

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ที่มาและความสำคัญของปัญหา

“สถานบริการ” เป็นธุรกิจที่ดำเนินกิจการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสถานที่สำหรับให้ความบันเทิง พักผ่อน โดยจะจัดให้มีอาหาร เครื่องดื่ม การแสดงต่าง ๆ เพื่อให้ความบันเทิงแก่ลูกค้าหรือผู้ให้บริการ แต่เนื่องจากธุรกิจประเภทนี้เป็นธุรกิจที่มีรายได้จากการให้บริการแก่ลูกค้า ดังนั้นความพึงพอใจในการบริการของลูกค้าจึงเป็นปัจจัยที่สำคัญในการดำเนินกิจการ และด้วยสภาพเศรษฐกิจที่ประสบปัญหาในปัจจุบันทำให้เกิดการแข่งขันกันเองของสถานบริการเพื่อที่จะดึงดูดลูกค้าหรือผู้รับบริการเลือกที่จะรับบริการจากการสถานบริการของตน ผู้ประกอบกิจการสถานบริการจึงมักจะหาวิธีจูงใจลูกค้า โดยการเสนอบริการที่มีความหลากหลายเพื่อประโยชน์ในการแข่งขันทางธุรกิจ ซึ่งมักจะปรากฏในรูปแบบการให้บริการบางประเภทที่ขัดต่อกฎหมาย ไม่เหมาะสมหรือขัดต่อศีลธรรมและค่านิยมของสังคมไทย เช่นมีการจัดให้มีการจำหน่ายสุรา เครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์ การจัดแสดงต่าง ๆ ที่กระตุ้นปลุกเร้าอารมณ์ รวมถึงมีการจัดให้มีการขายบริการของหญิงหรือชายให้บริการ ฯลฯ อีกทั้งสถานบริการโดยส่วนมากเป็นสถานบริการที่เปิดให้บริการในเวลากลางคืน และสถานบริการบางแห่งมีขนาดใหญ่ มีลูกค้าหลายประเภทที่เข้าไปใช้บริการเป็นจำนวนมาก สถานบริการจึงเป็นธุรกิจที่ถูกละเลยว่าเป็นธุรกิจที่จำเป็นต้องได้รับการควบคุม ดูแล และเป็นแหล่งที่ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ มากมายตามมาในภายหลัง

ท่ามกลางวิกฤติทางเศรษฐกิจซึ่งโลกและประเทศไทยกำลังเผชิญอยู่ในขณะนี้ และด้วยปัญหาทางการเมืองและความมั่นคงของประเทศไทยโดยการใช้ความรุนแรงของคนไทยกันเอง ทำให้การประกอบธุรกิจของสถานบริการประสบปัญหาความซบเซา ดังนั้นสถานบริการจึงจำเป็นต้องหาจุดขายโดยการละเมิดกฎหมาย ซึ่งการแก้ไขปัญหานี้หรือลดความรุนแรงนอกจากจะใช้วิธีการบังคับใช้กฎหมาย นโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลแล้ว ในภาคเอกชนและประชาชนที่จะต้องให้ความร่วมมือในการให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามกฎหมาย และดำเนินกิจการให้เป็นไปตามข้อกำหนดและขอบเขตของกฎหมาย ตัดค่าใช้จ่ายที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นออกไป สถานบริการนอกจากจะเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ใด ๆ ต่อประเทศชาติมากมายนัก อีกทั้งยังเป็นแหล่งที่ก่อให้เกิดอบายมุข การละเมิดกฎหมาย ใช้พลังงานและทรัพยากรสิ้นเปลืองโดยไม่จำเป็น เช่นการใช้ไฟฟ้าและน้ำหมดไปอย่างสิ้นเปลือง นอกจากนี้การเที่ยวสถานบริการต้องใช้ค่าใช้จ่าย

