

การประยุกต์ใช้ระบบท้องถิ่นไทยในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พันธุ์ทิพย์ นนทรี • รัชภูมิ ใจกล้า และ อรรถชัย จินตะเวช

บทคัดย่อ

ประเด็น (Background): การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังต้องการระบบสารสนเทศเพื่อช่วยการจัดทำแผนพัฒนา การวิเคราะห์ และการติดตามผลการดำเนินงาน รวมทั้งเพื่อให้ชุมชนและกลุ่มกิจกรรมของชุมชนสามารถจัดทำโครงการที่ต้องการเสนอขอรับความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยชุมชนเสนอโครงการไปยังประชาคมหมู่บ้าน ประชาคมตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเชื่อมโยงโครงการที่ผ่านการพิจารณาในประชาคมตำบลเข้าบรรจุในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้โดยตรง

จุดประสงค์: เพื่อพัฒนาโปรแกรมให้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล) ในการช่วยจัดทำแผนพัฒนา การวิเคราะห์ และการติดตามผลการดำเนินงาน และเชื่อมโยงโครงการจากชุมชน โดยชุมชนกลุ่มกิจกรรมต่าง ๆ สามารถทำการเสนอโครงการไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

วิธีการศึกษา: ศึกษาขั้นตอนและกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อออกแบบและพัฒนา ระบบแผนพัฒนาสำหรับการจัดทำแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และทดสอบระบบที่พัฒนาขึ้นโดยวิธี Black Box Testing

ผลการศึกษา: ได้ระบบแผนพัฒนาท้องถิ่น สำหรับการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการเชื่อมโยงโครงการของชุมชนหรือกลุ่มวิสาหกิจชุมชนเข้าสู่แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สรุป: ระบบแผนพัฒนาท้องถิ่นสามารถเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ แผนสามปี แผนการดำเนินงาน เข้าด้วยกันและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเชื่อมโยงโครงการจากชุมชน/กลุ่มวิสาหกิจในระดับตำบลเข้าสู่แผนงานของตน ซึ่งโครงการเหล่านี้มาจากการสร้างโครงการด้วยตนเองของชุมชนหรือกลุ่มวิสาหกิจชุมชน โดยเสนอไปยังกระบวนการประชาคมหมู่บ้าน และประชาคมตำบลในการพิจารณาตามลำดับ จนเข้าสู่การนำเข้าบรรจุในแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระบบแผนพัฒนาช่วยในการจัดทำ การวิเคราะห์การกระจายด้านงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

คำสำคัญ: แผนพัฒนาท้องถิ่น

บทนำ

แผนพัฒนาท้องถิ่น เป็น แผนงานโครงการซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น อันจะนำไปสู่การพัฒนา การแก้ไขปัญหาและการตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

การจัดทำแผนพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องนำปัญหาความต้องการจากชุมชนที่เกินศักยภาพของชุมชนที่จะดำเนินการเองได้มาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนา เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ

จัดทำแผนพัฒนา และให้ชุมชน กลุ่มกิจกรรม กลุ่มวิสาหกิจในชุมชนสามารถเสนอโครงการกิจกรรม ที่ต้องการไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนา

การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังขาดระบบที่ช่วยในการจัดทำแผนพัฒนา อีกทั้งเพื่อให้ชุมชนหรือกลุ่มวิสาหกิจชุมชนสามารถจัดทำโครงการที่ต้องการเสนอขอรับความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบรรจุโครงการในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเสนอไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้โดยตรง

ตรวจเอกสาร

แผนพัฒนาของท้องถิ่น ประกอบไปด้วย

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

2. แผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงแผนเป็นประจำทุกปี ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาสามปี จะมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยการนำโครงการกิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ไปจัดทำงบประมาณประจำปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยภายใต้ยุทธศาสตร์หนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้หลายแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม และในการจัดทำโครงการให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติ โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังของท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใกล้เคียงความเป็นจริง และในการจัดทำโครงการให้มีการจัดลำดับความสำคัญ ความเร่งด่วนของโครงการ กล่าวคือโครงการที่มีผลกระทบต่อความอยู่ของประชาชนและมีความจำเป็นเร่งด่วนมากต้องนำไปปฏิบัติก่อน โดยอาจแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยเป็น 3 ประเภท คือ

- โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง
- โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการตามที่ระเบียบ กฎหมายกำหนดไว้
- โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีจะต้องใช้หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน โดย ให้สนับสนุนให้มีการจัดทำแผนชุมชนให้เกิดขึ้นในทุกพื้นที่ โดยการให้คำแนะนำในการจัดทำ ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนชุมชน สนับสนุนการจัดเวทีประชาคม และการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่น แล้วนำโครงการ/กิจกรรมที่ต้องดำเนินการร่วมกับชุมชน หรือโครงการ/กิจกรรมที่เกินศักยภาพของชุมชนมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี ซึ่งการมีส่วนร่วมของประชาชน ถือเป็นกระบวนการสำคัญที่ต้องดำเนินการ และต้องมีประชาคมเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง และมีการจัดทำบันทึก

รายงานการประชุม เพื่อเป็นการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาคประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภายหลัง

การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดระบบในการจัดทำแผนและเชื่อมโยงโครงการจากชุมชนหรือกลุ่มวิสาหกิจชุมชน โดยระบบแผนพัฒนาสามารถเชื่อมโยงโครงการของชุมชนหรือกลุ่มกิจกรรมเข้าสู่แผนพัฒนาของตนได้ (จาก การออกแบบและพัฒนาระบบฐานข้อมูลสำหรับการวางแผนตามระบบของ อบต. ในโปรแกรมเชื่อมโยงท้องถิ่นไทย ๒.๐)

3. แผนการดำเนินงาน (ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ)

ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ หมายถึง แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น คณะผู้วิจัยกำลังร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในการพัฒนาระบบการนำเข้าข้อมูล และการแสดงผลข้อมูลผ่านระบบท้องถิ่นไทย

อุปกรณ์และวิธีการ

1. ศึกษาขั้นตอนและกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อออกแบบและพัฒนาระบบแผนพัฒนาสำหรับการจัดทำแผนพัฒนา สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยมีอุปกรณ์ที่ต้องการดังนี้

1.1 แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

- แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- แผนสามปี
- ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ

