

ภาคผนวก ก

ระเบียบการเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการพนันของกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบการเล่นการพนัน

ข้อ 1 โดยที่ไม่มีพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2482-2485-2490-2504 ประกาศออกใช้เป็นลำดับมา กฎหมายดังกล่าวนี้ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2473 และกฎข้อบังคับ ประกาศ ซึ่งมีข้อความขัดแย้งกับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 นั้นเสีย เว้นไว้แต่บทบัญญัติในมาตรา 853,854 และ 855 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทยจึงได้ประมวลระเบียบอันเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการพนันนี้ขึ้นไว้ เพื่อเป็นทางปฏิบัติ (ลิสสุตร ชนชัยย์, 2527)

บทที่ 1

ข้อความเบื้องต้น

ข้อ 1

1. ห้ามมิให้เจ้าพนักงานอนุญาตจัดให้มีหรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกัน หรือการเล่นพนันอื่นใดที่รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุห้ามไว้

เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้เงื่อนไขใด ให้มีการเล่นชนิดใด ก็อนุญาตได้โดยออกพระราชกฤษฎีกา

การเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ทำยพระราชบัญญัติ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเห็นสมควรและออกใบอนุญาตให้ หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การเล่นอันระบุไว้ในวรรค 2 ข้างต้นนั้น จะพนันกันได้เฉพาะเมื่อมีใบอนุญาตให้จัดมีขึ้น หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

2. ให้พิจารณาอนุญาตและออกใบอนุญาตให้มีการเล่นการพนันได้เฉพาะในวันหยุดราชการประจำสัปดาห์หรือวันหยุดนักขัตฤกษ์ ตามประกาศของสำนักนายกรัฐมนตรี

เท่านั้น เว้นแต่ในวันหยุดราชการเนื่องในวันสำคัญของพระพุทธศาสนา ห้ามมิให้มีการอนุญาตและออกใบอนุญาตให้มีการเล่นการพนันทุกชนิดโดยเด็ดขาด เพราะเป็นการให้หยุดการ เพื่อบำเพ็ญการกุศลกับเป็นการส่งเสริมศีลธรรม วัฒนธรรมอันดีงามของชาติ และเพื่อราษฎรจะได้ประกอบอาชีพไม่ลุ่มหลงฝักใฝ่เพลิดเพลิน ในการเล่น การพนันมากเกินไป สถานที่เล่นต้องไม่เปิดเผย ถ้าสถานที่เล่นอยู่ริมถนนต้องให้มิดชิด อย่าให้บุคคลภายนอกหรือเยาวชนแลเห็น อันจะเป็นการชักจูงเยาวชนให้สนใจในการเล่นไปด้วย

(หนังสือกระทรวงฯ ที่ 14611/2505 ลงวันที่ 3 กันยายน 2505)

6. โดยที่คณะกรรมการดำเนินการป้องกันและปฏิบัติต่อเด็กที่มีปัญหาทางความประพฤติและที่กระทำผิดกฎหมาย ได้วางโครงการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขสิ่งที่เสื่อมเสียแก่เด็กหลายประการ ซึ่งมีเรื่องการป้องกันมิให้เด็กเข้าไปในสนามม้าอยู่ด้วย ได้มีมติให้นายสนามทำรั้วกั้นบริเวณที่ขายตัวม้าไว้โดยรอบ จัดเจ้าหน้าที่ควบคุมมิให้เด็กอายุต่ำกว่า 17 ปี ผ่านเข้าไปในบริเวณนั้นโดยเด็ดขาด ถ้าปรากฏว่าเด็กอายุต่ำกว่า 17 ปี ผ่านเข้าไปในบริเวณนั้นให้ถือว่า นายสนามยินยอมมีความผิด ต่อไปจะไม่อนุญาตให้แข่งม้า เพื่ออนุรักษ์ให้สอดคล้องกับมติดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงวางระเบียบไว้ดังนี้