จำนวนมากในแต่ละครั้งนับเป็นความสูญเสียทางเศรษฐกิจในขณะที่ประเทศไทยกำลังเผชิญกับสภาพปัญหาเศรษฐกิจและการเมืองในปัจจุบัน สุดท้ายนี้สถานบริการยังก่อให้เกิดปัญหาทางด้านภาพพจน์ของประเทศไทย โดยเฉพาะในเรื่องการค้าประเวณี จนกรุงเทพมหานครได้รับฉายาจากต่างชาติว่าเป็นเมืองแห่งโสเภณี จนมีการประท้วงข้อความดังกล่าวที่ว่านั้นมาแล้ว โดยผลการประท้วงข้อความดังกล่าวแม้จะประสบผลสำเร็จ แต่ปัญหาดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขให้หมดสิ้นไปแต่อย่างใด

สถานบริการนอกจากจะก่อให้เกิดปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังเป็นแหล่งที่ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในข่าวสารต่าง ๆ อยู่เสมอ อีกทั้งเป็นที่ป็นทอนการพัฒนาของเยาวชนและผู้ที่อยู่ในวัยทำงานซึ่งเป็นกลุ่มผู้รับบริการส่วนใหญ่ ทั้งในด้านสุขภาพอนามัยและเศรษฐกิจ โดยกลุ่มใช้บริการกลุ่มนี้ถือเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีค่าของประเทศ แต่กลับต้องมาอยู่ในสถานบริการที่ถือว่าเป็นแหล่งอบายมุขหรือสถานที่ อโคจรสถานที่หนึ่งซึ่งก่อให้เกิดปัญหาทางด้านสุขภาพเนื่องจากได้รับปริมาณแอลกอฮอล์และนิโคตินเข้าไปเป็นจำนวนมาก ปัญหาโรคติดต่อต่าง ๆ โดยเฉพาะปัญหาโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ นอกจากนี้สภาพของสถานบริการเป็นสถานที่ซึ่งรับการถ่ายทอดวัฒนธรรมมาจากซีกโลกตะวันตกนั้น โดยละเลยวัฒนธรรมของประเทศไทยและศีลธรรมอันดี

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้นที่ส่งผลมาจากสถานบริการต่าง ๆ แล้ว ในบางกรณีบางสถานบริการเปิดให้มีการให้บริการไปในลักษณะที่ฝ่าฝืนกฎหมาย เช่น ใช้เป็นสถานที่มั่วสุมเสพยาเสพติด โดยกลุ่มที่เป็นกลุ่มที่เข้าไปมั่วสุมกลุ่มวัยรุ่นและเยาวชนเสียเป็นส่วนใหญ่ ดังปรากฏให้เห็นตามสื่อมวลชนต่างอยู่เป็นประจำ และเนื่องจากสภาพของสถานบริการเอื้อไปในการดำเนินชีวิตไปในแนวทางที่ไม่เหมาะสม มีการสร้างค่านิยมเกี่ยวกับการพบปะสังสรรค์เพื่อฟังเพลง เต้นรำ การสูบบุหรี่ การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงถือว่าสถานบริการเป็นแหล่งมั่วสุมของกลุ่มวัยรุ่นแห่งหนึ่ง นอกจากส่งผลเสียทางการศึกษาเล่าเรียนและการทำงานแล้วยังก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพอนามัยของวัยรุ่นอีกด้วย

การแก้ไขและควบคุมปัญหาที่เกิดขึ้นจากสถานบริการ จึงเป็นสิ่งสำคัญที่จำเป็นต้องเร่งดำเนินการอย่างเร่งด่วน เพราะการควบคุมการปฏิบัติของสถานบริการให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมาย จะช่วยลดปัญหาการใช้ยาที่สิ้นเปลืองของคนไทย และยังเป็นการช่วยในการป้องกันปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปัญหาสุขภาพอนามัยและปัญหาสังคมอื่น ๆ

การควบคุมปัญหาที่เกิดจากสถานบริการ สามารถทำได้อย่างเป็นรูปธรรมโดยการควบคุมโดยภาครัฐ โดยการออกกฎหมายเพื่อควบคุมสถานบริการขึ้นมาคือ “พระราชบัญญัติสถาน

บริการ พ.ศ. 2509” ซึ่งบัญญัติให้ตำรวจเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย ควบคุมการดำเนินธุรกิจของสถานบริการให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาดังที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น

