยนต์และชิ้นส่วน เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และมาตรการที่เกี่ยวกับการใช้สารควบคุม สารพิษหรือสารต้องห้าม เช่น ระเบียบควบคุมเคมีภัณฑ์ (REACH) โดยสินค้าที่ประสบมาตรการนี้ได้แก่ ยานยนต์และชิ้นส่วน สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม รวมทั้งเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์

สำหรับการจัดลำดับความรุนแรงของมาตรการที่มิใช้ภาษี จะพบว่าสินค้ากลุ่มเครื่องใช้ไฟฟ้าและ อิเล็กทรอนิกส์ เป็นสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการที่มิใช้ภาษีรุนแรงที่สุด เมื่อพิจารณาจากต้นทุน การผลิตที่เพิ่มขึ้น และมูลค่าการส่งออกที่ลดลง ในขณะที่สินค้าประเภทปุ๋ยสีได้รับผลกระทบจาก มาตรการที่มิใช้ภาษีรุนแรงน้อยที่สุด

นอกจากนั้นคณะกรรมการผู้วิจัยได้นำเสนอแนวคิดยุทธศาสตร์มาตรการที่มิใช้ภาษี ซึ่งประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ 8 ด้าน กว้างใหญ่/กว้างเบี่ยบ การเจรจาข้อตกลงมาตรฐานสินค้าระหว่างประเทศ คณะกรรมการดูแลมาตรฐานสินค้าของชาติ การสร้างมาตรฐาน เครือข่ายอัจฉริยะมาตรการที่มิใช้ภาษี ของไทย การศึกษาวิจัยการเรียนรู้เท่าทัน รวมถึงการสร้างระบบเดือนภัยของภาคเอกชนที่สามารถ เชื่อมโยงกับภาครัฐ โดยอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน และผู้บริโภค ในการสร้าง มาตรฐานสินค้าของชาติ เพื่อให้สินค้าไทยเป็นสินค้าที่ผลิตได้อย่างมีมาตรฐาน มีคุณภาพตรงตามความ ต้องการและเป็นที่ยอมรับของประเทศคู่ค้าต่อไป

**206273**

The project of "a study for an issue on the problem of non-tariff measures" has the objectives of sequencing the severity of measures on the Thai export and determine the issue that Thailand has confronted at present and possibly in future of 9 categories of goods as follows: 1) Livestock 2) Fishery and Fishery in process 3) Vegetables, Fruits, Plants and Plant products 4) Food and Beverage 5) Automobiles and Parts 6) Garment 7) Furniture and Wooden products 8) Home Appliances and Electronics and 9) Medicine and Cosmetics.

The research is consisted of gathering data from non-tariff measures that effect the clusters of goods studied from various organizations both government and private sectors including in dept interviewing of entrepreneurs, experts from government and private sectors. Also a focus group seminar is arranged in order to obtain ideas, comments and suggestions from non-tariff measures of other goods. In addition, 400 questionnaires have been conducted to ascertain the effect of non-tariff measures and the severity of those being affected.

From the study, it is found that goods such as Livestock, Fishery and Fishery in process, Vegetables and Fruits, Plants and Plant products including Food and Beverage have all been affected by non-tariff as well as Sanitary and Phytosanitary measures. Those are problems of a contamination, toxic substance including a Food Safety and Sanitary Plant Certificate. As for the Technical Barriers to Trade measure in which other clusters of goods have jointly confronted, is consisted of a sticker or sign certifies a Safety measure and those categorized under are Automobiles and Parts, Garment, Furniture and Wooden products, Home Appliances and Electronics including Medicine and Cosmetics also Fishery and Fishery in process. As for the Recovery, Recycle/Re-use and Return measures are applied to the clusters of goods such as Automobiles and Parts, Home Appliances and Electronics and measures controlling substances, toxic and forbidden such as Regulation on the Registration, Evaluation, and Authorization of Chemicals (REACH) are applied to those of Automobiles and Parts, Garment including Home Appliances and Electronics.

As for setting the sequence of clusters of goods that are affected severely by non-tariff measures, it is found that Home Appliances and Electronics is the most severely affected because of the higher cost of production and a lower value of the export while Livestock is the least affected item.

Apart from that, the research team has presented the strategic non-tariff measures which are consisted of 8 aspects of Law and Regulations, International Standard Goods Agreement, National Standard Goods Committees, Goods Standardization, Thailand non-tariff measures intelligent Network, Research and Study including Private Sector Vigilance that can be linked to the Government by total corporation from all sectors, the government, private and consumers, with the intention to produce the national standard that is being accepted internationally.