

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทนำ.....	1
บทที่	
1 อำนาจนิตินิติบัญญัติกับทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจ.....	5
1.1 ทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจ.....	5
1.1.1 แนวคิดพื้นฐานของทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจ.....	5
1.1.2 การแบ่งแยกอำนาจเชิงองค์กรผู้ใช้อำนาจอธิปไตย.....	9
1.1.3 การแบ่งแยกอำนาจเชิงบุคคลากร.....	10
1.2 อำนาจนิตินิติบัญญัติในระบบที่มีการแบ่งแยกอำนาจเด็ดขาด.....	11
1.3 อำนาจนิตินิติบัญญัติในระบบที่มีการแบ่งแยกอำนาจไม่เด็ดขาด.....	13
1.4 กระบวนการนิตินิติบัญญัติ.....	15
1.4.1 การริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย.....	15
1.4.1.1 สิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย.....	15
1.4.1.2 ผู้มีสิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย.....	18
(1) การเสนอร่างกฎหมายโดยประมุขของรัฐ.....	19
(2) การเสนอร่างกฎหมายโดยสมาชิกวุฒิสภา.....	19
(3) การเสนอร่างกฎหมายโดยคณะรัฐมนตรี.....	20
(4) การเสนอร่างกฎหมายโดยคณะกรรมการ.....	22
(5) การเสนอร่างกฎหมายโดยประชาชน.....	22

1.2.2 การพิจารณาร่างกฎหมาย.....	24
1.2.2.1 วาระที่หนึ่ง การรับหลักการ.....	24
1.2.2.2 วาระที่สอง การพิจารณารายมาตรา.....	24
1.2.2.3 วาระที่สาม การลงมติ.....	25
1.2.3 การประกาศใช้เป็นกฎหมาย.....	26
1.2.3.1 การลงนามโดยประมุขของรัฐ.....	26
1.2.3.2 การประกาศให้ประชาชนทราบ.....	27
2 การเสนอร่างกฎหมายในต่างประเทศ.....	28
2.1 การเสนอร่างกฎหมายในประเทศอังกฤษ.....	28
2.1.1 ผู้มีสิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย.....	28
2.1.2 ประเภทของร่างกฎหมายที่เสนอ.....	29
2.1.3 การจำกัดสิทธิในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	30
2.1.3.1 ข้อบังคับการประชุมสภา ค.ศ. 1713	36
2.1.3.2 ข้อบังคับการประชุมสภา ค.ศ. 1713 แก้ไขเพิ่มเติม	
ค.ศ. 1852.....	38
2.1.3.3 ข้อบังคับการประชุมสภา ค.ศ. 1713 แก้ไขเพิ่มเติม	
ค.ศ. 1866.....	38
2.2 การเสนอร่างกฎหมายในประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	40
2.2.1 ผู้มีสิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย.....	40
2.2.2 ประเภทของร่างกฎหมายที่เสนอ.....	42
2.2.2.1 ร่างรัฐบัญญัติ.....	42
2.2.2.2 ร่างรัฐบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ.....	44
2.2.3 การจำกัดสิทธิในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	45
2.2.3.1 สมัยสาธารณรัฐที่สาม.....	46
2.2.3.2 สมัยสาธารณรัฐที่สี่.....	48
2.2.3.3 สมัยสาธารณรัฐที่ห้า.....	50

2.3 การเสนอร่างกฎหมายในประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	52
2.3.1 ผู้มีสิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย.....	52
2.3.2 ประเภทของร่างกฎหมายที่เสนอ.....	54
2.3.3 การจำกัดสิทธิในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	55
3 การเสนอร่างกฎหมายในประเทศไทย.....	57
3.1 ความเป็นมาของการเสนอร่างกฎหมายในประเทศไทย.....	57
3.2 การเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ.....	59
3.2.1 ผู้มีสิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย.....	59
3.2.1.1 คณะรัฐมนตรี.....	59
3.2.1.2 สมาชิกวุฒิสภา.....	62
3.2.1.3 ศาลและองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	65
3.2.1.4 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง.....	69
3.2.2 ประเภทของร่างกฎหมายที่เสนอ.....	72
3.2.2.1 ร่างพระราชบัญญัติ.....	72
3.2.2.2 ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ.....	73
3.3 การตรวจสอบร่างกฎหมายที่เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร.....	78
3.3.1 ร่างกฎหมายที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี.....	78
3.3.2 ร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกวุฒิสภา.....	81
3.3.3 ร่างกฎหมายที่เสนอโดยศาลและองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ....	84
3.3.4 ร่างกฎหมายที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง.....	85
4 การจำกัดสิทธิในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	89
4.1 ความเป็นมาของร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	89
4.2 ลักษณะของร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงินตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ....	91
4.3 การเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	97
4.3.1 เงื่อนไขในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	97
4.3.2 เหตุผลในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงินโดยต้องมี คำรับรองของนายกรัฐมนตรี.....	98

4.4 การวินิจฉัยและการรับรองร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	102
4.4.1 การวินิจฉัยร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงินของประธานสภา ผู้แทนราษฎร.....	102
4.4.2 แนวคำวินิจฉัยร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงินของประธานสภา ผู้แทนราษฎร.....	105
4.4.3 ขั้นตอนในการรับรองร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	108
4.4.4 ผลของการรับรองร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	111
5 ปัญหาการเสนอร่างกฎหมายในระบบกฎหมายไทย.....	113
5.1 ปัญหาการให้ศาลหรือองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญมีสิทธิริเริ่มเสนอ ร่างกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ.....	113
5.1.1 ข้อพิจารณาทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจ.....	113
5.1.2 ข้อพิจารณาหลักความเป็นเอกภาพของงบประมาณแผ่นดิน.....	116
5.2 ปัญหาผู้รักษาการตามกฎหมายและผู้รับผิดชอบทางการเมือง.....	119
5.2.1 ความหมายและประโยชน์ผู้รักษาการตามกฎหมาย.....	119
5.2.2 ความมุ่งหมายและรูปแบบในการตรวจสอบทางการเมือง.....	121
5.2.3 ข้อพิจารณาผู้รักษาการตามกฎหมายและผู้รับผิดชอบทางการเมือง	124
5.3 ปัญหาเกี่ยวกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่มี ลักษณะเป็นร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน.....	125
5.3.1 ข้อพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550..	126
5.3.2 ข้อพิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2551.....	135
6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	137
บรรณานุกรม.....	143

ภาคผนวก

ก. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	154
ข. ร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	156
ประวัติการศึกษา.....	158