1.2 โครงการของกลุ่มกิจกรรม, กลุ่มวิสาหกิจ หรือโครงการจากหมู่บ้าน ซึ่งโครงการต่าง ๆ เหล่านี้มาจากการสร้างโครงการของชุมชน เช่น กลุ่มวิสาหกิจจัดทำโครงการของกลุ่มเพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ระบบท้องถิ่นไทยได้มีการจัดทำแผนวิสาหกิจ ในการวางแผนการผลิตสินค้าและบริการและการเพิ่มระบบบัญชีให้กับกลุ่มวิสาหกิจเพื่อสนับสนุนกลุ่มในการบริหารจัดการ

2. ทำการทดสอบและประเมินระบบที่พัฒนาขึ้นโดยใช้วิธี Black Box Testing (Yuen *et al.*, 2004)

โดยจะทำการทดสอบเพื่อหาข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นกับระบบโดยจะทำการทดสอบแต่ละฟังก์ชัน ทดสอบระบบและการประเมินประสิทธิภาพของระบบ แบ่งออกได้เป็น 4 ส่วน ได้แก่

- Function Requirement Test เป็นการทดสอบเพื่อที่จะตรวจสอบระบบว่าสามารถทำงานได้ตรงความต้องการมากน้อยเพียงใด
- Function Test เป็นการทดสอบเพื่อที่จะตรวจสอบการทำงานของระบบ ของฟังก์ชันต่างๆที่มีอยู่ในระบบ
- Usability Test เป็นการทดสอบความง่ายในการใช้งานของระบบ ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของระบบ
- Security Test เป็นการทดสอบการรักษาความปลอดภัยของระบบว่ามีมากน้อยเพียงใด

แบบประเมินประสิทธิภาพของโปรแกรมกำหนดเกณฑ์ตามวิธีของไลเกอร์ด เป็นมาตรฐานอันดับเชิงคุณภาพ (Rating Scale) ชนิด 5 ระดับ และมาตรอันดับเชิงปริมาณ 10 มาตรฐานส่วน ดังนี้

ตารางที่ 1 เกณฑ์การให้คะแนนของแบบประเมิน

ระดับเกณฑ์คุณภาพ		ความหมาย
เชิงคุณภาพ	เชิงปริมาณ	
ดีมาก	9.00-10.00	ระบบสามารถสนับสนุนและรองรับการทำงานเกี่ยวกับงานนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ระดับ ดีมาก
ดี	7.00-8.99	ระบบสามารถสนับสนุนและรองรับการทำงานเกี่ยวกับงานนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ระดับ ดี
พอใช้	5.00-6.99	ระบบสามารถสนับสนุนและรองรับการทำงานเกี่ยวกับงานนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ระดับ พอใช้
ปรับปรุง	3.00-4.99	ระบบสามารถสนับสนุนและรองรับการทำงานเกี่ยวกับงานนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ระดับ ปรับปรุง
ไม่เหมาะสม	1.00-2.99	ระบบสามารถสนับสนุนและรองรับการทำงานเกี่ยวกับงานนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ระดับ ไม่เหมาะสม

และทำการวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ ได้

- ค่าเฉลี่ยเลขคณิต
- ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (standard deviation)

เกณฑ์การยอมรับประสิทธิภาพของระบบงาน พิจารณา จากคะแนนเฉลี่ย ของผู้ทดสอบระบบงาน โดยต้องมีคะแนน ตั้งแต่ 7 ขึ้นไป จึงจะยอมรับว่ามีประสิทธิภาพในการใช้งานได้ในสภาพการทำงานจริง

