

บทคัดย่อ

T158864

ชื่อวิทยานิพนธ์ : ประสิทธิภาพการบริหารการจัดเก็บภาษีโรงเรียนและที่ดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ชื่อผู้เขียน : นางสาวสรญา ช่อเพชร
ชื่อปริญญา : รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา : 2547

งานศึกษาวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณเป็นหลักมุ่งศึกษาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีของรัฐบาลท้องถิ่น โดยเฉพาะเทศบาลเมือง เทศบาลนคร และเมืองพัทยา ภาษีที่ทำการศึกษาในครั้งนี้คือ ภาษีโรงเรียนและที่ดิน โดยเป็นการศึกษาเปรียบเทียบระหว่างอัตราการเพิ่มของรายได้จากภาษีโรงเรียนและที่ดินกับอัตราการเพิ่มของจำนวนโรงเรียน

ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาภาษีโรงเรียนและที่ดิน จากกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ในช่วงเวลาปี พ.ศ. 2541-2545 เป็นระยะเวลา 5 ปี โดยใช้เกณฑ์ในการแบ่งกลุ่มเทศบาลเมือง เทศบาลนคร และเมืองพัทยา โดยมีเกณฑ์การแบ่ง คือ หลักเกณฑ์ทางภูมิศาสตร์ ซึ่งแบ่งออกเป็น 6 กลุ่ม ได้แก่ เทศบาลภาคกลาง เทศบาลภาคเหนือ เทศบาลภาคตะวันออก เทศบาลภาคตะวันตก เทศบาลภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เทศบาลภาคใต้ หลักเกณฑ์ตามรายได้ โดยใช้เกณฑ์ดังนี้ คือ กลุ่มที่ 1 รายได้ ต่ำกว่า 1,000,000.00 บาท กลุ่มที่ 2 รายได้ 1,000,000.00 – 15,000,000.00 บาท กลุ่มที่ 3 รายได้ 15,000,001.00 บาท – 35,000,000.00 บาท กลุ่มที่ 4 รายได้ 35,000,001.00 – 55,000,000.00 บาท กลุ่มที่ 5 รายได้ 55,000,000.00 – 75,000,000.00 บาท กลุ่มที่ 6 รายได้ มากกว่า 75,000,001.00 บาท แบ่งออกเป็น 6 กลุ่ม หลักเกณฑ์ตามจำนวนโรงเรียน ซึ่งแบ่งออกเป็น 6 กลุ่ม โดยใช้เกณฑ์ดังนี้คือ กลุ่มที่ 1 โรงเรียน ต่ำกว่า 5,000 โรงเรียน กลุ่มที่ 2 โรงเรียน 5,001 - 10,000 โรงเรียน กลุ่มที่ 3 โรงเรียน 10,001 - 20,000 โรงเรียน กลุ่มที่ 4 โรงเรียน 20,001 - 30,000 โรงเรียน กลุ่มที่ 5 โรงเรียน 30,001 - 50,000 โรงเรียน กลุ่มที่ 6 โรงเรียน มากกว่า 50,001 โรงเรียน ซึ่งแบ่งออกเป็น 6 กลุ่มตามจำนวนโรงเรียน โดยใช้ดัชนีการวัดประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีมาใช้วิเคราะห์ภาษีของเทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเมืองพัทยา

T 158864

ผลของการศึกษาพบว่าการบริหารการจัดเก็บภาษีโรงเรียนและที่ดินนั้นถือได้ว่าเป็นภาษีตัวหนึ่งที่ท้องถิ่นได้ทำการจัดเก็บได้อยู่ในข่ายที่มีประสิทธิภาพดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพการบริหารการจัดเก็บภาษีโรงเรียนและที่ดินเทศบาลในแต่ละภาคอยู่ในเกณฑ์ที่มีประสิทธิภาพในการบริหารการจัดเก็บภาษีโรงเรียนและที่ดินซึ่งมีความใกล้เคียงกันดังนี้คือ ภาคกลางมีดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพเท่ากับ 6.31 ภาคเหนือมีดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพเท่ากับ 6.31 ภาคตะวันออกมีดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพเท่ากับ 6.57 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพเท่ากับ 2.59 ภาคตะวันตกมีดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพเท่ากับ 4.61 ภาคใต้มีดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพเท่ากับ 3.06 ในการบริหารการจัดเก็บภาษีประเภทนี้ถึงแม้ว่าจะพบว่าเทศบาลดังกล่าวอยู่ในข่ายที่มีประสิทธิภาพก็ตามแต่ว่าท้องถิ่นจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเสริมสร้างให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุดเท่าที่จะทำได้เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถมีรายได้มาจัดการบริหารภายในท้องถิ่นได้อย่างสมบูรณ์มากขึ้น

