

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญตาราง.....	(11)
สารบัญภาพประกอบ .....	(12)
บทที่	
บทนำ	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....	6
3. สมมติฐานของการศึกษา.....	6
4. วิธีการศึกษา .....	7
5. ขอบเขตของการศึกษา .....	7
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา .....	8
1 มลพิษทางเสียงจากอากาศยาน.....	9
1.1 ปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยาน .....	10
1.1.1 อากาศยานและมลพิษทางเสียง.....	10
1.1.2 การลดระดับเสียงจากอากาศยาน.....	20
1.2 เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องมีการจัดการปัญหามลพิษทางเสียง จากอากาศยาน.....	26
1.2.1 ผลกระทบทางเสียงจากอากาศยานต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน	26
1.2.2 ผลกระทบทางเสียงจากอากาศยานด้านอื่น ๆ .....	27
1.3 สถานการณ์ปัจจุบันของปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยาน ในประเทศไทย .....	28

1.3.1	ประเภทของอากาศยานเพื่อการบินพาณิชย์ที่ปฏิบัติการบิน ในประเทศไทย จัดประเภทตามภาคผนวกที่ 16 เล่มที่ 1 แนบท้าย อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944.....	30
1.3.2	สถานการณ์ระดับเสียงอากาศยานรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จากแบบจำลองคณิตศาสตร์.....	32
1.3.3	สถานการณ์ระดับเสียงอากาศยานรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ...	34
2	แนวความคิดทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียง จากอากาศยาน .....	38
2.1	แนวความคิดทางกฎหมายตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือน ระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 .....	41
2.1.1	อำนาจอธิปไตยของรัฐ .....	41
2.1.2	หลักการเป็นเพื่อนบ้านที่ดี .....	47
2.1.3	หลักการไม่เลือกปฏิบัติ .....	49
2.1.4	หลักความรับผิดชอบของผู้ก่อมลพิษ .....	51
2.1.5	หลักการป้องกันไว้ก่อน .....	54
2.1.6	หลักการเฝ้าระวัง .....	57
2.2	แนวความคิดทางกฎหมายสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและ ควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยานในประเทศไทย .....	60
2.2.1	หลักความรับผิดชอบของผู้ก่อมลพิษ .....	60
2.2.2	หลักการป้องกันไว้ก่อน .....	63
2.2.3	หลักการเฝ้าระวัง .....	65
2.2.4	หลักการความร่วมมือกัน .....	67
2.2.5	หลักการมีส่วนร่วม .....	68
3	มาตรการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียง จากอากาศยานภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่าง ประเทศ ค.ศ.1944.....	69
3.1	ความเป็นมาและสถานะทางกฎหมายของอนุสัญญาว่าด้วยการบิน พลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944.....	70

3.1.1	สถานะทางกฎหมายและการมีผลบังคับใช้ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944.....	72
3.1.2	การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาของประเทศไทย .....	74
3.1.3	หลักการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944.....	75
3.1.4	ขอบเขตและข้อผูกพันทางกฎหมายด้านการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 .....	78
3.2	หน้าที่และข้อผูกพันทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยานของภาคีสมาชิก ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ.1944 .....	84
3.3	นโยบาย ข้อเสนอแนะ และแนวปฏิบัติที่ดี เกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ.....	88
3.3.1	มติสมัชชา เรื่อง ข้อความคิดหลักของวิธีการที่เท่าเทียมในการจัดการเสียงจากอากาศยาน ค.ศ. 2001.....	89
3.3.2	คำแนะนำสำหรับวิธีการที่เท่าเทียมในการจัดการเสียงจากอากาศยาน.....	93
3.4	มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยานภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ.1944 .....	95
3.4.1	มาตรการลดเสียงจากอากาศยานที่แหล่งกำเนิดเสียง.....	98
3.4.2	การจัดการและการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน .....	105
3.4.3	วิธีการปฏิบัติการบินที่ลดเสียง .....	110
3.4.4	ข้อจำกัดในการปฏิบัติการ .....	112
3.4.5	การเก็บค่าธรรมเนียม.....	113
3.5	องค์กรผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและการบังคับใช้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยานภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ.1944 .....	116

3.5.1	องค์กรผู้มีอำนาจตามกฎหมาย.....	116
3.5.2	การบังคับใช้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยานภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ.1944.....	119
4	นโยบายและมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยานตามกฎหมายไทย.....	121
4.1	นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน.....	123
4.1.1	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554).....	123
4.1.2	แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม ปี พ.ศ.2548-2552 .....	124
4.1.3	นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2540-2559 .....	125
4.1.4	แผนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2550-2554 .....	126
4.1.5	แผนแม่บทการจัดการคุณภาพอากาศและเสียง พ.ศ. 2548-2559....	127
4.1.6	การจัดการปัญหามลพิษทางเสียงสนามบิน จากมติคณะกรรมการต่าง ๆ .....	128
4.2	มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน .....	133
4.2.1	มาตรการลดเสียงจากอากาศยานที่แหล่งกำเนิดเสียง.....	133
4.2.2	การจัดการและการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน .....	136
4.2.3	วิธีการปฏิบัติการบินที่ลดเสียง.....	138
4.2.4	การเก็บค่าธรรมเนียม.....	139
4.3	องค์กรผู้มีอำนาจและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน .....	141
4.3.1	องค์กรผู้มีอำนาจตามกฎหมาย.....	141
4.3.2	การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยาน.....	154
5	ปัญหา บทวิเคราะห์ และข้อเสนอแนะ .....	156

5.1	บทวิเคราะห์ปัญหาการป้องกันและควบคุมมลพิษจากอากาศยาน .....	156
5.1.1	บทวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุ.....	156
5.1.2	คุณภาพและความพอเพียงของนโยบายการป้องกันและควบคุม ปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยานในประเทศไทย.....	159
5.1.3	คุณภาพและความพอเพียงของมาตรการทางกฎหมายการป้องกัน และควบคุมปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยานในประเทศไทย... ..	164
5.2	ข้อเสนอแนะ และแนวปฏิบัติที่ดี สำหรับการป้องกันและควบคุมมลพิษ ทางเสียงจากอากาศยาน ที่ได้รับการยอมรับจากภาคีสมาชิกภายใต้ อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 .....	171
5.2.1	ข้อผูกพันทางกฎหมายและแนวปฏิบัติที่ดี ภายใต้อนุสัญญา ว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944.....	171
5.2.2	ตัวอย่างที่ดีในการดำเนินการตามข้อผูกพันและแนวปฏิบัติที่ดี ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 ของประเทศภาคีสมาชิกอื่น .....	172
5.2.3	บทลงโทษกรณีไม่ปฏิบัติตามข้อผูกพันทางกฎหมาย ภายใต้ อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. 1944 .....	174
5.3	ข้อเสนอแนะ และแนวปฏิบัติที่ดี สำหรับการป้องกันและควบคุมมลพิษ ทางเสียงจากอากาศยานที่สามารถนำมาปรับใช้กับกรณีประเทศไทย.....	174
5.3.1	นโยบายการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน .....	175
5.3.2	มาตรการทางกฎหมายการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียง จากอากาศยาน.....	177
5.3.3	องค์กรผู้มีอำนาจบังคับใช้กฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย การป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน .....	183
6	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	191
6.1	บทสรุป.....	191
6.2	ข้อเสนอแนะ.....	195
	บรรณานุกรม.....	200
	ภาคผนวก.....	210
	ประวัติการศึกษา.....	225