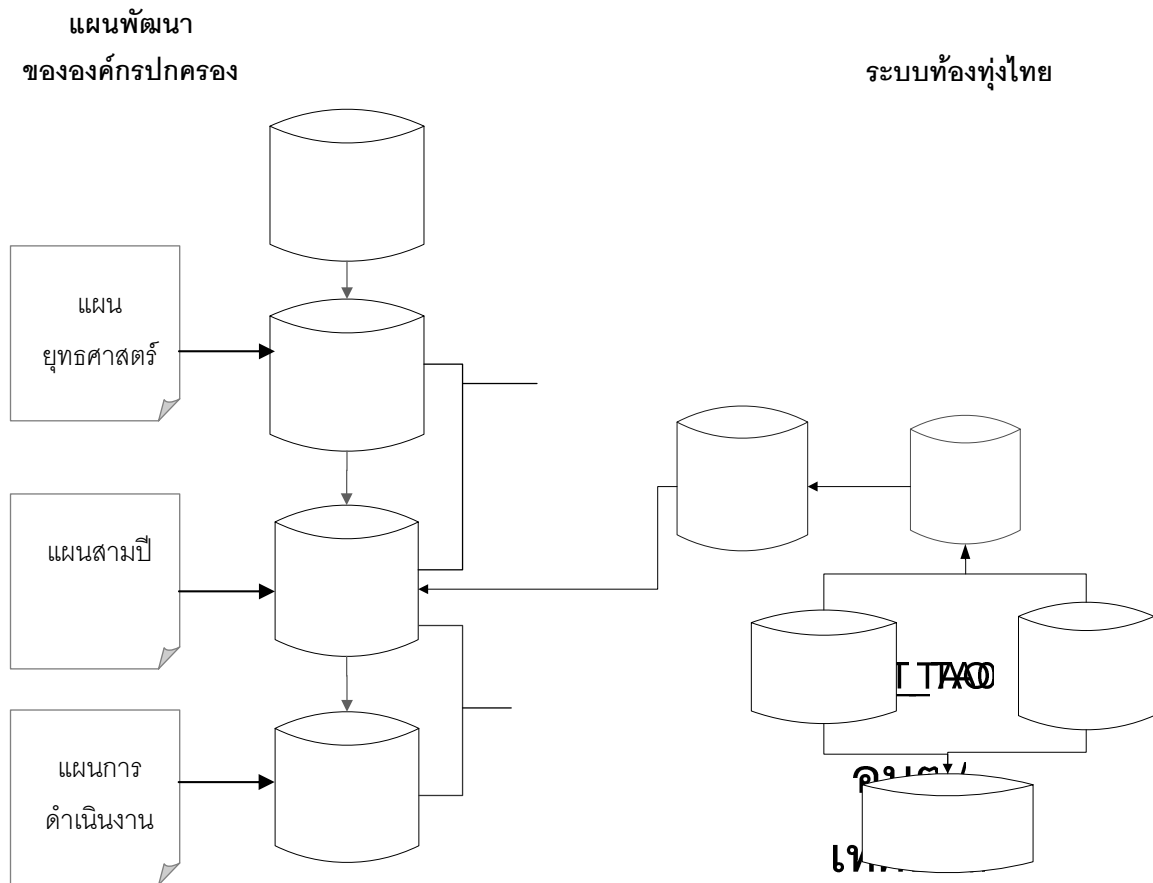
ผลการศึกษา

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจะประกอบไปด้วย แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนสามปี แผนการดำเนินงาน (ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ) โดยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและระบบท้องถิ่นไทยจะมีการเชื่อมโยงโดยสังเขปดังนี้ (รูปที่ 12)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (รูปที่ 13) แผนสามปี (รูปที่ 14) แผนการดำเนินการ (รูปที่ 15) โดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี การจัดทำแผนพัฒนาสามปีจะต้องมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ และใช้ แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (แผนการดำเนินงาน)

ในส่วนของแผนพัฒนาสามปี จะมีการนำโครงการ/กิจกรรมที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่นมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและเป็นจุดเชื่อมต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับปัญหาความต้องการของประชาชน โดยระบบท้องถิ่นไทยจะเชื่อมโยงแผนพัฒนาท้องถิ่นทั้งสามแผนเข้าด้วยกัน และเชื่อมโยงโครงการของชุมชนหรือกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่ผ่านกระบวนการ

ประชาคมท้องถิ่น ได้แก่ประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบลไปยังระบบแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เพื่อบรรจุเข้าสู่แผนพัฒนาท้องถิ่น



รูปที่12 แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเชื่อมโยงของระบบท้องถิ่น