จึงกล่าวได้ว่า การคลังจะสมบูรณ์มากน้อยเพียงใด ส่วนหนึ่งนั้นหน่วยการปกครองท้องถิ่นก็ควรที่จะพัฒนาจิตสำนึกที่สูงขึ้นในการพึ่งพิงตนเองในการจัดการกับท้องถิ่น และขึ้นอยู่กับการพัฒนาในการบริหารการปกครองและอำนาจทางการคลังของการปกครองท้องถิ่นนั้น ซึ่งเห็นได้ว่าการปกครองท้องถิ่นที่สามารถพึ่งพิงตนเองในการจัดการด้านต่างๆ ทั้งทางด้านการจัดเก็บภาษีรายได้และด้านการบริหาร การใช้จ่ายด้านต่างๆ จัดการได้อย่างดีก็จะส่งผลต่ออำนาจในการปกครองเข้มแข็งขึ้น มีความรับผิดชอบในการบริหารในส่วนท้องถิ่นของตนเองได้มากขึ้นตามไปด้วย

TE158864

This thesis is the analysis in term of quantity as the main part and emphasises on studying the efficiency of tax collection organised by Local Government, particularly, Muang Municipality, Nakhon Municipality, and Muang Pattaya. The types of taxes that are used for the study are, Building and Land Tax. The revenue rate from Building and Land Tax are used to compare with number of building for the study in order to find out efficiency of the tax collection.

The gathered information, Building and Land Tax, are used for the study directly from Department Local Administration, Ministry of Interior. The chosen duration is 5 years starting from 1998 to 2002. The first basis that is used in separating Muang Municipality, Nakhon Municipality, and Muang Pattaya, is the geographical basis. Thus, there are 6 separate Municipalities, consist of, Municipalities of Central part, Northern part, Eastern part, Western part, North-Eastern part, and Southern part. The second basis is the revenue basis, dividing into 6 groups, consists of revenue less than 1,000,000 baht as group 1, between 1,000,001-15,000,000 baht as group 2, 15,000,001-35,000,000 baht as group 3, 35,000,001-55,000,000 baht as group 4, 55,000,001-75,000,000 baht as group 5, and more than 75,000,001 baht as group 6. The last basis is number of building basis, dividing into 6 groups, consists of number of building less than 5,000 units as group 1, between 5,001-10,000 units as group 2, 10,001-20,000 units as group 3, 20,001-30,000 units as

method to find out the efficiency of tax collection of Muang Municipality, Nakhon Municipality and Muang Pattaya is the indexing system.

The result of research found that the local management of Building and Land Tax collection is considered to be efficient. The efficient index has shown that Building and Land Tax collected by Municipality for each geographical part is considered to be efficient. Furthermore, each geographical part seems to have closely level of efficiency in managerial tax collection in which the efficient indexes for Central, Northern, Eastern, Western, North-Eastern, and Southern part are 6.31, 6.31, 6.57, 4.61, 2.59, and 3.06 respectively. Although the research found that the municipalities have got efficient tax collection but the local organization must keep in mind that it is important to increase the efficiency of tax collection as much efficient as possible. The consequence of that, the local organization will have more and enough income in order to improve and manage the place even more efficient.

It can be concluded that, the more perfection of financial matters, one way is, depending on improving the local administration's thinking in self-supported way. Another way is depending on improving the local administration's management and the local administration's financial capability. Therefore, the local administrations in which they can self-support efficiently in all areas of management such as revenue tax collection and expenditure, it will effect their own capability's level of administration and the level of self-responsibility in stronger and higher manners.