

บทคัดย่อ

ชื่อวิทยานิพนธ์ : ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายแก้ไขแรงงานต่างด้าว
ไปปฏิบัติในจังหวัดราชบุรี
ชื่อผู้เขียน : นางวิรุณศิริ อารยวงศ์
ชื่อปริญญา : วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต (เทคโนโลยีการบริหาร)
ปีการศึกษา : 2545

T158871

การศึกษาเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายแก้ไขแรงงานต่างด้าว ไปปฏิบัติในจังหวัดราชบุรี มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา 3 ประการคือ (1) ปัจจัยทางด้านภาครัฐที่มีผลต่อการนำนโยบายแก้ไขแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ (2) ปัจจัยทางด้านประชาชนที่มีผลต่อการนำนโยบายแก้ไขแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ และ (3) ปัจจัยทางด้านสถานประกอบการที่มีผลต่อการนำนโยบายแก้ไขแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ โดยพิจารณาการบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายด้านการจ้างงานทำของแรงงานไทยที่เกี่ยวกับปัจจัยในแต่ละระดับ ดังนี้ (1) ระดับการบรรจุแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว ในปัจจัยทางด้านภาครัฐ (2) ความพึงพอใจในโครงการแก้ไขแรงงานต่างด้าว สำหรับปัจจัยทางด้านประชาชน และ (3) อัตราการใช้แรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว ในส่วนของปัจจัยทางด้านสถานประกอบการ

ทั้งนี้ได้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์เจาะลึก เจ้าหน้าที่ระดับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติของฝ่ายแรงงานและฝ่ายป้องกันและปราบปราม การสัมภาษณ์โดยใช้แบบสอบถามจากประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการและไม่เข้าร่วมโครงการแก้ไขแรงงานต่างด้าว จำนวน 262 คน กลุ่มแรงงานต่างด้าวในสถานประกอบการ 127 คน ตลอดจนเจ้าของสถานประกอบการหรือนายจ้าง รวมทั้งสิ้น 52 คน

ผลการศึกษาแสดงให้เห็นว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติทางด้านภาครัฐมีการบรรจุแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าวได้น้อยไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้วางไว้ เนื่องจากแนวทางปฏิบัติตามนโยบายมีความเป็นไปได้ต่ำในการแก้ไขแรงงานต่างด้าว และเจ้าหน้าที่ขาดการยอมรับนโยบายที่รัฐกำหนดไว้ว่าคุ้มค่า มีประโยชน์สามารถปฏิบัติได้จริง อย่างไรก็ตามในส่วนประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการและไม่เข้าร่วมโครงการมีความพึงพอใจในโครงการค่อนข้างสูง โดยมีคะแนนความพึงพอใจเฉลี่ย 6.8 และ 7.1 จากคะแนนเต็ม 10 ตามลำดับ แม้รัฐบาลไทยจะมี

T158871

มาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าว โดยการผลักดันแรงงานต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักรก็ตาม แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่ยังคง ยืนยันว่าจะไม่กลับประเทศภูมิลำเนา โดยจะหางานอื่นทำในประเทศไทย ทางด้านสถานประกอบการเมื่อรัฐบาลมีมาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าว โดยให้ใช้แรงงานไทย สถานประกอบการหรือนายจ้างส่วนใหญ่มิได้ดำเนินการใช้แรงงานไทยตามนโยบาย

ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จากภาครัฐ ประชาชนและสถานประกอบการ จำนวน 9 ประเด็น คือ (1) นโยบาย (2) เจ้าหน้าที่ภาครัฐ (3) แรงงานไทย (4) สถานประกอบการหรือนายจ้าง (5) อิทธิพลทางการเมือง (6) ระบบการควบคุมการเข้าเมืองไม่ดี (7) การประชาสัมพันธ์ (8) การสนับสนุนภาครัฐ และการไม่สนองต่อความต้องการของสถานประกอบการ และ (9) ระบบข้อมูลข่าวสาร

นอกจากนั้น พบว่า ปัจจัยทางด้านภาครัฐในการนโยบายนโยบายไปปฏิบัติ ด้าน (1) แนวทางการปฏิบัติตามนโยบาย (2) การยอมรับนโยบายของผู้ปฏิบัติ และ (3) ความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินกิจกรรม มีความสัมพันธ์เชิงสาเหตุและผลกับการปฏิบัติงานของแรงงานไทย ในระดับการบรรจุแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว ซึ่งเป็นผลสำเร็จของโครงการ โดยการยอมรับนโยบายของผู้ปฏิบัติ จะส่งผลทางตรง นอกนั้นจะส่งผลในทางอ้อม โดยมีการสนับสนุนจากรัฐบาลและตัวการสำคัญ เป็นปัจจัยหนุนที่มีผลต่อแนวทางปฏิบัติตามนโยบายและความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินกิจกรรมอันส่งผลต่อระดับการบรรจุแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว

เมื่อพิจารณาด้านประชาชน พบว่า ประชาชนคิดเห็นต่อแรงงานต่างด้าวในประเทศว่า การจ้างแรงงานต่างด้าวราคาถูกทำให้ไม่พัฒนาฝีมือคนไทย และต้องการให้แรงงานต่างด้าวออกไปให้หมด เพื่อต้องการเข้าทำงานทดแทนแรงงานต่างด้าว ยังผลให้ผู้เข้าร่วมโครงการมีความพึงพอใจในโครงการ กลุ่มผู้ไม่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งมีความคิดเห็นว่าการจ้างแรงงานต่างด้าวราคาถูกทำให้ไม่พัฒนาฝีมือคนไทย และแรงงานต่างด้าวเป็นพาหะโรคระบาด ทำให้รัฐสูญเสียค่ารักษาพยาบาล และมีผลกระทบต่อขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น เมื่อรับรู้ว่ามีโครงการแก้ไขแรงงานต่างด้าว จึงทำให้เกิดความพึงพอใจในโครงการ ในด้านสถานประกอบการ พบว่า ความต้องการใช้แรงงานไทยและการปรับสภาพการจ้างงาน มีผลทางตรงต่ออัตราการใช้แรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว

มาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าว เมื่อพิจารณาถึงเป้าหมายและวัตถุประสงค์ทั้งในด้านความมั่นคงของชาติและเศรษฐกิจแล้วควรค่าแก่การนำไปปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ด้วยการปรับปรุงแก้ไขแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขแรงงานต่างด้าว

ABSTRACT

TE 158871

Title of Dissertation : Factors Influencing Successful Implementation of Policy on Illegal Migrant Labour in Ratburi Province
Author : Mrs. Viroonsiri Arayawongse
Degree : Master of Science (Administration Technology)
Year : 2003

This study dealt with three sectoral factors influencing the implementation of illegal labour policy, namely; (1) the government (2) the people and (3) the employer. Fulfillment of the objectives of such policy was translated in terms of employment of substitute Thai labour in 3 dimensions;

- (1) The role of the government and its effect upon the level of recruitment of substituted Thai labour
- (2) Satisfaction of the people as a result of policy implementation
- (3) The rate of recruitment by the employer

Data from the government sector were collected from in-depth interviews of its employees at executive and staff levels at the division of labour and prevention and control. Data from people as well as employers were obtained through questionnaire/ interviews from 262 participants and non-participants in the program, 127 illegal migrant labours and 52 employers .

The overall results showed that the program failed to meet its stated targets. This was partly due to some impracticality inherent in its implementation, coupled with the negative impression of the government worker as to its usefulness and practicality. However, the program score high in the eye of participating and non-participating people (6.8 and 7.1 out of respectively). Although the government had introduced a measure by which illegal immigrants would be extradited, most of them were determined not to return to their homeland and would attempt at finding other jobs in this country. As a contrast, information from the employer side showed a generally unfavourable response to the program.

Stakeholders' problem and suggestion could be categorized into 9 issues, viz. (1) policy (2) government role (3) Thai labour perception (4) employer reaction (5) political influence (6) immigrant control (7) Public relation (8) government support vis-a-vis employer 's need and (9) Information system.

In summary, it was found that factors related to the implementation of the program by government workers in the areas of (1) procedure (2) acceptance and (3) competency, all had direct causal relationship to the level of Thai labour employment, hence, the degree of fulfillment of the program.

TE 158871

Government worker acceptance exerted direct effect while the other factors had indirect influence. Support from the government and other principle players would facilitate program implementation. Competency of government worker had a bearing up on the level of Thai labour replacement.

With respect to the people who participate in the program, satisfaction were expressed. Their view was that cheap immigrant labour would inadvertently decrease the chance of skill development of the Thai labour. Also, the extradition measure would encourage Thai labour to enter the void thus created.

As for the non-participating people, satisfaction were also expressed citing the same reasons as above, plus the illegal immigrant were prone to communicable diseases and initiating outbreaks, causing unnecessary burden to medical care facilities. Furthermore, they may post negative influence upon local and tradition.

Regarding the employer's reaction, concerns were voiced as to the need to adjust employment condition to suite Thai labour. This, coupled with the need to employ, had direct bearing upon the level of recruitment of substitute labour.

In view of its impact upon national and economic security, the program, after certain adjustments, should certainly be continued.