TTT_development

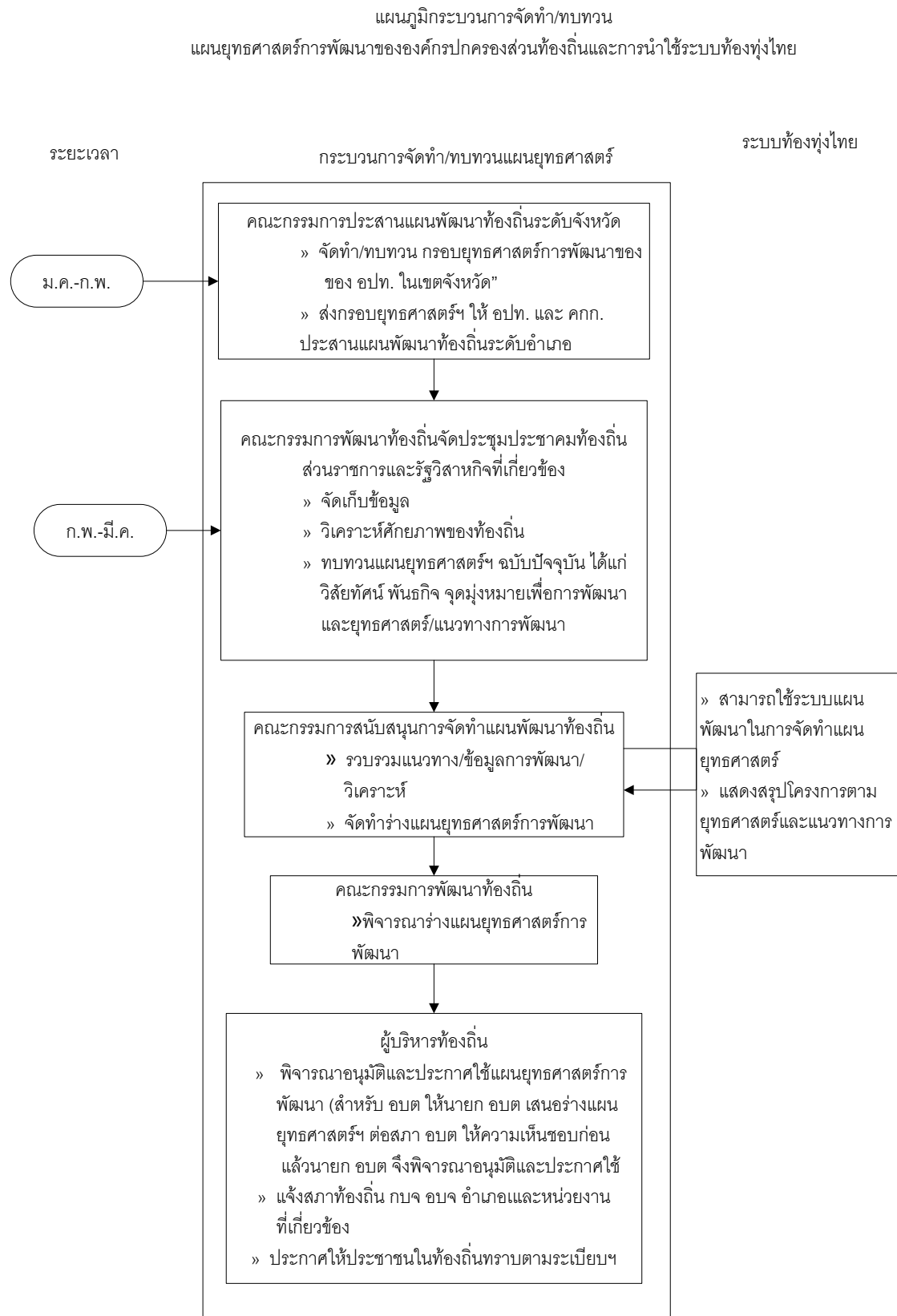
แผนยุทธ
ศาสตร์

TTT_development

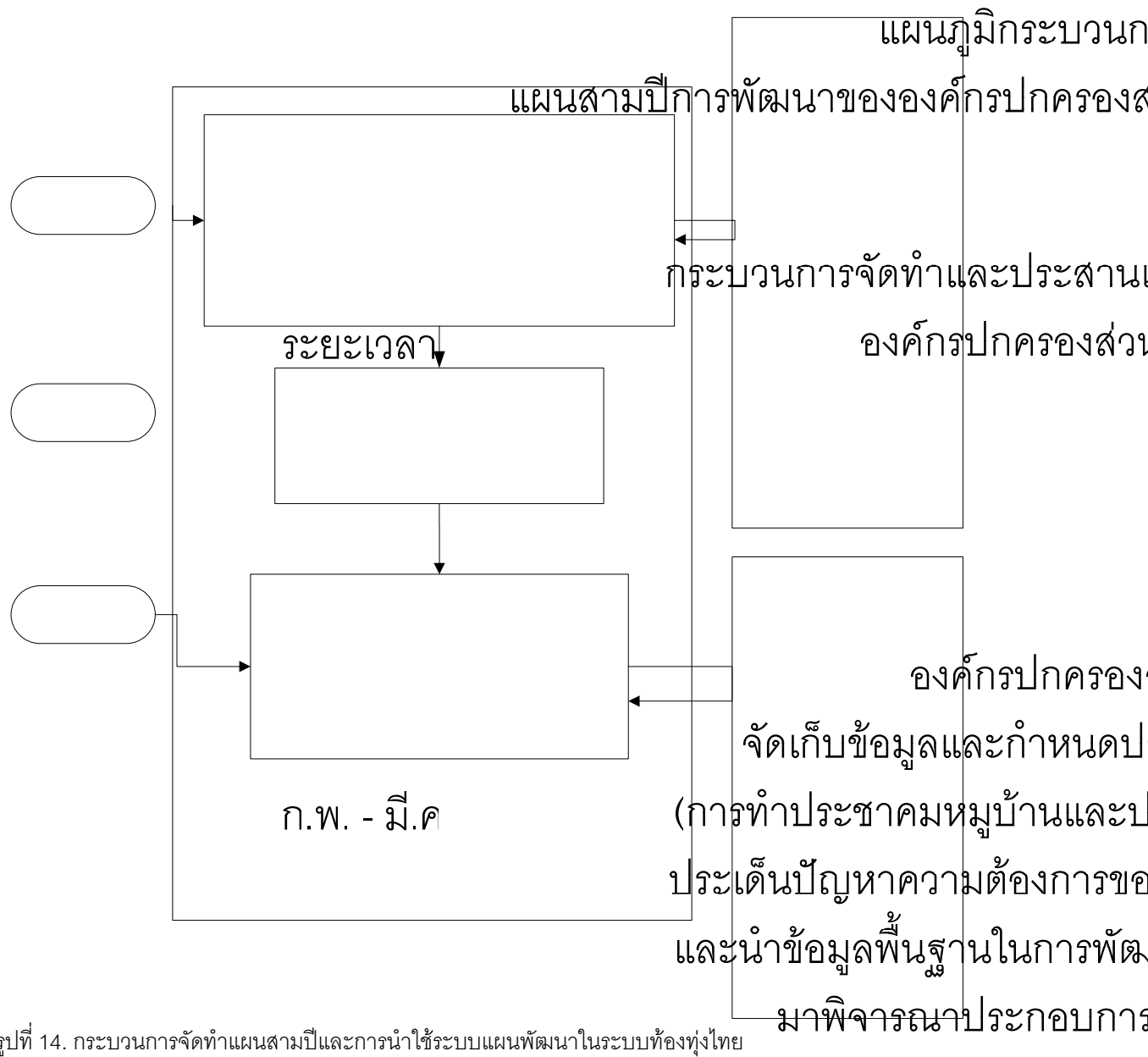
แผน
สามปี

- ๕
- ๕
- ๕

นำเข้า

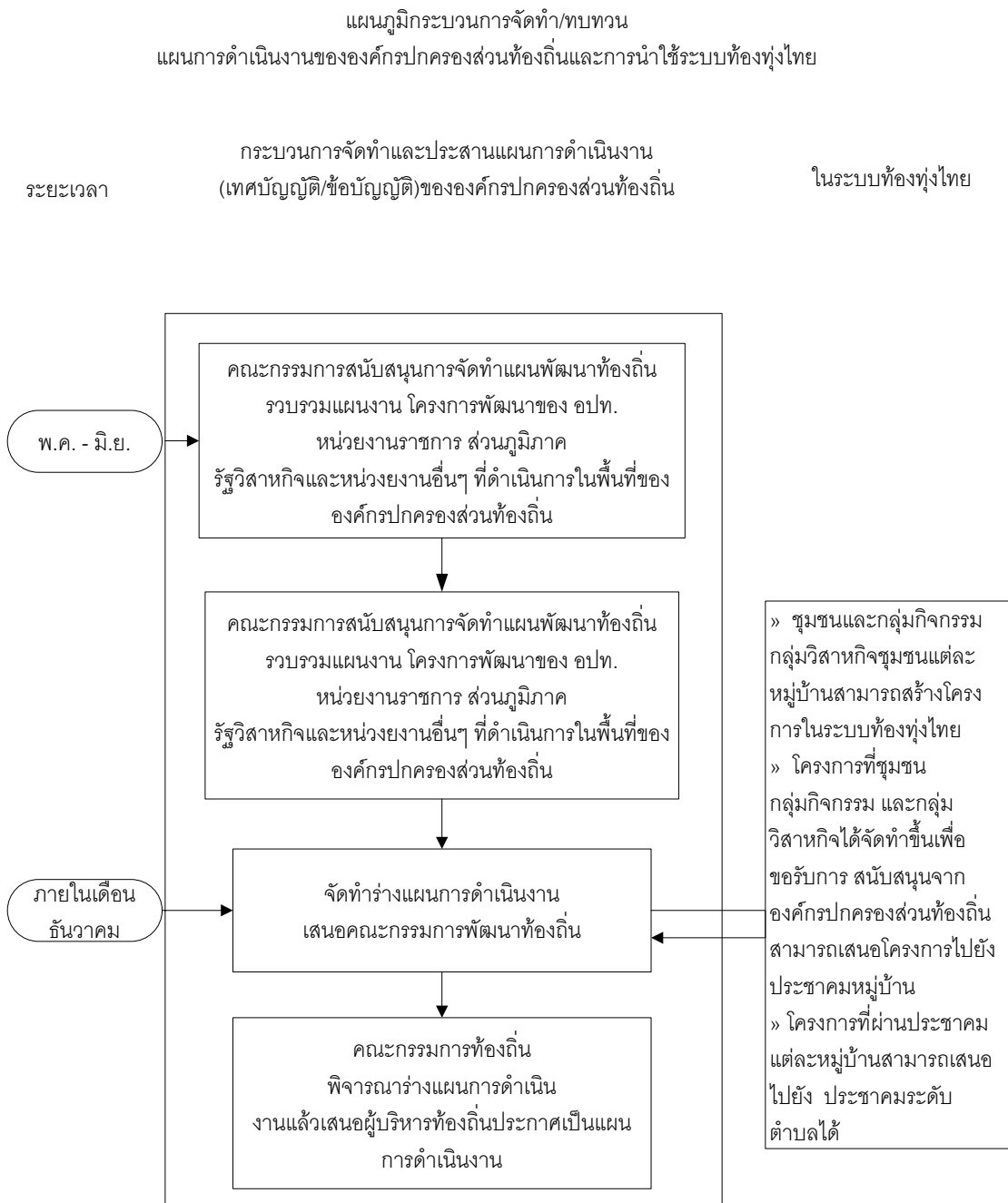


รูปที่ 13. กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการนำใช้ระบบพัฒนาในระบอบท้องถิ่น



