

## สารบัญ

|   | หน้า |
|---|------|
| บทคัดย่อ.....                                       | (1)  |
| กิตติกรรมประกาศ.....                                | (7)  |
| บทนำ.....   | 1    |
| 1. ความสำคัญของปัญหา.....                           | 2    |
| 2. วัตถุประสงค์ของการการศึกษา.....                  | 3    |
| 3. บทนิยามศัพท์.....                                | 3    |
| 4. ขอบเขตการศึกษา.....                              | 4    |
| 5. วิธีการศึกษา.....                                | 5    |
| 6.เค้าโครงของการศึกษา.....                          | 5    |
| 7. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....              | 7    |
| บทที่   |      |
| 1. สถานการณ์ด้านสถานะของบุคคลลาวในประเทศไทย.....    | 8    |
| 1. นิยามของคำว่า “คนลาว”.....                       | 8    |
| 1.1. คนลาวโดยสัญชาติลาว.....                        | 10   |
| 1.2. คนลาวโดยเชื้อชาติลาว.....                      | 11   |
| 1.3. คนลาวโดยนโยบายของรัฐและหลักสิทธิมนุษยชน.....   | 15   |
| 2. การจำแนกคนลาวในประเทศไทย.....                    | 16   |
| 2.1. คนลาวที่เข้าเมืองถูกกฎหมาย.....                | 16   |
| 2.2. คนลาวที่ไม่ถูกกฎหมาย.....                      | 17   |
| 2.3. คนลาวที่ไม่ได้เข้าเมือง.....                   | 21   |
| 3. คนลาวที่มีสัญชาติไทย(คนไทยที่มีเชื้อสายลาว)..... | 22   |

|   |    |
|---|----|
| 3.1. คนที่มีสัญชาติไทยโดยการเกิด.....   | 23 |
| 3.2. คนที่มีสัญชาติไทยภายหลังการเกิด.....   | 29 |
| 4. คนลาวที่เกิดในประเทศไทยแต่ถูกถือว่ามีสัญชาติไทยแต่ก็ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยในประเทศไทย.....                                     | 32 |
| 2. กฎหมายที่รับรองสถานะทางกฎหมายของคนลาวในประเทศไทย.....  | 33 |
| 1. กฎหมายที่รับรองสถานะทางกฎหมายของคนลาวในประเทศไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ.....   | 33 |
| 1.1. ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ.1948.....  | 34 |
| 1.2. กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ค.ศ.1966.....  | 37 |
| 1.3. กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ.1966.....   | 38 |
| 1.4. อนุสัญญาว่าด้วยการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติทุกรูปแบบ ค.ศ.1965.....  | 40 |
| 1.5. ความตกลงในกลุ่มประเทศอาเซียน ไทย - ลาว ( ASEAN Thai - Laos ) ค.ศ.1995.....   | 42 |
| 1.6. บทบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ( MOU Thai – Laos ) พ.ศ.2545..... | 44 |
| 2. กฎหมายที่รับรองสถานะทางกฎหมายของคนลาวในประเทศไทยภายใต้กฎหมายไทย.....   | 49 |
| 2.1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.....  | 49 |
| 2.2. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ของไทย.....  | 50 |
| 2.3. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522.....  | 51 |
| 2.4. พระราชบัญญัติว่าด้วยการขัดกันแห่งกฎหมาย พ.ศ.2481..   | 55 |
| 2.5. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551.....  | 57 |

|  |    |
|--|----|
| 3. กฎหมายที่รับรองสถานะทางกฎหมายของคนลาวในประเทศไทย<br>ภายใต้กฎหมายลาว.....  | 59 |
| 3.1. รัฐธรรมนูญลาวค.ศ.2003.....  | 59 |
| 3.2. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ของลาว ค.ศ.2004.....  | 60 |
| 3.3. กฎหมายขัดกันลาว.....  | 62 |
| 3. ข้อจำกัดสิทธิของคนลาวในประเทศไทย.....   | 64 |
| 1. สถานะแห่งสิทธิในการอาศัยของคนลาวในประเทศไทย.....  | 64 |
| 1.1. คนลาวซึ่งมีสิทธิอาศัยอยู่ในประเทศไทย.....   | 64 |
| 1.1.1. คนลาวที่เข้าเมืองไทยมาอย่างถูกกฎหมายและมี<br>สิทธิอาศัยอย่างอยู่ถาวร.....                                       | 65 |
| 1.1.2. คนลาวที่เข้าเมืองไทยมาอย่างถูกกฎหมายและมี<br>สิทธิอยู่อาศัยชั่วคราว.....  | 68 |
| 1.1.3. คนลาวที่เข้าเมืองผิดกฎหมายแต่ได้รับการผ่อน<br>ผันให้อาศัยในประเทศไทย.....                                       | 69 |
| 1.1.4. คนลาวที่เกิดในประเทศไทยแต่ถูกถือว่าเข้าเมือง<br>ผิดกฎหมาย แต่ก็ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยในประเท<br>ศไทย.....     | 72 |
| 1.2. คนลาวซึ่งไม่มีสิทธิอาศัยอยู่ในประเทศไทย เพราะเข้าเมือง<br>ผิดกฎหมายและไม่ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยในประเทศไทย..... | 72 |
| 1.2.1. คนลาวที่หลบหนีเข้ามาเป็นแรงงานในประเท<br>ศไทย.....  | 72 |
| 1.2.2. คนลาวที่หลบหนีเข้ามาเพื่อวัตถุประสงค์อื่นที่มีไว้<br>เพื่อทำงาน.....  | 75 |
| 1.2.3. คนลาวที่เกิดในประเทศไทยแต่ถูกถือว่าเข้าเมือง<br>ผิดกฎหมาย และไม่ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยใน<br>ประเทศไทย.....    | 76 |
| 2. สถานะแห่งสิทธิในการทำงานของคนลาวในประเทศไทย.....  | 77 |