ในปัจจุบันสถานบริการเป็นธุรกิจที่ยังได้รับความนิยมแม้สภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันของประเทศไทยยังประสบอยู่กับปัญหาต่าง ๆ ที่รุมเร้า ด้วยสภาพสังคมที่ตึงเครียดนี้กับส่งผลให้สถานบริการซึ่งเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจยังคงได้รับความนิยมอยู่ และมีการแฝงลักษณะการให้บริการหลายรูปแบบเพื่อดึงดูดให้ผู้ใช้บริการเลือกใช้บริการของตน ทำให้สถานบริการเป็นธุรกิจที่มีการแข่งขันสูงและได้รับผลตอบแทนที่คุ้มค่า ดังนั้นจะพบว่ามีผู้ประกอบการหลายรายละเมิดกฎหมายหรือละเลยที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย เนื่องจากความไม่ชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายจึงเป็นช่องทางหาผลประโยชน์ในการหาประโยชน์จากการดำเนินธุรกิจสถานบริการ อีกทั้งสภาพบังคับใช้กฎหมายและการลงโทษที่ไม่มีความรุนแรงทำให้ผู้ประกอบการฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

นอกจากปัญหากฎหมายที่ใช้บังคับควบคุม การดำเนินธุรกิจสถานบริการแล้ว ประเด็นสำคัญที่เปิดโอกาสให้เกิดการฝ่าฝืนกฎหมายในการดำเนินธุรกิจคือ การบังคับใช้กฎหมายที่ขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยรัฐมีหน่วยงานหรือเครื่องมือในการควบคุม บังคับใช้ให้เห็นไปตามกฎหมายอยู่แล้ว คือ “ตำรวจ” ซึ่งบทบาทหน้าที่นี้รวมถึงการมีอำนาจ ในการจับกุม ผู้ฝ่าฝืนและกระทำความผิดตามกฎหมาย

ตำรวจเป็นหน่วยงานเดียวของรัฐ ที่ได้รับอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการดำเนินธุรกิจสถานบริการให้อยู่ภายใต้กรอบของกฎหมายที่กำหนดไว้ แต่ในทางปฏิบัตินั้น พบว่าการควบคุมและบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ตำรวจยังขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากตำรวจผู้มีหน้าที่รับผิดชอบบางส่วนขาดความเอาใจจริงเอาใจ และไม่เคร่งครัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ จึงเป็นการเปิดโอกาสให้ธุรกิจสถานบริการ สามารถดำเนินกิจการ โดยฝ่าฝืนกฎหมายได้สะดวกยิ่งขึ้นและส่งผลให้เกิดปัญหาการฝ่าฝืนกฎหมายของสถานบริการเพิ่มมากขึ้นเช่นกัน

นอกจากลักษณะการทำงานที่ไม่เคร่งครัดของเจ้าหน้าที่ตำรวจเองแล้ว ยังพบว่าความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจกับสถานบริการ มีผลให้เกิดปัญหาการฝ่าฝืนกฎหมายของสถานบริการด้วยเช่นกัน เมื่อตำรวจเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่โดยตรง ในการควบคุมการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมาย แต่ขณะเดียวกันสำหรับผู้ประกอบการสถานบริการ ซึ่งเดินธุรกิจการค้า จะคำนึงถึงการได้รับผลตอบแทนสูงสุด โดยเฉพาะธุรกิจสถานบริการมักอ้างว่าหากดำเนินธุรกิจโดยปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดแล้ว จะทำให้ได้รับผลประโยชน์ไม่มากเท่าที่ควร เช่นนี้ หากการ

ดำเนินธุรกิจได้รับการผ่อนผัน ยืดหยุ่นบ้างในการควบคุมของตำรวจ ผู้ประกอบการ ย่อมได้ผลประโยชน์ตอบแทนมากตามที่ต้องการ

