

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง “ปัญหา อุปสรรคของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นศาล” เป็นการศึกษาวิจัยเชิงปริมาณ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อศึกษาประเภท กระบวนการไกล่เกลี่ยในชั้นศาล ประเภทของคดีที่สามารถไกล่เกลี่ยได้ รวมถึงศึกษาความรู้ความเข้าใจของผู้ที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท และปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นศาล ตลอดจนแสวงหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา อุปสรรค ให้มีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นศาลมากขึ้น

การศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ศึกษาและค้นคว้าจากเอกสารวิชาการ และจากการเก็บข้อมูลภาคสนามกับผู้ประนีประนอมที่ทำหน้าที่โดยตรงในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ซึ่งเก็บข้อมูล 3 ศาล คือ ศาลอาญา จำนวน 90 คน ศาลอาญากทม.ได้ จำนวน 31 ราย และศาลอาญาธนบุรี จำนวน 56 ราย โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล แล้วนำมาประมวลผลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

#### ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มประชากร

ประชากรที่ศึกษา มีจำนวนทั้งหมด 177 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 122 คน คิดเป็นร้อยละ 68.9 เพศหญิง จำนวน 55 คน คิดเป็นร้อยละ 31.1 มีอายุอยู่ในช่วง 58-68 ปี จำนวน 71 คน คิดเป็นร้อยละ 40.1 อายุเฉลี่ย 54.05 อายุสูงสุด 77 ปี และต่ำสุด 32 ปี ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส จำนวน 150 คน คิดเป็นร้อยละ 84.7 การศึกษาส่วนใหญ่อยู่ในระดับปริญญาโท มีจำนวน 78 คน คิดเป็นร้อยละ 44.1 รองลงมา จบการศึกษาระดับปริญญาตรี มีจำนวน 71 คน คิดเป็นร้อยละ 40.1 สถานที่ทำงานส่วนใหญ่เป็นผู้ประนีประนอมประจำศาลอาญา จำนวน 90 คน คิดเป็นร้อยละ 50.8 รองลงมาเป็นผู้ประนีประนอมประจำศาลอาญาธนบุรี จำนวน 56 คน คิดเป็นร้อยละ 31.6 และผู้ประนีประนอมประจำศาลอาญากทม.ได้ จำนวน 31 คน คิดเป็นร้อยละ 17.5 ส่วนประสบการณ์การทำงานส่วนใหญ่ การทำงานอยู่ในช่วง 1-5 ปี มีจำนวน 129 คน คิดเป็นร้อยละ 72.9 รองลงมา อยู่ในช่วงน้อยกว่า 1 ปี มีจำนวน 27 คน คิดเป็นร้อยละ 15.3 และ อยู่ในช่วง 10 ปีขึ้นไปมีน้อยที่สุด มีจำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 1.7

## ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับประสบการณ์ การฝึกอบรม และทัศนคติของผู้ประเมินประนามต่อ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

ประสบการณ์ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ผู้ประเมินประนามที่ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เคยมีประสบการณ์ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท คิดเป็นร้อยละ 96.0 และไม่เคยมีประสบการณ์เกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท คิดเป็นร้อยละ 4.0 ส่วนการทำหน้าที่ประเมินประนามที่ศาลอื่น ผู้ประเมินประนามที่ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เคยเป็นผู้ประเมินประนามที่ศาลอื่นมาก่อน คิดเป็นร้อยละ 71.8 และไม่เคยเป็นผู้ประเมินประนามที่ศาลอื่นมาก่อน คิดเป็นร้อยละ 28.2 รวมถึงประสบการณ์ในการเข้ารับการอบรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ผู้ประเมินประนามที่ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เคยเข้ารับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท คิดเป็นร้อยละ 95.5 และไม่เคยเข้ารับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท คิดเป็นร้อยละ 4.5