- (1) ให้ทางสนามม้าจัดทำรั้วกั้นบริเวณที่ขายตัวม้าไว้ให้เป็นส่วนสัดส่วนโดยเฉพาะ
- (2) ให้ทางสนามม้าจัดเจ้าหน้าที่ควบคุมมิให้เด็กอายุต่ำกว่า 17 ปี ผ่านเข้าไปในบริเวณที่ขายตัวม้าโดยเด็ดขาด
- (3) ถ้าปรากฏว่ามีเด็กอายุต่ำกว่า 17 ปี ผ่านเข้าไปในบริเวณที่ขายตัวม้าจะถือว่าทางสนามม้าได้ยินยอมให้เข้าไป ซึ่งจะถือว่าทางสนามม้าไม่ให้ความร่วมมือแก่ทางราชการอาจจะถูกงดการอนุญาตในคราวต่อไป
- (4) ให้เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองและเจ้าพนักงานตำรวจท้องที่ออกสอดส่องหากปรากฏว่าทางสนามม้าไม่ให้ความร่วมมือแก่ทางราชการดังกล่าวใน (1) (2) และ (3) ก็ให้รายงานไปยังกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณางดการอนุญาตในคราวต่อไป
- (5) เพื่อป้องกันมิให้เป็นการเพาะนิสัยประชาชนให้เพลิดเพลินฝักใฝ่หมกมุ่นเล่นการพนันกันมากขึ้น ไม่สนใจต่อการประกอบอาชีพเป็นการบั่นทอนความก้าวหน้าและเศรษฐกิจของชาติ ทั้งป้องกันมิให้เกิดการแก่งแย่งชิงดีซึ่งกันและกัน ตลอดจนทำให้เกิดแตกความสามัคคีในหมู่ประชาชน จึงกำหนดให้ในจังหวัดพระนครและธนบุรี มีสนามแข่งม้า เล่นโตแต่ไลเซเตอร์ได้ไม่เกิน 2 สนาม จังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี จังหวัดละ 1 สนาม การพิจารณาอนุญาตให้จัดตั้งเป็นสนามแข่งม้าเล่นโตแต่ไลเซเตอร์ได้นั้นให้อยู่ในดุลพินิจ ตามความ

เหมาะสมแก่สภาพแห่งท้องที่ในต่างจังหวัดอำนาจการพิจารณาอนุญาตเป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นๆ จังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรีอำนาจการพิจารณาอนุญาตเป็นหน้าที่ของอธิบดีกรมตำรวจ ส่วนอำนาจการพิจารณาอนุญาตให้มีการแข่งขันม้าเล่นโตแต้ไลเซเตอร์นั้น คงให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
(หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ 14229/2504 ลงวันที่ 1 กันยายน 2504)

บทที่ 12

การพนันแข่งขันม้า

ข้อ 1 กระทรวงมหาดไทยพิจารณา เห็นเป็นการสมควรที่จะเปลี่ยนแปลงหลักการอนุญาตการพนันเฉพาะประเภทแข่งม้า หมายเลข 1 บัญชี ข. พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เพื่อให้เหมาะสมกับนโยบายของทางราชการ ในอันที่จะบำรุงพันธุ์ ม้าในประเทศไทยกับส่งเสริมให้ราษฎรนิยมการเลี้ยงม้าที่ดีให้แพร่หลายยิ่งขึ้น

ฉะนั้น สำหรับการเล่นการพนันเฉพาะประเภทแข่งม้า หมายเลข 1 บัญชี ข. พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ให้พิจารณาออกใบอนุญาตให้เล่นได้โดยไม่จำกัดครั้งและสถานที่เล่นอย่างไร

ข้อ 2 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตแข่งม้าและโตแต้ไลเซเตอร์นั้น ให้ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน ซึ่งประกาศใช้อยู่ในขณะที่ได้รับอนุญาตจัดให้มีการเล่นนั้นทุกประการ

ข้อ 3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้มีการแข่งม้าได้ดังต่อไปนี้

(1) แข่งม้าในวันอาทิตย์ อนุญาตให้ราชตฤณมัยสมาคมทำการแข่งขันได้ตลอดปี โดยเริ่มเดือนพฤศจิกายน

(2) การแข่งม้าในวันเสาร์ อนุญาตให้ราชกรีฑาสโมสร ทำการแข่งขันได้ ปีหนึ่ง 9 เดือน ติดต่อกันไป โดยเริ่มเดือนพฤศจิกายน ส่วน 3 เดือนในฤดูฝน คือ เดือนสิงหาคม กันยายน และตุลาคม ซึ่งราชกรีฑาสโมสรไม่ทำการแข่งขันนี้อนุญาตให้ราชตฤณมัยสมาคมทำการแข่งแทน

(3) การสละรายได้จากการแข่งม้า เพื่อบำรุงพันธุ์ม้าของทางราชการทหารและตำรวจที่ได้ปฏิบัติอยู่แล้วนั้น สำหรับราชตฤณมัยสมาคมให้หักรายได้ช่วยเหลือราชการครึ่งหนึ่งของรายได้ซึ่งหักจ่ายแล้ว ส่วนราชกรีฑาสโมสร ให้หักรายได้ให้ทางราชการ 3 เดือน โดยคิดถัวเฉลี่ยตลอดปีการแข่งขัน

(4) เพื่อที่จะป้องกันคนยากจนเข้าเล่น จึงให้เพิ่มค่าผ่านประตูจากเดิมคนละ 1 บาท และ 2 บาท เป็น 3 บาท และ 6 บาท และค่าแพ่งโต้ดเดิม 5 บาท เพิ่มเป็น 10 บาท กำหนดให้ผู้เข้าไปในสนามม้าแต่งกายสวมกางเกงสากล สวมเสื้อเชิ้ตมีแขนและแต่งกายสุภาพเรียบร้อย