เม.ย. - พ.ค

จัดทำร่างแผน
พิจารณาร่างแผน



รูปที่ 15. กระบวนการจัดทำแผนการดำเนินงานกับการนำใช้ระบบแผนพัฒนาในระบบท้องถิ่นไทย

การวิเคราะห์ และติดตามผลของแผนพัฒนา

ระบบแผนพัฒนาท้องถิ่น จะช่วยในการวิเคราะห์และติดตามผลของแผนพัฒนาดังต่อไปนี้

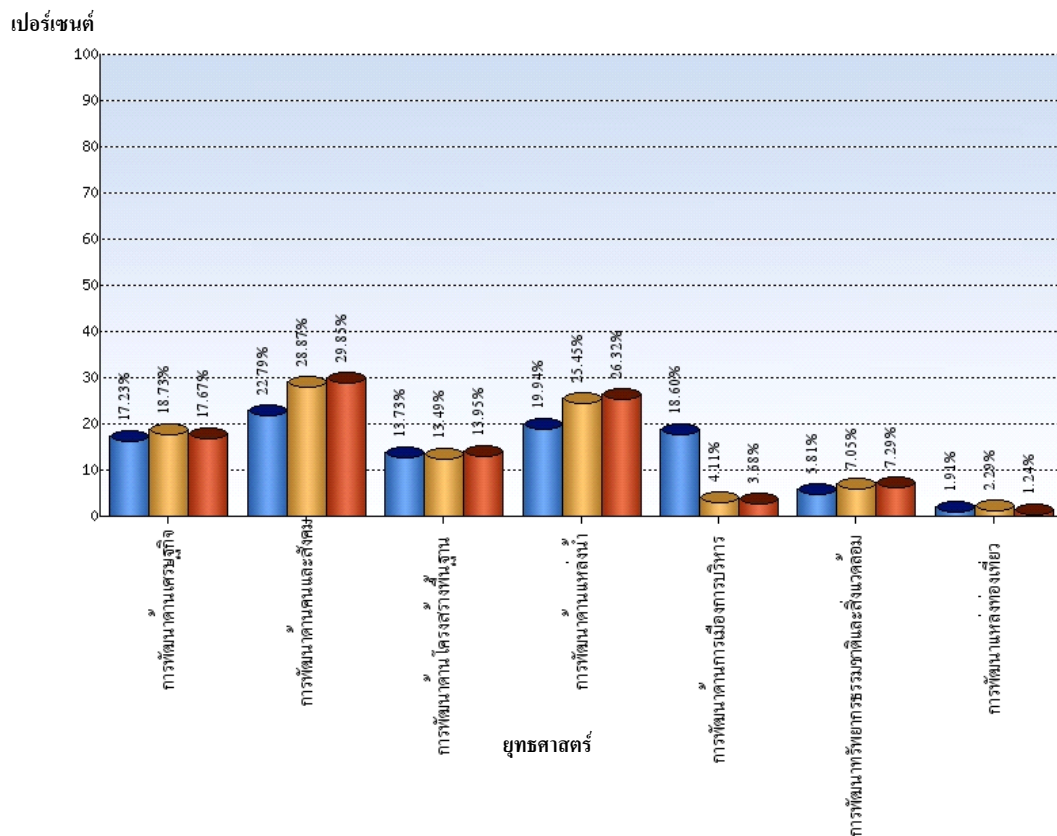
1) การกระจายงบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนสามปี โดยในปี 2550-2552 มีงบประมาณทั้งสิ้น 35,110,000 บาท, 27,500,000 บาท และ 26,000,000 ตามลำดับ จัดสรรให้แก่ยุทธศาสตร์ที่ 1 ร้อยละ 17.23, 18.73 และ 17.67 ของงบประมาณทั้งหมดสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 2 ร้อยละ 22.79, 28.87 และ 29.85 ของงบประมาณทั้งหมดสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 3 ร้อยละ 13.73, และ 26.32 ของงบประมาณทั้งหมดสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 4 ร้อยละ 19.94, 25.45 และ 26.32 ของงบประมาณทั้งหมดสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 5 ร้อยละ 18.60, 4.11 และ 4.38 ของงบประมาณทั้งหมดสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 6 ร้อยละ 5.81, 7.05 และ 8.67 ของงบประมาณทั้งหมดสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 7 ร้อยละ 18.60, 4.11 และ 3.68 ของงบประมาณทั้งหมดสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ (รูปที่ 16 และ รูปที่ 17)

2) จำนวนโครงการจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาปี 2550-2552 จำนวนโครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่นในปี 2550- 2552 มีจำนวนทั้งสิ้น 68, 68 และ 65 โครงการตามลำดับ โดยโครงการในยุทธศาสตร์ที่ 1 มีจำนวน 9,9 และ 9 โครงการสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ โครงการในยุทธศาสตร์ที่ 2 มีจำนวน 24,24 และ 24 โครงการสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 3 มีจำนวน 9,9 และ 9 โครงการสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 4 มีจำนวน 5,5 และ 5 โครงการสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 5 มีจำนวน 8,8 และ 8 โครงการสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 6 มีจำนวน 9,9 และ 9 โครงการสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ ยุทธศาสตร์ที่ 7 มีจำนวน 2,2 และ 2 โครงการสำหรับปี 2550-2552 ตามลำดับ (รูปที่ 18)