|   |    |
|---|----|
| 2.1. กรณีคนลาวที่เป็นต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมาย.....   | 79 |
| 2.1.1. สิทธิในการเข้าสู่ตลาดแรงงาน ( Right to work access ) ตาม พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551..... | 79 |
| 2.1.2. สิทธิในการคุ้มครองแรงงาน.....  | 82 |
| 2.1.3. สิทธิในกระบวนการยุติธรรม.....  | 84 |
| 2.2. กรณีคนลาวที่เป็นต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมายแต่ได้รับการผ่อนผันให้มีสิทธิอาศัย.....                   | 86 |
| 2.2.1. สิทธิในการเข้าสู่ตลาดแรงงาน (Right to work access ) ตามพ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551.....   | 86 |
| 2.2.2. สิทธิในการคุ้มครองแรงงาน.....  | 87 |
| 2.2.3. สิทธิในกระบวนการยุติธรรม.....  | 88 |
| 2.3. กรณีคนลาวที่เป็นต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมายและไม่มีสิทธิอาศัย.....                                   | 88 |
| 2. 3.1. สิทธิในการเข้าสู่ตลาดแรงงาน ( Right to work access ).....   | 88 |
| 2.3.2. สิทธิในการคุ้มครองแรงงาน.....  | 89 |
| 2.3.3. สิทธิในกระบวนการยุติธรรม.....  | 90 |
| <br>  |    |
| 4. องค์การของประเทศไทยในการจัดการสถานะทางกฎหมายของคนลาวในประเทศไทย.....                                     | 92 |
| <br>  |    |
| 1. องค์การของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการให้สิทธิอาศัยในประเทศไทย.....                       | 92 |
| 1.1. สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ.....  | 92 |
| 1.2. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย.....   | 94 |
| 2. องค์การของรัฐที่ทำหน้าที่ในการปฏิบัติตรวจคนเข้า-ออกเมืองและการส่งกลับ.....                               | 95 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.1. สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง.....   | 95  |
| 2.2. ตำรวจตระเวนชายแดน.....   | 99  |
| 3. องค์การของรัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับสิทธิในการเข้าสู่ตลาดแรงงาน<br>( Right to work access ).....   | 100 |
| 3.1. กรมการจัดหางาน.....  | 101 |
| 3.2. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน.....   | 101 |
| 4. องค์การของรัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับสิทธิในกระบวนการยุติธรรม.....  | 101 |
| 4.1. ศาลปกครอง.....   | 102 |
| 4.2. ศาลยุติธรรม.....   | 103 |
| 4.3. ศาลแรงงาน.....   | 104 |
| 5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....   | 106 |
| 1. สรุป.....  | 106 |
| 2. ข้อเสนอแนะ.....  | 112 |
| บรรณานุกรม.....   | 114 |
| ภาคผนวก   |     |
| 1. ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน.....   | 129 |
| 2. กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม.....   | 133 |
| 3. กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางแพ่งของพลเมืองและสิทธิทางการเมือง.....  | 137 |
| 4. บทบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล<br>แห่งสาธารณรัฐ ประชาธิปไตย ประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือด้านการ<br>จ้างงาน..... | 143 |
| 5. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตราไว้ ณ วันที่ 24 สิงหาคม<br>พุทธศักราช 2550.....  | 148 |
| 6. พระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. 2508.....  | 152 |

|  |     |
|--|-----|
| 7. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551.....   | 155 |
| 8. บัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่าง<br>ต่างด้าวทำ พ.ศ. 2522.....   | 164 |
| 9. ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง กำหนดงานที่ให้คน<br>ต่างด้าว ตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว<br>พ.ศ. 2521 ทำได้..... | 167 |
| 10. พระราชบัญญัติว่าการขัดกันแห่งกฎหมาย พ.ศ. 2481.....   | 168 |
| 11. กฎหมายว่าด้วยสัญชาติลาว พ.ศ. 2547 และหนังสือตัวอย่างและ<br>รูปภาพประกอบ.....   | 174 |
| ประวัติการศึกษา.....   | 196 |