## ข้อมูลเกี่ยวกับความรู้ของผู้ประเมินประนามในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีอาญา

ผู้ประเมินประนามที่ตอบแบบสอบถามมีความรู้เกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยหรือประนามข้อพิพาทคดีอาญา อยู่ในระดับมาก

### ปัญหา อุปสรรค ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

จากการศึกษาทำให้ทราบว่า การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท คือ การระงับข้อพิพาทโดยบุคคลที่สามที่เรียกว่า “ ผู้ไกล่เกลี่ย ” ในการทำหน้าที่ช่วยเหลือเสนอแนะแนวทางออกให้กับคู่พิพาทเพื่อตกลงประนีประนอม ยอมความกันนั่นเอง บทบาทของผู้ไกล่เกลี่ยหรือคนกลางนั้น ไม่ได้เป็นผู้ชี้ขาดตัดสินให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็นฝ่ายแพ้หรือฝ่ายชนะ แต่ผู้ไกล่เกลี่ยหรือคนกลางเป็นเพียงผู้ช่วยเหลือให้คู่พิพาทตกลงระงับข้อพิพาทด้วยตัวของคู่พิพาทเอง การไกล่เกลี่ยมีจุดมุ่งหมายสุดท้าย คือ คู่ความตกลงกันได้ และทำสัญญาประนีประนอมยอมความกัน ดังนั้นหน้าที่หลักของผู้ที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยคือเป็นสื่อให้คู่ความได้ติดต่อเจรจากัน ช่วยให้คู่ความได้เข้าใจถึงสิ่งที่ตนต้องการและสิทธิที่ตนพึงได้รับ รวมทั้งช่วยชี้แนะทางแก้ไขปัญหากับทางเลือกที่จะนำไปสู่ข้อตกลง ซึ่งแนวคิดหลักของการไกล่เกลี่ย คือ ทุกฝ่ายต้องสมัครใจเข้าสู่ระบบการไกล่เกลี่ย กล่าวคือ การนำคดีเข้าสู่ระบบไกล่เกลี่ยนั้นคู่ความทุกฝ่ายต้องสมัครใจที่จะให้ผู้ประเมินประนามเป็นผู้ไกล่เกลี่ย และผู้ประเมินประนามก็ต้องสมัครใจเข้าทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ยด้วย และในระหว่างทำการไกล่เกลี่ยหากคู่ความฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่สมัครใจที่จะทำการไกล่เกลี่ยต่อไปก็ให้ยุติการไกล่เกลี่ย ผู้ประเมินประนามจะต้องส่งสำนวนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาตามปกติต่อไป

และผลการศึกษาข้อมูลปัญหา อุปสรรค ของการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นศาล ของกลุ่มประชากรด้านวิธีการ/กระบวนการใกล้เกลี่ยข้อพิพาท รายข้อ พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่ มีระดับความคิดเห็นในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.33$ ) โดยมีความคิดเห็นว่าขาดการประชาสัมพันธ์ ให้คู่ความได้รับรู้เกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนในการใกล้เกลี่ยข้อพิพาท มีค่าเฉลี่ย 4.78 รองลงมา การใกล้เกลี่ยข้อพิพาทเป็นช่องทางในการประวิงคดีให้ล่าช้า และทำให้เสียค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น มีค่าเฉลี่ย 2.50 คู่กรณีทั้งสองฝ่ายมักไม่พึงพอใจที่จะเข้าสู่กระบวนการใกล้เกลี่ยข้อพิพาท มีค่าเฉลี่ย 2.14 การใกล้เกลี่ยข้อพิพาทโดยผู้ประนีประนอมสามารถรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างคู่ความทั้งสองฝ่าย มีค่าเฉลี่ย 1.61 และกระบวนการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทไม่สามารถทำให้เกิดความเป็นกันเอง สะดวก รวดเร็ว มีค่าเฉลี่ย 1.60