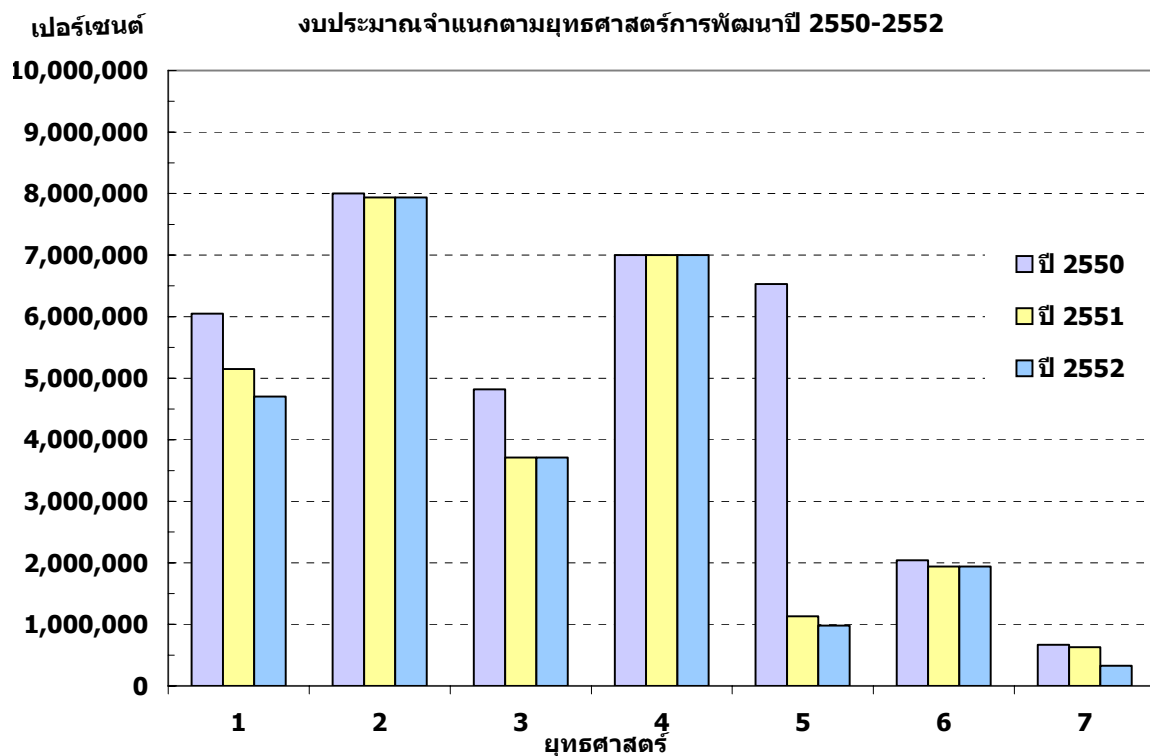
3) การกระจายงบประมาณจำแนกตามแผนงานต่างๆ ประจำปีงบประมาณ 2550 โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้ตั้งจ่ายเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 10,285, 000 บาท โดยจัดสรรให้กับแผนงานบริหารทั่วไปร้อยละ 53.25 แผนงานรักษาความสงบภายใน ร้อยละ 0.32% แผนงานการศึกษา 3.09% แผนงานสาธารณสุข 1.42% แผนงานสังคมสงเคราะห์ร้อยละ 3.62% แผนงานเคหะและชุมชนร้อยละ 29.94% แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน 0.70% แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ 2.45% แผนงานการเกษตรร้อยละ 0.97 และแผนงานงบกลางร้อยละ 4.25 (รูปที่ 19)

4) ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาปี 2550 แสดงผลการดำเนินงานของโครงการ ได้แก่ จำนวนโครงการที่เสร็จ จำนวนโครงการที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการ จำนวนโครงการที่มีการยกเลิก จำนวนโครงการที่มีการเพิ่มเติมประจำปี จากภาพผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาปี 2550 พบว่า ในยุทธศาสตร์ที่ 1 มีจำนวนโครงการทั้งหมดจำนวน 7 โครงการ เป็นโครงการที่ดำเนินการเสร็จแล้วจำนวน 5 โครงการ อยู่ในระหว่างการดำเนินการจำนวน 2 โครงการ และไม่มีโครงการที่มีการยกเลิกหรือโครงการที่มีการเพิ่มเติม ส่วนยุทธศาสตร์ที่ 2 มีจำนวนโครงการทั้งหมดจำนวน 19 โครงการ เป็นโครงการที่ดำเนินการเสร็จแล้วจำนวน 15 โครงการ เป็นโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการจำนวน 2 โครงการและเป็นโครงการที่มีการยกเลิกจำนวน 2 โครงการ ในยุทธศาสตร์ที่ 3 มีจำนวนโครงการทั้งหมดจำนวน 8 โครงการ ดำเนินการเสร็จแล้วจำนวน 7 โครงการ และยังไม่ได้ดำเนินการ 1 โครงการ เป็นต้น (รูปที่ 20)

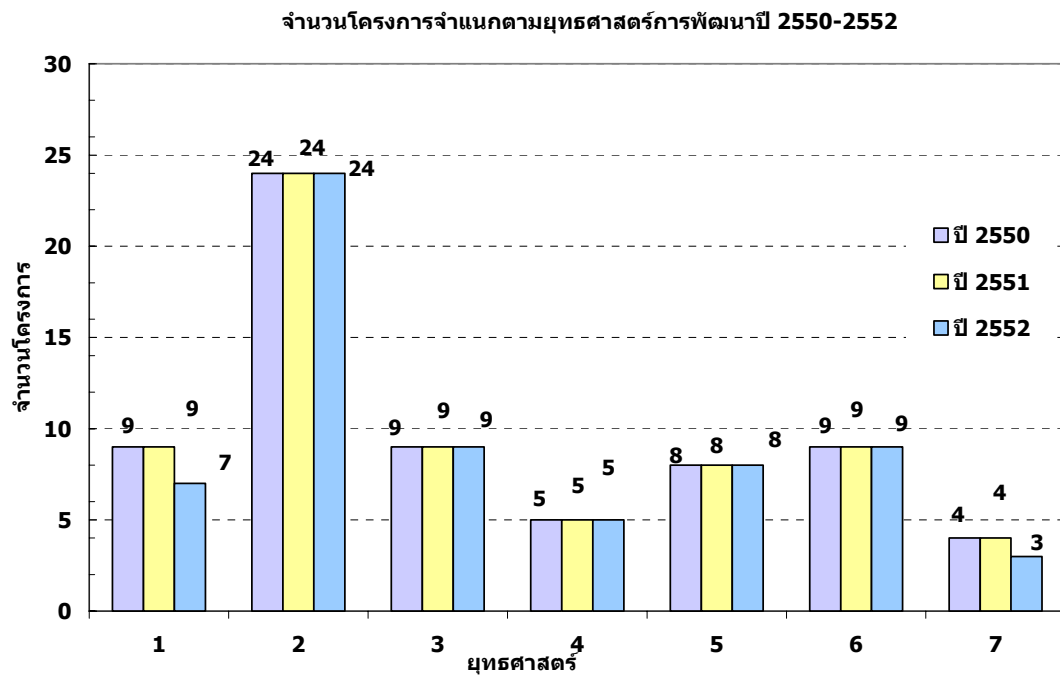
5) โครงการที่สนับสนุนให้กับกลุ่มกิจกรรม/กลุ่มวิสาหกิจในชุมชน แสดงโครงการของกลุ่มกิจกรรมหรือกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผลการดำเนินงาน งบประมาณที่ได้รับ และงบประมาณที่เบิกจ่ายไป



