

การศึกษาเรื่องนโยบายการผ่อนผันการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวในการนำนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้ทราบว่านโยบายนี้ถูกต้อง เหมาะสมหรือไม่ เพียงใด และมีแนวทางการปรับเปลี่ยนให้ดีที่สุดได้อย่างไร ด้วยวิธีการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการศึกษาวิเคราะห์จากตัวกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ตลอดจนการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน

ผลการศึกษาพบว่า การนำนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรทั้งนี้เนื่องจากมีปัญหา ข้อขัดข้องและอุปสรรคในการดำเนินการจำนวนมาก โดยมีปัจจัยที่สำคัญคือการมีนโยบายที่ไม่ชัดเจนและมีความสลับซับซ้อน ทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติกระทำได้โดยยาก ซึ่งการผ่อนผันไม่ดำเนินการตามกฎหมายเป็นการสวนทางกับการปฏิบัติการกีดกันที่มีอยู่ ทำให้เกิดความสับสนและขาดความตั้งใจในการปฏิบัติ อันจะนำไปสู่การใช้อำนาจหน้าที่หรือช่องว่างของกฎหมายในการแสวงหาผลประโยชน์ในลักษณะต่าง ๆ อีกทั้งเมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่าหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติก็มีขีดความสามารถที่จำกัด ขาดความคล่องตัว และมีปัญหาที่สำคัญหลายประการ เช่น ปัญหาทรัพยากรบุคคล วัสดุอุปกรณ์ และงบประมาณที่ไม่เพียงพอ ตลอดจนโครงสร้างของหน่วยงานที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินการ อีกทั้งยังมีอำนาจแฝงจากผู้มีอิทธิพลทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีผลต่อการปฏิบัติส่งผลให้การนำนโยบายไปปฏิบัติไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะจากผู้ศึกษา รัฐควรจะต้องปรับเปลี่ยนนโยบายให้ชัดเจน และมีมาตรการที่รัดกุมและเหมาะสม โดยพิจารณาปัญหาข้อขัดแย้งทั้งภายในและภายนอก ตลอดจนโครงสร้างและขีดความสามารถขององค์กร เพื่อให้การปฏิบัติตามนโยบายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของนโยบายอย่างถูกต้อง และเหมาะสมที่สุด

The objective of research into the policy implementation on gracing the illegal alien labours is to discover factors impact accomplishment or failure in the policy implementation. The qualitative research by analysis of law contents, regulations, orders, other connected documents including interview from concerning governmental sectors and private individuals, contribute to acknowledge appropriateness and adaptation of this policy.

As a result of this research indicated that the policy implementation is not satisfactorily succeeded learn of many problems and obstructions. The main factors cause this policy impracticable are its obscurity and complication. In fact, the exemption of conducting the law is contrary to existing performance. This contributes confusion and lack of practical intention, Meanwhile, the misuse of powers and misapplying the contents of law can lead to take all kinds of interest. Moreover, in consideration of policy applied governmental sectors implying the policy have many problems; those are limited capability, human resource inadequate equipments and budget, nonsupporting structure of organization, Besides, the hidden powers from the influence of governmental and private individuals may result inefficient policy implementation.

Suggestion : government should be adjusted policy clearly and setting appropriate measures concerning internal and external conflicts as well as the struction and capabilities of organizations to succeed the objectives and adjusted policy they should ,to practise in efficiently.