ข้อ 4 เนื่องด้วยรัฐบาลมีนโยบายจะบำรุงรักษาพันธุ์ม้าของประเทศไทยไว้ จึงเปิดโอกาสให้แต่ละจังหวัดอนุญาตให้ทำการแข่งม้าได้ และเมื่อจังหวัดใดได้จัดให้มีการฟื้นฟูการแข่งม้ายกแล้ว เมื่อสิ้นปีหนึ่งๆ ให้รายงานแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วยว่า จัดให้มีการแข่งม้าในท้องที่ใด เริ่มฤดูแข่งม้าตั้งแต่เมื่อใด ถึงเมื่อใด มีม้าเข้าแข่งประเภทใด ขนาดอายุ เท่าใด เป็นจำนวนเท่าใด

อนึ่ง เมื่อสิ้นฤดูแข่งม้าในปีหนึ่งๆ ให้รายงาน 2 ชุด ตามบัญชีตัวอย่างพร้อมทั้งกรอกข้อความรายละเอียดลงในบัญชีส่งไปยังกระทรวงมหาดไทยอย่างช้าภายใน 31 ธันวาคม ของปีนั้น จังหวัดใดที่ยังไม่มีการจัดให้มีการแข่งม้าพื้นเมือง ก็ให้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบเช่นเดียวกัน ส่วนการกรอกข้อความลงในบัญชีนั้น ให้กรอกข้อความลงให้ชัดเจนด้วย โดยเฉพาะช่องขนาดและอายุ ให้ลงว่าสูงกี่เซนติเมตร การวัดส่วนสูงของม้า ให้วัดที่กลางตะโงกหลังคอมาลงมาจนพื้นดินและอายุเท่าใด

ข้อ 5 การจัดให้มีการแข่งม้าตามนโยบายของกระทรวงกลาโหมนั้น กระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรวางระเบียบไว้ให้แต่ละจังหวัด จัดให้มีการฟื้นฟูการแข่งม้าได้เฉพาะสโมสร หรือสมาคม ไม่ควรมอบหมายให้เอกชนเป็นผู้จัดทำขึ้น ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการหาประโยชน์รายได้โดยเฉพาะ อันเป็นเหตุให้เสื่อมความนิยมได้ง่าย

ข้อ 6 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพนันแข่งม้า พ.ศ.2524

เนื่องด้วยปัจจุบันปรากฏว่า อาชญากรรมต่างๆ มีแนวโน้มสูงและทวีความรุนแรงขึ้น สนามม้านับได้ว่าเป็นแหล่งมั่วสุมเล่นการพนันขนาดใหญ่ ทั้งยังเป็นแหล่ง มั่วสุมของอาชญากรผู้ประกอบมิชฉาชีพและเยาวชนด้วย กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายที่จะลดอาชญากรรมในสนามม้า เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งรักษาความเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินให้แก่ประชาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพนันแข่งม้า พ.ศ. 2524

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่ 28 ตุลาคม พ.ศ.2524 เป็นต้นไป

ข้อ 3 บรรดาระเบียบหรือคำสั่งใดที่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 นับตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไปห้ามมิให้อนุญาตจัดตั้งสนามม้าเพิ่มขึ้นอีก

ข้อ 5 ให้สนามม้า เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจ ปฏิบัติดังนี้

(1) ให้สนามม้าจัดทำรั้วกั้นบริเวณที่ขายตั๋วม้าไว้ให้เป็นส่วนสัดส่วนโดยเฉพาะ

(2) ให้สนามม้าจัดเจ้าหน้าที่ควบคุมไม่ให้เด็กอายุต่ำกว่า 17 ปี ผ่านเข้าไปในบริเวณที่ขายตั๋วม้าตาม (1) โดยเด็ดขาด

(3) ให้สนามม้ากวดขันมิให้ผู้ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นการพนันแข่งม้า

(4) ให้สนามม้าป้องกันมิให้มีการเล่นโตเตโลเซเตอร์ (โต๊ดเถื่อน) โดยมีได้รับอนุญาตภายในสนามม้า และให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการปราบปรามอย่างจริงจัง หากทางสนามม้าปล่อยปละละเลยอาจถูกงดการอนุญาตในคราวต่อไป