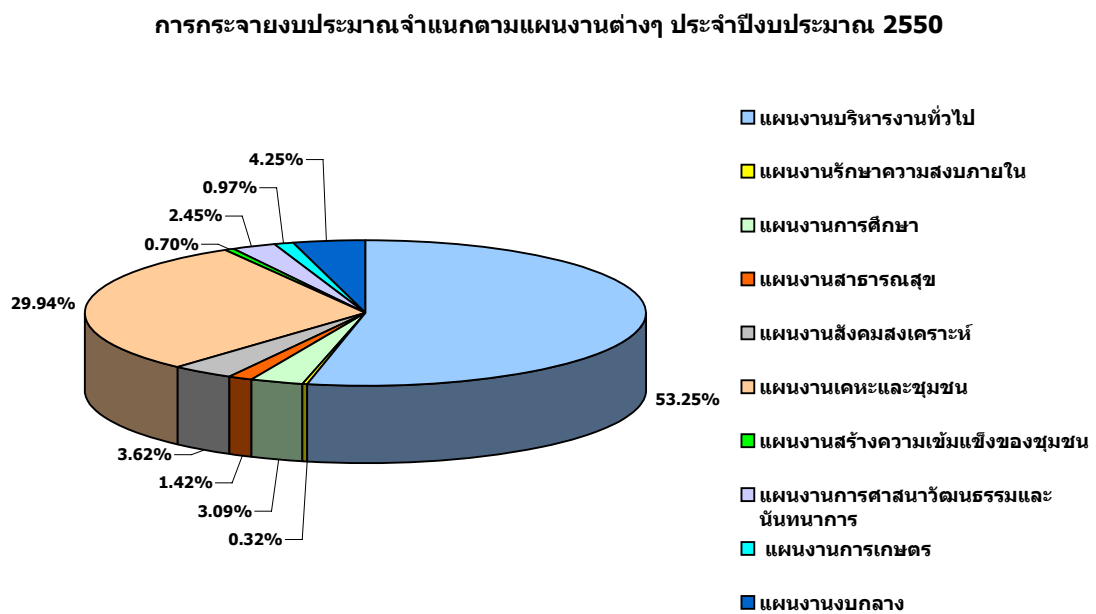
รูปที่ 16 การกระจายงบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนปี 2550-2552



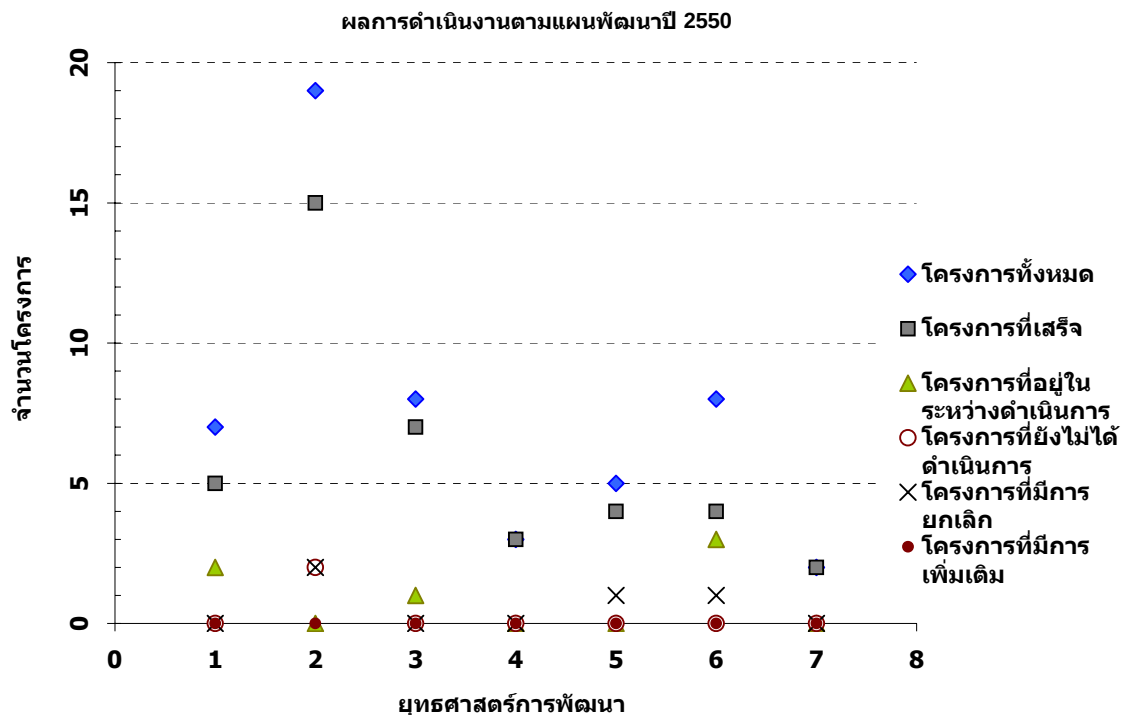
รูปที่ 17 งบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนปี 2550-2552



รูปที่ 18 จำนวนโครงการจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนปี 2550-2552



รูปที่ 19 การกระจายงบประมาณจำแนกตามแผนงานต่างๆ ประจำปีงบประมาณ 2550



รูปที่ 20 ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาปี 2550

ผลการทดสอบและประเมินระบบที่พัฒนาขึ้น

จากการทดสอบและประเมินระบบที่พัฒนาขึ้นโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิเคราะห์และนโยบายและแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ใช้งานอื่นๆจำนวน 8 ราย ซึ่งได้ทำการทดสอบและประเมินระบบแบ่งออกเป็น 4 ส่วน มีผลการทดสอบและประเมินแต่ละด้านดังนี้ ดังตารางที่ 2-5