ดังนั้นจึงเกิดความสัมพันธ์ขึ้นระหว่างตำรวจ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ควบคุมและบังคับใช้กฎหมายแต่ใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์ในทางมิชอบกับสถานบริการ โดยความสัมพันธ์ดังกล่าวเป็นลักษณะที่ให้ผลประโยชน์ตอบแทนซึ่งกันและกัน (การที่ตำรวจจะได้รับสิ่งตอบแทนจากการละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งที่เป็นสิ่งของ ทรัพย์สิน หรือรวมถึงที่ไม่ใช่สิ่งของ เช่น อำนาจบุญคุณ ส่วนผู้ประกอบการจะได้รับประโยชน์ ความสะดวกในการดำเนินธุรกิจโดยไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายมากนัก) บางครั้งความสัมพันธ์ดังกล่าวอาจ เปลี่ยนแปลงไปสู่ความสัมพันธ์ลักษณะกลุ่มผลประโยชน์ กลุ่มอิทธิพลที่สามารถใช้อำนาจเหนือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจได้จึงไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ว่าความสัมพันธ์ระหว่าง เจ้าหน้าที่ของรัฐและสถานบริการดังกล่าว ทำให้มีผลต่อการดำเนินธุรกิจโดยฝ่าฝืนกฎหมายและยังเป็นการส่งเสริมให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ และการทุจริตประพฤติมิชอบของตำรวจอีกด้วย

ดังนั้นจะเห็นได้ว่า ปัญหาการฝ่าฝืนกฎหมายของสถานบริการมิได้เกิดจากสถานบริการที่พยายามฝ่าฝืนกฎหมายแต่เพียงอย่างเดียว แต่การผ่อนผันหรือไม่เคร่งครัดในการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ตำรวจก็เป็นส่วนสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหานี้เช่นกัน อีกทั้งความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจกับสถานบริการดังกล่าวที่เกิดขึ้นส่งผลต่อการละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจการ เป็นผลให้เกิดปัญหาการฝ่าฝืนกฎหมายของสถานบริการมากขึ้น จึงพิจารณาได้ว่า ตำรวจขาด ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งหากตำรวจมีความรับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่อย่างเข้มงวดในการควบคุมการดำเนินการสถานบริการให้เป็นไปตามกฎหมาย จับกุมสถานบริการที่ฝ่าฝืนกฎหมายอย่างเคร่งครัด และปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ยอมให้เกิดความสัมพันธ์ที่จะเป็นปัจจัยเอื้อให้เกิดการฝ่าฝืนกฎหมายของสถานบริการ ก็จะทำให้ปัญหาการฝ่าฝืนกฎหมายของสถานบริการนั้นลดลงได้ อีกทั้งเป็นกลไกในการแก้ไข ป้องกันปัญหาที่เกิดจากธุรกิจสถานบริการตามที่กล่าวในข้างต้น

ปัญหาซึ่งมีที่มาจากสถานบริการมีอยู่หลายประการ ทั้งปัญหาด้านวัฒนธรรม ประเพณี, ด้านเศรษฐกิจ, ด้านปัญหาความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน, ด้านสุขภาพอนามัย, ปัญหาต่อวัยรุ่น และวัยรุ่นเรียน ตลอดจนปัญหาที่เกิดจากความสัมพันธ์ระหว่างตำรวจกับสถานบริการ ซึ่งปัญหาเหล่านี้จะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น หากไม่สามารถควบคุมสถานบริการให้อยู่ภายในขอบเขตของกฎหมาย ขณะเดียวกันหากควบคุมสถานบริการมิให้ฝ่าฝืนกฎหมายได้ ก็เท่ากับเป็นการควบคุมต้นเหตุของปัญหาและลดความรุนแรงของปัญหาดังกล่าวได้

ดังนั้นการละเมิดกฎหมายของสถานบริการจึงเป็นปัญหาที่น่าสนใจที่จะทำการศึกษา เนื่องจากปัญหาการละเมิดกฎหมายของสถานบริการเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาช้านานและยังคงอยู่ในปัจจุบันและยังคงเกิดต่อไปในอนาคต ซึ่งสาเหตุของการละเมิดกฎหมายของสถานบริการนั้นเกิดมาจากหลายสาเหตุ สาเหตุของปัญหาการละเมิดกฎหมายของสถานบริการ และในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม นั้นมีสถานบริการจำนวนมาก จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจให้ทำการศึกษาถึงปัจจัยที่ส่งผลให้สถานบริการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม

### มูลเหตุจูงใจในการศึกษา

จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น จะเห็นว่าสถานบริการเป็นสถานที่ซึ่งรับและแสดงออกถึงวัฒนธรรมจากซีกโลกตะวันตกซึ่งแพร่เข้ามาในสังคมไทยอย่างรวดเร็วอันเป็นผลมาจากการติดต่อสื่อสารและเทคโนโลยีในยุคปัจจุบัน ส่งผลทำให้โครงสร้างทางสังคม เกิดความแปลกแยกทางวัฒนธรรมที่ไม่สมดุล ดังจะเห็นได้จากพฤติกรรมของผู้ที่ไปเที่ยวในสถานบริการซึ่งจะมีความนิยมแบบวัฒนธรรมตะวันตก ทำให้ละเลยวัฒนธรรม ศีลธรรมอันดีงามของไทย เช่น การประพฤติปฏิบัติของชายหญิงที่ไปเที่ยวสถานบริการ, การดื่มสุราและของมีเมา, การมั่วสุมและการแสดงออกทางเพศของเด็กและเยาวชน, การทะเลาะวิวาทระหว่างผู้ที่ไปเที่ยวด้วยกัน เป็นต้น ซึ่งจะเห็นได้ว่าสถานบริการเป็นสาเหตุสำคัญของปัญหาต่าง ๆ หลายประการ ส่งผลกระทบต่อปัญหาสังคม ปัญหาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ปัญหาคุณภาพชีวิต ปัญหาเด็กและเยาวชน ปัญหาในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ฯลฯ หากเราสามารถที่จะควบคุมการดำเนินการของสถานบริการ ให้อยู่ภายใต้กรอบกฎหมายแล้ว ย่อมทำให้เราสามารถที่จะควบคุมสามเหตุของปัญหาสังคมด้านต่าง ๆ หากตำรวจสามารถทำการควบคุมสถานบริการได้อีกทางหนึ่งด้วย การศึกษาวิจัยครั้งนี้ จึงมีประโยชน์ในการควบคุมสถานบริการให้อยู่ภายใต้กรอบของกฎหมายและสังคม จะศึกษาถึงลักษณะความสัมพันธ์ที่ก่อให้เกิดการฝ่าฝืนกฎหมายของสถานบริการ อันนำมาซึ่งสาเหตุและปัญหาสังคมต่าง ๆ หากตำรวจสามารถทำการควบคุมสถานบริการให้อยู่ภายใต้กฎหมายอย่างเคร่งครัดแล้ว ย่อมทำให้สถานบริการประกอบกิจการในลักษณะที่ไม่ขัดต่อความสงบ เรียบร้อยของสังคม ลดปัญหาสังคมและปัญหาอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ นอกจากนี้ผลการศึกษาจะช่วยให้เราเข้าใจถึงผลกระทบจากสถานบริการที่เป็นต้นทุนของปัญหาสังคมด้านต่าง ๆ ทำให้สามารถกำหนดแนวทางและการปฏิบัติในการควบคุมและสถานบริการ ให้ความชัดเจนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นด้วย

ผู้วิจัยรับราชการเป็นตำรวจ ดำรงตำแหน่งหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติในการควบคุมดูแลสถานบริการในเขตพื้นที่ สน. ชนะสงคราม ซึ่งอยู่ในเขตรับผิดชอบของพื้นที่ในการวิจัยในระดับหัวหน้าชุดปฏิบัติการทำให้ผู้วิจัยทราบถึง ปัญหาในการควบคุมสถานบริการ, ปัญหาในการฝ่าฝืนละเมิดกฎหมายของสถานบริการ, กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการ ตลอดจนทำให้ผู้วิจัยสามารถเข้าถึงแหล่งปัญหา และแหล่งข้อมูลในเรื่องนี้ได้อย่างแท้จริง สามารถคัดเลือกบุคคลที่ความรู้และมีรายละเอียดข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาวิจัย มาทำการสัมภาษณ์ ในเชิงลึก ซึ่งจะช่วยให้ผู้วิจัยสามารถเข้าถึงปัญหาและความจริงในเรื่องนี้ได้มากกว่าการศึกษาวิจัยในเรื่องอื่น ๆ และในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม ซึ่งมีสถานบริการเป็นจำนวนมากและมีปัญหาเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของสถานบริการดังจะเห็นได้จากสื่อต่าง ๆ อยู่บ่อยครั้งและเป็นแหล่งสถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียง เป็นเหตุให้พื้นที่ ที่ได้กล่าวมาข้างต้นเป็นพื้นที่ที่น่าทำการศึกษาวิจัยถึงปัจจัยที่ส่งผลให้สถานบริการฝ่าฝืนกฎหมาย