(5) ให้สนามม้าและเจ้าหน้าที่ตำรวจท้องที่ร่วมกันป้องกันมิให้ผู้เข้าไปในสนามม้าพาอาวุธปืนติดตัวเข้าไปโดยเด็ดขาด เว้นแต่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพาอาวุธปืนติดตัวตามกฎหมาย นอกจากนั้นให้สนามม้าให้ความร่วมมือเจ้าหน้าที่ตำรวจอย่างเต็มที่ ในการตรวจค้นตัวผู้ต้องสงสัยในการพาอาวุธปืนติดตัว หรือการจับกุม

(6) ให้เจ้าหน้าที่งานฝ่ายปกครองและเจ้าหน้าที่ตำรวจท้องที่ออกสอดส่อง หากปรากฏว่าสนามม้าไม่ปฏิบัติตาม (1) (2) (3) (4) และ (5) ให้รายงานกระทรวงมหาดไทยโดยด่วน เพื่อพิจารณางดการอนุญาตในคราวต่อไป

ข้อ 6 นับตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2524 จนถึงวันที่ 30 เมษายน 2525 เป็นเวลา 6 เดือน อนุญาตให้สนามม้าในกรุงเทพมหานครทั้งสองสนามจัดเล่นการพนันแข่งม้าได้ สัปดาห์ละ 1 วันตามเดิม โดยมีเงื่อนไขดังนี้

(1) สนามราชกรีฑาสโมสรให้แข่งในวันเสาร์

(2) สนามราชตฤณมัยสมาคมให้แข่งในวันอาทิตย์

(3) วันแข่งใดตรงกับวันสำคัญทางศาสนาให้งด

(4) การขออนุญาตแข่งนัดพิเศษในวันสำคัญต่างๆ ให้งด

(5) ให้ลดจำนวนเที่ยวแข่งแต่ละนัดเหลือไม่เกินนัดละ 10 เที่ยว

ข้อ 7 นับตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2525 เป็นต้นไป อนุญาตให้สนามม้า ในกรุงเทพมหานครจัดแข่งดังนี้

(1) ในสัปดาห์หนึ่งให้มีการแข่งขันเพียงนัดเดียว โดยให้ทั้งสองสนาม ผลัดกันแข่งสัปดาห์หนึ่ง เว้นสัปดาห์หนึ่ง จะเลือกวันแข่งเสาร์หรือวันอาทิตย์แล้วแต่ทางสนามจะตกลงกันเอง

(2) วันแข่งใดตรงกับวันสำคัญทางศาสนาให้งด

(3) ในช่วงเดือนสิงหาคม กันยายน ตุลาคม รวม 3 เดือน ที่สนามราชกรีฑาสโมสร
หยุดแข่ง ไม่อนุญาตให้สนามราชตฤณมัยสมาคมจัดแข่งแทน

(4) การขออนุญาตแข่งนัดพิเศษในวันสำคัญต่างๆ ให้งด

(5) ให้มีจำนวนเที่ยวแข่งแต่ละนัดไม่เกินนัดละ 10 เที่ยว

ข้อ 8 สนามม้าต่างจังหวัด

(1) ให้ปฏิบัติตามข้อ 5 ทุกประการ

(2) นับตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2524 เป็นต้นไป ถึงวันที่ 30 เมษายน 2525 เป็น
เวลา 6 เดือน อนุญาตให้จัดแข่งต่อไปตามเดิม โดยมีเงื่อนไขดังนี้

(ก) วันแข่งใดตรงกับวันสำคัญทางศาสนาให้งด

(ข) การขออนุญาตแข่งนัดพิเศษในวันสำคัญต่างๆ ให้งด

(ค) ให้ลดจำนวนเที่ยวแข่งแต่ละนัดเหลือไม่เกินนัดละ 10 เที่ยว

(3) ตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2525 เป็นต้นไป อนุญาตให้จัดแข่งโดยมีเงื่อนไขดังนี้

(ก) ในสัปดาห์หนึ่งให้มีการแข่งขันได้ เพียงนัดเดียว ส่วนจะเป็นวันเสาร์หรือวัน
อาทิตย์แล้วแต่ความต้องการของสนามม้า

(ข) วันแข่งวันใดตรงกับวันสำคัญทางศาสนาให้งด

(ค) การขออนุญาตแข่งนัดพิเศษในวันสำคัญต่างๆ ให้งด

(ง) ให้มีจำนวนเที่ยวแข่งแต่ละนัดไม่เกินนัดละ 10 เที่ยว

ข้อ 9 การพิจารณาออกใบอนุญาตตามข้อ 4 ค. (14) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ 17
(พ.ศ.2503) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 สำหรับใน
กรุงเทพมหานครให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเสนอเรื่องราวขออนุญาตถึงรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาเดือนละครั้ง แต่ไม่น้อยกว่า 7 วันก่อนเดือนแข่งขันใหม่

ระเบียบกรมตำรวจ ว่าด้วยการพนันแข่งม้า (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2525 ลงวันที่ 7 มกราคม 2525