ตารางที่ 2 การประเมินความเหมาะสมในหน้าที่การทำงานของระบบ (Function Requirement Test)

ระดับความคิดเห็น	$\bar{X}$	SD	ความหมาย
1. ความสามารถของระบบในการสืบค้นข้อมูล	5.5	1.87	พอใช้
2. ความสามารถในการแสดงรายละเอียดของข้อมูล	7.38	0.48	ดี
3. ความสามารถในการจัดการหมวดหมู่และจัดระบบของข้อมูล	7.00	0.50	ดี
4. ความสามารถของระบบในการนำเข้าข้อมูล	7.13	0.93	ดี
5. ความสามารถในการวิเคราะห์ข้อมูล	6.25	1.56	พอใช้
รวมเฉลี่ย	6.65	0.68	พอใช้

ตารางที่ 3 การประเมินความคิดเห็นด้านความถูกต้องในการทำงานของระบบ (Function Test)

ระดับความคิดเห็น	$\bar{X}$	SD	ความหมาย
1.ความถูกต้องของการทำงานของระบบในภาพรวม	6.75	0.83	พอใช้
2. ความถูกต้องในการสืบค้นข้อมูล สำหรับผู้ใช้งานระบบ	5.38	1.87	พอใช้
3. ความถูกต้องต่อการรายงานและสถิติต่างๆของข้อมูล	7.25	0.83	ดี
4.ความถูกต้องของการทำงานในส่วนของผู้ใช้ระบบต่อการจัดการข้อมูล	6.88	1.05	พอใช้
รวมเฉลี่ย	6.56	0.71	พอใช้

ตารางที่ 4 การประเมิน ความคิดเห็นด้านความสะดวกและง่ายต่อการใช้งานระบบ (utility test)

ระดับความคิดเห็น	$\bar{X}$	SD	ความหมาย
1. ความง่ายและสอดคล้องต่อการใช้งาน สำหรับจัดการข้อมูล	7.25	1.17	ดี
2.ความเหมาะสมในการออกแบบหน้าจอสำหรับการออกแบบและพัฒนาระบบ	6.13	1.51	พอใช้
3. ความเหมาะสมต่อการกำหนดสีหน้าจโดยภาพรวม	6.38	1.07	พอใช้
4.ความเหมาะสมต่อรูปแบบตัวอักษรที่เลือกใช้ในการออกแบบระบบงาน	7.13	0.93	ดี
5. การใช้ภาษาสื่อต่อการใช้งานตรงตามวัตถุประสงค์	7.00	1.23	ดี
6.ความรวดเร็วและสะดวกในการประมวลผลข้อมูล	7.75	1.38	ดี
รวมเฉลี่ย	6.94	0.51	พอใช้

ตารางที่ 5 ความคิดเห็นด้านความรักษาความปลอดภัยของระบบงาน (Security Test)

ระดับความคิดเห็น	$\bar{X}$	SD	ความหมาย
1. การกำหนดระดับการเข้าถึงข้อมูลตามระดับผู้ใช้งาน	7.88	1.17	ดี
2. ความปลอดภัยของระบบ	8.00	1.00	ดี
รวมเฉลี่ย	7.94	0.06	ดี

ผลการทดสอบและการประเมินระบบในแต่ละด้าน ได้แก่ การทำงานของระบบ (Function requirement) ได้คะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 6.65 ความถูกต้องในการทำงานของระบบ (Function Test) ได้คะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 6.56 ด้านความสะดวกและง่ายต่อการใช้งานระบบ (Utility) ได้คะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 6.94 และความรักษาความปลอดภัย (Security Test) ได้คะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 7.94

ผลการทดสอบและการประเมินระบบในทุกๆ ด้านได้คะแนนเฉลี่ยเท่ากับ 7.02 ซึ่งสรุปได้ว่าระบบสามารถสนับสนุนและรองรับการทำงานเกี่ยวกับงานนั้นๆได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ระดับ ดี ซึ่งทางผู้พัฒนาระบบอาจมีการปรับปรุงระบบบางส่วนเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของระบบให้ดียิ่งขึ้น

สรุป

ระบบแผนพัฒนาท้องถิ่นในโปรแกรมเชื่อมโยงท้องทุ่งไทย-อบต. สนับสนุนผู้ใช้งานให้จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยระบบจะเชื่อมโยงแผนพัฒนาทั้ง 3 แผนพัฒนาได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ แผนสามปี แผนการดำเนินงาน

ระบบแผนพัฒนาสามารถเชื่อมโยงโครงการของกลุ่มวิสาหกิจชุมชนชุมชน กลุ่มวิสาหกิจชุมชน ที่ได้จัดทำและเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าสู่ระบบแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแผนสามปี และชุมชนกลุ่มวิสาหกิจชุมชนสามารถจัดทำโครงการของตน ในระบบจัดการโครงการในการจัดทำแผนงานโครงการของตนโดยเสนอไปยังประชาคมหมู่บ้านเพื่อเข้ากระบวนการพิจารณาโครงการ และโครงการที่ได้รับการพิจารณาของแต่ละหมู่บ้านจะนำเสนอต่อไปยังระดับตำบล เพื่อเข้าสู่กระบวนการประชาคมตำบลในการที่จะเสนอโครงการเข้าบรรจุแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

อีกทั้งระบบแผนพัฒนาท้องถิ่นสามารถช่วยในการจัดทำแผน การสรุปวิเคราะห์ดังนี้ สรุปจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา การกระจายงบประมาณของแต่ละโครงการตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาการ กระจายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามแผนงานต่าง ๆ การกระจายงบประมาณให้กับโครงการที่มาจากข้อเสนอความต้องการมาจากชุมชน สรุปงบประมาณและรายได้และรายจ่าย รวมทั้งการติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

เอกสารอ้างอิง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. 2548.” [ระบบออนไลน์]. แหล่งที่มา http://www.thailocaladmin.go.th:15030/e_book/eb3/eb3.htm.

Yuen Tak Yu , Ng , S.P., Pak-Lok Poon and Chen , T.Y. 2004. On the testing methods used by beginning software testers. Information and Software Technology. 46:329-335.