ในสภาวะการณ์สังคมปัจจุบันนี้ ซึ่งมีประสบปัญหาด้านสภาพเศรษฐกิจและการเมืองทำให้สถานบริการมีการฝ่าฝืนกฎหมายกันมาก สื่อสารมวลชนได้มีบทบาทในการทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ และเป็นภาพสะท้อนที่สำคัญของสังคม สถานบริการได้กลายเป็นส่วนหนึ่งของต้นเหตุและปลายเหตุของปัญหาสังคม ปัญหาสังคมต่าง ๆ ที่สังคมประสบในปัจจุบันกลายเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ถึงการทำงานในด้านการป้องกันและปราบปรามของตำรวจ ส่งผลกระทบต่อภาพพจน์และขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของตำรวจ ผลการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จะมีส่วนช่วยชี้ให้เห็นถึงสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ทั้งฝ่ายตำรวจ ฝ่ายสถานบริการและฝ่ายอื่น ๆ ที่มีส่วนสัมพันธ์เกี่ยวข้องในกระบวนการ เพื่อร่วมมือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

### วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1. เพื่อศึกษากลไกการควบคุมที่เหมาะสมต่อการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติสถานบริการของสถานบริการในเขตพื้นที่สถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม
2. เพื่อศึกษาวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมในการควบคุมให้สถานบริการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ

## ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาปัจจัยที่ส่งผลให้สถานบริการฝ่าฝืนกฎหมายในครั้งนี้จะทำการศึกษาสถานบริการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลชนะสงครามทั้งที่ได้รับอนุญาตและไม่ได้รับอนุญาต

## นิยามศัพท์ในการศึกษา

สถานบริการ หมายถึง สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการ โดยหวังประโยชน์ในการค้าดังต่อไปนี้ สถานเต็นท์ รำวง หรือโรงเจิง ประเภทที่มีและประเภทที่ไม่มีหญิงพาร์ตเนอร์บริการ สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายและบริการโดยมีหญิงบำเรอ สำหรับปรนนิบัติลูกค้า หรือโดยมีที่สำหรับพักผ่อนหลับนอน หรือมีบริการนวดให้แก่ลูกค้า สถานอาบน้ำนวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้าสถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย โดยจัดให้มีการแสดงดนตรี หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง

การฝ่าฝืน หมายถึง การขัดขึ้น ล่วง หรือละเมิด พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509

กลไกการควบคุม หมายถึง ขั้นตอนการดำเนินงานต่าง ๆ ที่สัมพันธ์ และเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ โดยอาศัยบุคลากร ทรัพยากร กฎเกณฑ์ มาตรการ แนวปฏิบัติ และปัจจัยต่าง ๆ เป็นกลไกในการควบคุมสถานบริการให้ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509

วิธีการที่เหมาะสม หมายถึง การวางรูปงาน กำหนดระยะดำเนินการเป็นขั้นเป็นตอนให้เกี่ยวข้องต่อเนื่องกัน รวมถึงระเบียบปฏิบัติทั้งในตัวบุคคล ทั้งในธุรการทั้งหมด ให้เหมาะสมกับสถานบริการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม

สถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม หมายถึง หน่วยงานที่สังกัดหน่วยงานกองบังคับการตำรวจนครบาล 1 กองบัญชาการตำรวจนครบาล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีพื้นที่รับผิดชอบประมาณ 2.09 ตารางกิโลเมตร

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลจากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ คาดว่าจะได้รับประโยชน์ดังนี้

1. ทำให้ทราบกลไกการควบคุมที่เหมาะสมต่อการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติสถานบริการของสถานบริการในเขตพื้นที่สถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม
2. ทำให้ทราบวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมในการควบคุมให้สถานบริการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