ส่วนปัญหา อุปสรรค ของการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นศาล ของกลุ่มประชากรด้านบุคลากร รายข้อ พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่มีระดับความคิดเห็นในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 2.49$ ) โดยมีความคิดเห็นในด้านบุคลากรว่า ผู้ประนีประนอมไม่เคยผ่านการฝึกอบรมเกี่ยวกับ “กระบวนการใกล้เกลี่ยข้อพิพาท” จะไม่ทราบถึงเทคนิคและวิธีการใกล้เกลี่ยซึ่งอาจทำให้การใกล้เกลี่ยข้อพิพาทไม่สำเร็จมีค่าเฉลี่ย 4.64 รองลงมา ผู้ประนีประนอมเป็นผู้ไม่มีประสบการณ์ในเรื่องที่ทำการใกล้เกลี่ย มีค่าเฉลี่ย 2.50 ผู้ประนีประนอมมีประสบการณ์ในการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทน้อยสามารถทำให้การใกล้เกลี่ยข้อพิพาทประสบความสำเร็จได้น้อย มีค่าเฉลี่ย 2.14 ผู้ประนีประนอมเป็นผู้ที่มีความรู้ในการเรื่องที่ทำการใกล้เกลี่ย มีค่าเฉลี่ย 1.61 และผู้ประนีประนอมมีมนุษยสัมพันธ์ดี มีบทบาทในการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทคดีอาญาได้สำเร็จมากขึ้น 1.60

อีกทั้งปัญหา อุปสรรค ของการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นศาล ของกลุ่มประชากรด้านสถานที่ รายข้อ พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่มีระดับความคิดเห็นในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.31$ ) โดยมีความคิดเห็นในด้านสถานที่ว่า ในแต่ละศาลมีห้องใกล้เกลี่ยไม่เพียงพอกับปริมาณคดีที่เข้าสู่กระบวนการใกล้เกลี่ยข้อพิพาท มีค่าเฉลี่ย 4.37 รองลงมา สถานที่ใกล้เกลี่ยไม่เป็นสัดส่วน ตั้งอยู่ที่มีคนเดินพลุกพล่าน มีค่าเฉลี่ย 4.27 บรรยากาศหรือสภาพแวดล้อมของห้องที่ทำการใกล้เกลี่ยไม่เอื้ออำนวยในการทำให้การใกล้เกลี่ยข้อพิพาทประสบความสำเร็จ มีค่าเฉลี่ย 4.24 ห้องใกล้เกลี่ยมีลักษณะที่เป็นทางการ ทำให้เกิดความรู้สึกเกรงกลัว มีค่าเฉลี่ย 2.19 และห้องใกล้เกลี่ยมีลักษณะทุกฝ่ายมีที่นั่ง และไม่เป็นลักษณะที่เป็นทางการมากเกินไป มีค่าเฉลี่ย 1.51

จึงสรุปได้ว่ากลุ่มประชากรส่วนใหญ่เห็นด้วยกับปัญหาในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทด้านวิธีการ/กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.33 อยู่ในระดับปานกลาง รองลงมา คือ ด้านสถานที่ โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.31 อยู่ในระดับปานกลาง และด้านบุคลากร โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.49 อยู่ในระดับปานกลาง

โดยกลุ่มประชากรมีความคิดเห็นว่าการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทนั้นมีประโยชน์ในหลายด้าน ทั้งประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย สะดวก รวดเร็ว รักษาสัมพันธภาพระหว่างคู่พิพาท สร้างความพึงพอใจให้แก่คู่พิพาท สร้างความสงบสุขให้แก่ชุมชน และ ลดปริมาณคดีของศาล ดังนั้นควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึง การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทเป็นอย่างไร ประโยชน์ของการเข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมีอะไรบ้าง เพื่อให้ประชาชนที่มีคดีความที่สามารถเข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้ สมควรใจที่จะเข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมากขึ้น

