

บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

กฎหมายส่งเสริมการลงทุน มีความสำคัญอย่างยิ่งกับเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะในประเทศที่อยู่ในระบบทุนนิยม ซึ่งการพัฒนาทางเศรษฐกิจจะต้องอาศัยทุนเป็นองค์ประกอบ ไม่ว่าจะเป็นทุนจากในประเทศหรือต่างประเทศ สำหรับประเทศไทยนั้นมีการส่งเสริมการลงทุนมานาน โดยได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเป็นครั้งแรกเมื่อพ.ศ. 2520 ซึ่งต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติม 2 ครั้ง คือ ครั้งแรกเมื่อ พ.ศ. 2534 และครั้งที่ 2 เมื่อ พ.ศ. 2544

กฎหมายส่งเสริมการลงทุนข้างต้นได้ช่วยกระตุ้นภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย ให้เจริญเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว เช่นเดียวกับหลายประเทศในภูมิภาคเอเชียที่อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมากภายใต้กฎหมายส่งเสริมการลงทุน โดยเฉพาะประเทศเวียดนามซึ่งได้รับการจับตามองจากหลาย ๆ ประเทศในช่วง 4-5 ปีที่ผ่านมา

เศรษฐกิจของประเทศเวียดนามมีการขยายตัวอยู่ในเกณฑ์สูงอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ประเทศเวียดนามได้มีการปฏิรูปเศรษฐกิจในปี พ.ศ. 2529 เป็นต้นมา และในปัจจุบัน ถือได้ว่าเป็นประเทศที่มีอัตราการเติบโตสูงที่สุดในกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ด้วยปัจจัยทรัพยากรธรรมชาติที่พร้อมสำหรับการพัฒนาทั้งทางด้านเกษตรกรรม และอุตสาหกรรม ประกอบกับมาตรการด้านการลงทุนได้รับการผ่อนคลายกฎระเบียบจากทางการเวียดนามมากขึ้น ส่งผลให้นักลงทุนต่างประเทศให้ความสนใจเวียดนาม ในฐานะเป็นประเทศที่น่าลงทุนประเทศหนึ่งในภูมิภาคเอเชีย¹

ประเทศเวียดนามมีภูมิประเทศ จำนวนประชากร และวัฒนธรรมที่ใกล้เคียงกับประเทศไทย จึงเป็นการดีที่จะได้ศึกษากฎหมายส่งเสริมการลงทุนของประเทศเวียดนาม โดยเฉพาะการส่งเสริมการลงทุนด้วยมาตรการทางภาษีอย่างละเอียด เพื่อนำมาเปรียบเทียบกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันของประเทศไทย ซึ่งจะทำให้ได้รับข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ในแง่ที่ว่ามีความหมาย

¹ ธนาคารแห่งประเทศไทย, “คู่มือทางการค้าและการลงทุนในสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม” ,(กรุงเทพมหานคร : 2548)

และหลักเกณฑ์ของประเทศเวียดนามส่วนไหนที่ดีกว่าของประเทศไทย เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศไทยต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. ศึกษาถึงหลักการพื้นฐานของการส่งเสริมการลงทุน การใช้มาตรการทางภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งของประเทศไทยและประเทศเวียดนาม
2. ศึกษาถึงแนวความคิด วัตถุประสงค์ของกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ของประเทศไทยและประเทศเวียดนาม เพื่อเปรียบเทียบหาข้อดีและข้อด้อย เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนากฎหมายส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทยต่อไป
3. ศึกษาวิธีการใช้บังคับพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน และพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
4. วิเคราะห์ปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุน

3. ขอบเขตของการศึกษา

ผู้เขียนจะทำการศึกษาเกี่ยวกับหลักการพื้นฐาน และแนวความคิดของการส่งเสริมการลงทุน สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากร เนื้อหาของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน ประมวลรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการลงทุน กฎหมายศุลกากร พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งของประเทศไทยและประเทศเวียดนาม เพื่อทำการวิเคราะห์ เปรียบเทียบ

4. วิธีการศึกษา

วิธีการศึกษาวิทยานิพนธ์นี้เป็นการศึกษาค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากตัวบทกฎหมาย พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ประกาศ คำสั่งกรมสรรพากร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หนังสือคำอธิบาย เอกสารประกอบการสัมมนา การวิจัย แนวคำวินิจฉัยของกรมสรรพากร เอกสารการวิจัย โดยการศึกษาค้นคว้า รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งของประเทศไทยและประเทศเวียดนาม รวมทั้งสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ แล้วจึงนำมา

ทำการวิเคราะห์ปัญหา เปรียบเทียบ เพื่อหาข้อสรุปและข้อเสนอแนะ รวมทั้งแนวทางการแก้ไข เพื่อให้การวิจัยนี้สมบูรณ์ที่สุด

5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากวิทยานิพนธ์

1. ทำให้ทราบถึงหลักการพื้นฐานของการส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งของประเทศไทยและประเทศเวียดนาม
2. ทำให้ทราบถึงแนวความคิด วัตถุประสงค์ของกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ของประเทศไทยและประเทศเวียดนาม และเห็นข้อดีและข้อด้อยของกฎหมายส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนามาตรฐานกฎหมายส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทยต่อไป
3. ทำให้ทราบถึงวิธีการใช้บังคับและขอบเขตของกฎหมายส่งเสริมการลงทุน รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
5. วิเคราะห์ปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุน และเสนอแนะแนวทางการป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษี
6. เพื่อเป็นแหล่งข้อมูลของผู้ที่จะทำการศึกษา วิจัย กฎหมายส่งเสริมการลงทุน และเป็นประโยชน์แก่ภาครัฐในการนำข้อมูล และความคิดเห็นไปทำการปรับปรุงกฎหมายส่งเสริมการลงทุนต่อไป