### ข้อเสนอแนะจากผู้ศึกษา

จากการศึกษาเรื่อง “ปัญหา อุปสรรคของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นศาล ทำให้ทราบถึงปัญหาหลาย ๆ ด้าน และต้องมีการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมีการนำมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดย

1. สำนักงานประจำศาลแต่ละศาลควรมีการทำเอกสารให้ความรู้หรือขั้นตอนของกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อให้ประชาชนที่เข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททราบถึงกระบวนการ ขั้นตอน ประโยชน์ และการปฏิบัติตนเมื่อเข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน
2. สำนักสำนักงานประจำศาลแต่ละศาลควรจัดอบรมด้านทักษะ วิธีการ/กระบวนการ และเทคนิคใหม่ ๆ เกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทให้กับผู้ประนีประนอม เพื่อเป็นการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีอาญามากยิ่งขึ้น
3. สำนักจับข้อพิพาท สำนักงานศาลยุติธรรมควรสนับสนุนในด้านงบประมาณในการจัดสถานที่ที่ใช้ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ให้เป็นห้องที่เป็นสัดส่วน มีบรรยากาศที่เหมาะสม มีการบริการเครื่องดื่มด้วยตนเอง เพื่อให้การไกล่เกลี่ยเป็นไปด้วยความราบรื่น
4. สำนักงานประจำศาลแต่ละศาลควรจัดให้มีการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท อย่างน้อยปีละ 2 ครั้งให้กับผู้ประนีประนอม เพื่อให้ผู้ประนีประนอมสามารถให้คำปรึกษากับคู่ความเกี่ยวกับข้อกฎหมายได้

5. สำนักงานศาลประจำแต่ละศาลควรสรุปผลงานของผู้ประนีประนอมเมื่อใกล้เกลี้ยคดีไปแล้ว และทุกศาลควรมีแบบสอบถามความคิดเห็นของคุณ่ความเกี่ยวกับผู้ประนีประนอมเจ้าหน้าที่ศาล สถานที่และอื่น ๆ เพื่อใช้ในการพัฒนาและปรับปรุงการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทต่อไป

6. สำนักงานประจำศาลแต่ละศาลควรจัดบุคลากรให้เพียงพอกับปริมาณคดีที่มีจำนวนมากขึ้นในปัจจุบัน และจัดปริมาณคดีให้เพียงพอกับผู้ประนีประนอม

### ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาความพึงพอใจของคุณ่ความที่เข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทต่อบทบาทของผู้ประนีประนอมในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท
2. ควรศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท
3. ควรศึกษาความคิดเห็นของศาลเกี่ยวกับผลสำเร็จในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของผู้ประนีประนอม

ชื่อแฟ้ม: 12บทที่ 5  
ไดเรกทอรี: G:\4สุทิตา  
แม่แบบ: C:\Documents and Settings\admin\Application  
Data\Microsoft\Templates\Normal.dot  
ชื่อเรื่อง: บทที่ 5  
เรื่อง:  
ผู้เขียน: COMPUTER  
คำสำคัญ:  
ข้อคิดเห็น:  
วันที่สร้าง: 07/05/52 ๐๗/๐๕/๕๒ ๒๐:๔๓ น.  
เปลี่ยนหมายเลข: 5  
บันทึกล่าสุดเมื่อ: 10/06/52 ๑๐/๐๖/๕๒ ๑๘:๓๒ น.  
บันทึกล่าสุดโดย: vip  
เวลาในการแก้ไขทั้งหมด: 8 นาที  
พิมพ์ครั้งสุดท้ายเมื่อ: 23/06/52 ๒๓/๐๖/๕๒ ๑๐:๓๕ น.  
เป็นงานพิมพ์ที่เสร็จสิ้นขึ้นสุดท้าย  
จำนวนหน้า: 5  
จำนวนคำ: 1,343 (ประมาณ)  
จำนวนอักขระ: 7,658 (ประมาณ)